

Ontwerpversie advies

van de Vlaamse Nutsregulator van 8/05/2025

met betrekking tot de kandidatuur van Fluxys c-grid NV als beheerder van het vervoersnetwerk als bedoeld in het decreet over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaams Gewest



Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1.	Aanleiding.....	3
1.2.	Voorwerp.....	3
1.3.	Wettelijk kader	4
1.3.1.	Inleiding.....	4
1.3.2.	Aanwijzingsprocedure	4
1.3.3.	Adviesverlening door de Vlaamse Nutsregulator	5
1.4.	Antecedenten	6
2.	Bespreking.....	8
2.1.	Aanwijzingsvoorwaarden	8
2.1.1.	Voldoende financiële capaciteit	8
2.1.2.	Voldoende technische capaciteit.....	18
2.1.3.	Voldoende organisatorische capaciteit	24
2.1.4.	Blijk van voldoende professionele betrouwbaarheid	28
2.2.	Aanwijzingscriteria	33
2.2.1.	Kwaliteit van het ontwerp van ontwikkelingsplan.....	33
2.2.2.	Kwaliteit van organisatie, kwalificatie en ervaring van het personeel	47
2.2.3.	Mate van contractuele engagementen of intentieverklaringen.....	48
2.2.4.	Ervaring met de bouw en het beheer van infrastructuur die openstaat voor derden	50
2.2.5.	Mate van hergebruik van bestaande pijpleidingen bij de ontwikkeling van het vervoersnetwerk	51
2.2.6.	Voorziene verbindingen met andere regio's/landen, alsook het onderhoud en verbetering van de interoperabiliteit van het vervoersnetwerk.....	54
2.2.7.	Engagementen inzake compatibiliteit met andere netwerken of installaties	56
3.	Conclusie.....	59
4.	Bijlagen	65
4.1.	Bijlage 1 – Aanvraagdossier Fluxys c-grid NV	65

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

1. Op 5 maart 2025 ontving de Vlaamse Nutsregulator van het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (hierna “VEKA”) per e-mail de notificatie dat het **aanvraagdossier van Fluxys c-grid NV** (hierna “Fluxys c-grid”) als unieke beheerder van het vervoersnetwerk van CO₂ in het Vlaams Gewest op 3 maart 2025 door het VEKA **volledig** werd verklaard conform artikel 40 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaams Gewest¹ (hierna “CO₂-besluit”).
2. Conform artikel 41, §1 van het CO₂-besluit bezorgt de Vlaamse Nutsregulator binnen 90 dagen na de beslissing tot volledigverklaring een **advies** over de kandidaatstelling aan de Vlaamse Regering.

1.2. Voorwerp

3. In onderstaand advies motiveert de Vlaamse Nutsregulator, op grond van de ontvangen inlichtingen en documenten, of de kandidatuur van Fluxys c-grid als unieke beheerder van het vervoersnetwerk van CO₂ in het Vlaams Gewest voldoet aan de volgende **aanwijzingsvoorwaarden**:
 - voldoende financiële capaciteit;
 - voldoende technische capaciteit;
 - voldoende organisatorische capaciteit;
 - voldoende professionele betrouwbaarheid.
4. Daarnaast beoordeelt de Vlaamse Nutsregulator in onderstaand advies het aanvraagdossier in het licht van volgende **aanwijzingscriteria**:
 - de kwaliteit van het ontwerp van ontwikkelingsplan;
 - de kwaliteit van de organisatie, kwalificatie en ervaring van het personeel;
 - de mate waarin contractuele engagementen of intentieverklaringen zijn verkregen van producenten, verbruikers of andere relevante partijen;
 - de ervaring met de bouw en het beheer van infrastructuur voor het vervoer van gasachtige producten die openstaat voor derden;
 - de mate waarin bestaande pijpleidingen worden hergebruikt bij de ontwikkeling van het vervoersnetwerk;
 - de voorziene verbindingen van het vervoersnetwerk met een pijpleiding of netwerk van pijpleidingen in het Waals Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, de territoriale wateren, Lidstaten van de Europese Unie en derde landen, alsook het onderhoud en de verbetering van de interoperabiliteit van het vervoersnetwerk;
 - de engagementen inzake compatibiliteit van het vervoersnetwerk, in het bijzonder voor wat betreft de kwaliteitsnormen voor koolstofdioxide.
5. Dit is het **voorwerp van dit advies**.

¹ <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1040054&AID=1346246¶m=inhoud>

1.3. Wettelijk kader

1.3.1. Inleiding

6. Krachtens het decreet van 29 maart 2024 over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaams Gewest² (hierna: “CO2-decreet”) wordt een beheerder van het vervoersnetwerk aangewezen. Het gaat om een rechtspersoon die het vervoersnetwerk beheert en wordt **aangewezen voor een hernieuwbare termijn van 20 jaar** (cfr. art. 28-30 CO2-decreet).
7. Het **vervoersnetwerk** is de pijpleiding of het netwerk van pijpleidingen, met inbegrip van bijbehorende pompstations en tijdelijke opslaglocaties maar met uitsluiting van de lokale clusters, de gesloten netten voor koolstofdioxide en de directe leidingen, voor het vervoer van koolstofdioxide en dat wordt beheerd door de beheerder van het vervoersnetwerk (cfr. art. 3, 27° CO2-decreet).
8. Aan het CO2-decreet werd uitvoering gegeven krachtens het **CO2-besluit**. Dit besluit bevat de voorwaarden en criteria m.b.t. de aanwijzing van de beheerder van het vervoersnetwerk, alsook de aanwijzingsprocedure hiervoor:
 - De **aanwijzingsvoorwaarden** worden bepaald in artikel 28 tot en met 37 van het CO2-besluit. Daarbij geldt dat de kandidaat-beheerder zich, in voorkomend geval, kan beroepen op de economische en financiële draagkracht en de technische, professionele en organisatorische bekwaamheid van met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen in de zin van artikel 1:20 van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen, met inbegrip van de vennootschappen die een deelneming hebben in de kandidaat-beheerder (cfr. art. 27, laatste lid CO2-besluit). In dat geval moet de kandidaat-beheerder de relevante documenten van de met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen verstrekken.
 - De **aanwijzingscriteria** worden bepaald in artikel 42 van het CO2-besluit.
9. De artikelen 38 tot en met 43 van het CO2-besluit bevatten de **aanwijzingsprocedure**. Die procedure start middels bekendmaking van een aankondiging in het Belgisch Staatsblad.

1.3.2. Aanwijzingsprocedure

10. Het opstarten van de procedure tot aanwijzing van een beheerder van het vervoersnetwerk werd door de Vlaamse minister bevoegd voor Energie en Klimaat bekendgemaakt met een aankondiging in het Belgisch Staatsblad op 6 november 2024³ (in uitvoering van art. 38, §1 van het CO2-besluit) (hierna “**ministerieel besluit van 6 november 2024**”). Daarbij werd de procedure tot aanwijzing van een beheerder van het vervoersnetwerk geopend.
11. Kandidaten konden tot en met 3 februari 2025 (cfr. art. 38, §2, 1° CO2-besluit) hun aanvraag tot aanwijzing indienen bij het VEKA (art. 39 van het CO2-besluit).

² <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1039625¶m=inhoud&AID=1338638>

³ Ministerieel besluit van 25 oktober 2024 over de procedure tot aanwijzing van een beheerder van het vervoersnetwerk in het kader van het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaams Gewest, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 06 november 2024.

12. Fluxys c-grid diende een dergelijke aanvraag in bij het VEKA. Het VEKA besliste op 3 maart 2025 dat de aanvraag volledig is (cfr. art. 40 van het CO2-besluit).
 13. Binnen negentig dagen na de beslissing van volledigheid bezorgt de **Vlaamse Nutsregulator** aan de Vlaamse Regering een **gemotiveerd advies** over of de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk voldoet aan de aanwijzingsvoorwaarden vermeld in artikel 28 tot en met 35 van het CO2-besluit. De Vlaamse Nutsregulator beoordeelt het aanvraagdossier ook in het licht van de aanwijzingscriteria, vermeld in artikel 42 van het CO2-besluit, punt 1° tot en met punt 3°, punt 5° tot en met punt 7° en punt 9° (cfr. art. 41, §1, eerste en tweede lid CO2 besluit).
- Ook het **VEKA** bezorgt binnen negentig dagen na de beslissing van volledigheid aan de Vlaamse Regering een **gemotiveerd advies** over of de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk voldoet aan de aanwijzingsvoorwaarden vermeld in artikel 36 en artikel 37 van het CO2-besluit. Het VEKA beoordeelt het aanvraagdossier ook in het licht van de aanwijzingscriteria, vermeld in artikel 42 van het CO2-besluit, punt 1°, punt 4° en punt 7° tot en met punt 9° (cfr. art. 41, §1, derde en vierde lid CO2 besluit).
14. De Vlaamse Regering beoordeelt, na de gemotiveerde adviezen van de Vlaamse Nutsregulator en het VEKA te hebben verkregen, de aanvragen van de kandidaat-beheerders van het vervoersnetwerk op alle aanwijzingscriteria (cfr. art. 42, punt 1° tot en met punt 9° CO2-besluit). De Vlaamse Regering neemt de **beslissing tot (voorwaardelijke) aanwijzing** ten laatste negen maanden na het verkrijgen van de gemotiveerde adviezen van het VEKA en de Vlaamse Nutsregulator over alle kandidaat-beheerders.

1.3.3. Adviesverlening door de Vlaamse Nutsregulator

15. Krachtens artikel 29 van het CO2-decreet wijst de Vlaamse Regering (pas) na advies van de Vlaamse Nutsregulator een beheerder van het vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest aan.
16. Zoals in paragraaf 1.3.2 wordt aangegeven, heeft de Vlaamse Nutsregulator een adviesplicht krachtens artikel 41, §1 van het CO2-besluit. Meer specifiek gaat het om:
 - een **gemotiveerd advies** overmaken m.b.t. het voldoen, door de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk, aan de **aanwijzingsvoorwaarden** vermeld in artikel 28 tot en met 35 van het CO2-besluit. Het gaat om:
 - o het beschikken over voldoende financiële capaciteit (cfr. art. 29 CO2-besluit);
 - o het beschikken over voldoende technische capaciteit (cfr. art. 30 CO2-besluit);
 - o het beschikken over voldoende organisatorische capaciteit (cfr. art. 31 CO2-besluit);
 - o het blijf geven van voldoende professionele betrouwbaarheid (cfr. art. 32-35 CO2-besluit);

Dit maakt het voorwerp uit van paragraaf 2.1 van dit advies.

- een **niet-bindende beoordeling** van het aanvraagdossier in het licht van de **aanwijzingscriteria**, vermeld in artikel 42 van het CO2-besluit, punt 1° tot en met punt 3°, punt 5° tot en met punt 7° en punt 9°. Het gaat om:

- de kwaliteit van het ontwerp van ontwikkelingsplan (cfr. art. 42, 1° CO2-besluit);
- de kwaliteit van de organisatie, de kwalificatie en de ervaring van het personeel (cfr. art. 42, 2° CO2-besluit);
- de mate waarin contractuele engagementen of intentieverklaringen zijn verkregen (cfr. art. 42, 3° CO2-besluit);
- de ervaring met de bouw en het beheer van infrastructuur voor het vervoer van gasvormige producten die openstaat voor derden (cfr. art. 42, 5° CO2-besluit);
- de mate waarin bestaande pijpleidingen worden hergebruikt (cfr. art. 42, 6° CO2-besluit);
- de voorziene verbindingen van het vervoersnetwerk met (netwerken van) pijpleidingen in andere gewesten of lidstaten, alsook het onderhoud en de verbetering van de interoperabiliteit (cfr. art. 42, 7° CO2-besluit);
- de engagementen inzake compatibiliteit van het vervoersnetwerk met bestaande en geplande lokale clusters, terminals voor vloeibaarmaking in het Vlaams Gewest en vervoersinfrastructuur in andere gewesten, de Noordzee, andere lidstaten en derde landen, in het bijzonder voor wat betreft de CO2-kwaliteitsnormen (cfr. art. 42, 9° CO2-besluit).

Dit maakt het voorwerp uit van paragraaf 2.2 van dit advies.

1.4. Antecedenten

17. Op 3 februari 2025 ontving de Vlaamse Nutsregulator van Fluxys c-grid een **digitale kopie van het aanvraagdossier** dat op diezelfde dag door haar aan het VEKA werd bezorgd. Het voornoemde aanvraagdossier bestaat uit een begeleidend schrijven, een hoofddocument en 10 bijlagen. De niet-vertrouwelijke versie van het aanvraagdossier is als bijlage aan ons advies toegevoegd (par. 4).
18. Op 5 maart 2025 ontving de Vlaamse Nutsregulator van het VEKA per e-mail de **notificatie** dat het voornoemde aanvraagdossier op 3 maart 2025 door het VEKA volledig werd verklaard.
19. Op 12 maart 2025 vroeg de Vlaamse Nutsregulator per brief aan Fluxys c-grid om hem conform art. 41, §3 van het CO2-besluit binnen 10 dagen de **bijkomende informatie** te verstrekken die hij in het kader van zijn onderzoek voor de opmaak van zijn advies nodig acht. Deze vraag om bijkomende informatie werd als bijlage aan de voornoemde brief toegevoegd. Op diezelfde dag werd tevens een kopie van deze brief door de Vlaamse Nutsregulator aan het VEKA bezorgd.
20. Op 24 maart 2025 ontving de Vlaamse Nutsregulator per e-mail **antwoord** van Fluxys c-grid op de vraag om bijkomende informatie te verstrekken. Deze e-mail bevatte een document in bijlage met antwoorden van Fluxys c-grid op de door de Vlaamse Nutsregulator gestelde vragen en een link naar documenten die wegens hun grootte niet aangehecht konden worden aan de e-mail.
21. Op 27 maart 2025 bezorgde Fluxys c-grid, volgend op haar antwoord van 24 maart 2025, de Vlaamse Nutsregulator per e-mail de aandeelhoudersovereenkomst.
22. Op 9 april 2025 gaf Fluxys c-grid per e-mail toelichting aan de Vlaamse Nutsregulator omtrent een van haar antwoorden van 24 maart 2025, nadat de Vlaamse Nutsregulator daar mondeling om vroeg tijdens een overleg tussen de Vlaamse Nutsregulator en Fluxys c-grid op 3 april 2025 (zie punt 38).

23. Op 18 april 2025 gaf Fluxys c-grid mondelinge toelichting aan de Vlaamse Nutsregulator, nadat die laatste per e-mail van 17 april 2025 verduidelijking vroeg bij verschillen die werden vastgesteld tussen enkele haalbaarheidsstudies en de informatie in het aanvraagdossier (zie punt 113).

ONTWERP

2. Bespreking

2.1. Aanwijzingsvoorwaarden

24. We **motiveren** of de kandidaat-beheerder voldoet aan de aanwijzingsvoorwaarden vermeld in artikel 28 tot en met 35 van het CO2-besluit.

2.1.1. Voldoende financiële capaciteit

2.1.1.1 Beschrijving van de voorwaarde

25. Conform artikel 28 van het CO2-besluit moet de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk beschikken over voldoende financiële capaciteit om de activiteiten als beheerder van het vervoersnetwerk uit te oefenen.
26. Artikel 29, §1 van het CO2-besluit bepaalt dat een kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk over voldoende financiële capaciteit beschikt wanneer hij aantoont over de **nodige financiële middelen** te beschikken of te kunnen beschikken om het vervoersnetwerk te ontwikkelen en uit te baten, rekening houdend met de decretale taken van een beheerder van het vervoersnetwerk.
27. Artikel 29, §2 van het CO2-besluit bepaalt door middel van **welke documenten** de beoordeling van de financiële capaciteit gebeurt. Het ministerieel besluit van 6 november 2024 vermeldt de opsomming van diezelfde documenten. Deze worden in de navolgende paragraaf besproken.

2.1.1.2 Beschrijving van de ontvangen documenten

28. In wat volgt, beschrijven we voor elk van de documenten vermeld in art. 29, §2 van het CO2-besluit (en het ministerieel besluit van 6 november 2024) welke informatie door Fluxys c-grid aan het aanvraagdossier werd toegevoegd:
- **passende bankverklaringen**
→ bijlage 1 van het aanvraagdossier bevat een passende bankverklaring voor Fluxys c-grid.
 - **balansen, uittreksels uit de balansen of jaarrekeningen, als de wetgeving van het land waar de netbeheerder gevestigd is de bekendmaking van de balansen voorschrijft**
→ gezien de recente oprichting van Fluxys c-grid⁴ is het voor haar niet mogelijk om eigen balansen of jaarrekeningen voor te leggen. Bijlage 2 van het aanvraagdossier bevat daarom de meest recente jaarrekening van de hoofdaandeelhouder van Fluxys c-grid, Fluxys Belgium NV (hierna “Fluxys Belgium”).
 - **voor zover beschikbaar, een verklaring over de omzet van de laatste drie boekjaren**
→ gezien de recente oprichting van Fluxys c-grid is het voor haar niet mogelijk om een verklaring over de omzet van de laatste drie boekjaren aan te leveren. In sectie 4.1.1 van het aanvraagdossier wordt daarom een overzicht gegeven van de statutaire opbrengst, nettowinst en bedrijfsopbrengst van de laatste drie boekjaren van Fluxys Belgium.

⁴ De vennootschap werd opgericht krachtens akte verleden voor notaris Peter Van Melkebeke te Brussel op 17 november 2023, neergelegd ter bekendmaking in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad.

- **voor zover beschikbaar, een recent ratingrapport van een kredietbeoordelingsbureau, of evenwaardige nota waarbij de kredietwaardigheid van de kandidaat-beheerder door een derde partij wordt beoordeeld**
→ zowel Fluxys c-grid als Fluxys Belgium beschikken niet over een ratingrapport of evenwaardige nota. Daarom worden in sectie 4.1.1 van het aanvraagdossier door Fluxys c-grid enkele financiële ratio's uit het geauditeerde jaarverslag van Fluxys Belgium weergegeven.
- **een gedetailleerd ondernemingsplan, dat minstens volgende elementen bevat: (a) de verschillende assumpties op basis waarvan het plan werd opgebouwd, (b) een gedetailleerde cashflowberekening, (c) het gehanteerde kostentoerekeningsmodel voor zowel directe als indirecte kosten, met de gehanteerde verdeelsleutels wanneer er beroep wordt gedaan op financiële draagkracht van verbonden vennootschappen, (d) de vooropgestelde principes inzake kapitalisatie, (e) het vooropgestelde financieringsbeleid inzake de invulling van de toekomstige financieringsbehoeften, (f) voor zover relevant, het vooropgestelde dividendenbeleid, (g) voor zover relevant, de mate waarin eventuele subsidies op efficiënte wijze zullen worden ingezet**
→ voor de financiële aspecten van het gedetailleerde ondernemingsplan wordt door Fluxys c-grid verwezen naar sectie 5.1.3. van het aanvraagdossier. Tegelijk wordt in sectie 5.1.3. gesteld dat het financieel plan moet worden beschouwd als een voorlopig en indicatief plan dat na interactie met regulator en markt verder zal worden verfijnd en aangepast.
- **een risicoanalyse van de activiteiten van de kandidaat-beheerder en de mogelijke impact op de kredietwaardigheid van de kandidaat-beheerder**
→ bijlage 10 van het aanvraagdossier bevat een risicoanalyse die de potentiële risico's in kaart brengt op drie domeinen: markt en commercieel, infrastructuur en financieel.

29. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we om bijkomende gegevens en inlichtingen:

- **gedetailleerde toelichting bij de voorwaarden voor het voorzien van de nodige financiële middelen door Fluxys Belgium aan Fluxys c-grid (positieve kosten-batenanalyse en aanvaardbaar risk-return evenwicht) en het aan ons bezorgen van de overeenkomsten tussen Fluxys Belgium en Fluxys c-grid hieromtrent, indien beschikbaar**
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat er nog geen finale investeringsbeslissing genomen is en dat er momenteel geen overeenkomsten bestaan met daarin de door Fluxys Belgium aan Fluxys c-grid gestelde voorwaarden. Indien Fluxys c-grid aangewezen wordt als beheerder, dienen deze aspecten verder uitgeklaard te worden rekening houdend met de verdere ontwikkeling van de CO2-markt en in samenspraak met de Vlaamse Nutsregulator.
- **cijfermatig aantonen dat de integratie van de CO2-vervoersactiviteit de kredietwaardigheid van Fluxys Belgium niet aantast en gedetailleerde toelichting hoe het regulatorisch kader van de CREG voor Fluxys Belgium de activiteiten en kredietwaardigheid van Fluxys c-grid kan impacteren**
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat de kredietwaardigheid van Fluxys Belgium in lijn is met de vereisten die besproken worden met de CREG en dat het regulatorische kader van de CREG geen invloed heeft op de activiteiten van Fluxys c-grid.
- **gegeven het feit dat Fluxys c-grid enkel kan voorzien in een illustratieve balans en resultatenrekening voor de activiteiten in Vlaanderen, een gedetailleerde toelichting omtrent: (i) hoe een tariefzetting met respect voor de principes in artikel 66, §2 van het**

CO2-decreet kan gegarandeerd worden, (ii) welke regels voor de toerekening van de activa en passiva en de opbrengsten en kosten bij de opstelling van de afzonderlijke rekeningen werden toegepast en (iii) hoe het risico op kruissubsidiëring voor de activiteiten in Vlaanderen t.o.v. deze in Wallonië maximaal wordt vermeden

→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat indien zij aangewezen wordt als beheerder, deze elementen dienen bepaald te worden rekening houdend met de manier waarop de CO2-markt zich ontwikkelt en in samenspraak met de Vlaamse Nutsregulator.

- **toelichting bij het passend rendement dat wordt gehanteerd, het dividendbeleid, de onderliggende berekeningen bij de omzet en het afschrijvingsprincipe dat wordt gehanteerd**

→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat de gehanteerde assumpties in het dossier ramingen zijn die, gelet op het feit dat de CO2-markt in volle ontwikkeling is, moeten beschouwd worden als voorlopig en indicatief.

- **een sensitiviteitsanalyse op de illustratieve balans en resultatenrekening voor Vlaanderen**

→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat de assumpties inzake sensitiviteitsberekeningen gehanteerd in het aanvraagdossier ramingen zijn die, gelet op het feit dat de CO2-markt in volle ontwikkeling is, moeten beschouwd worden als voorlopig en indicatief. Indien Fluxys c-grid aangewezen wordt als beheerder, dienen de sensitiviteitsberekeningen verder uitgewerkt te worden rekening houdend met de manier waarop de CO2-markt zich ontwikkelt.

2.1.1.3 Beoordeling financiële capaciteit

2.1.1.3.1 Algemeen

30. In sectie 5.1.1 van het aanvraagdossier wordt door Fluxys c-grid toelichting gegeven bij het netwerk dat ze als beheerder van het vervoersnetwerk in Vlaanderen wil realiseren. Samengevat voorziet Fluxys c-grid de ontwikkeling van het vervoersnetwerk in twee fases:

- **Fase 1** betreft de verbinding van de belangrijkste industriële regio's in Vlaanderen (Antwerpen en Gent) met de mogelijke opties voor export naar CO2-opslag in de Noordzee via potentiële exitlocaties in de havens van Antwerpen, Gent en Zeebrugge. Daarnaast voorziet de eerste fase ook in de verbinding met het vervoersnetwerk in Wallonië ter hoogte van Brakel, en met Nederland ter hoogte van Zelzate. De ingebruikname van deze eerste fase wordt voorzien in 2029.
- **Fase 2** voorziet na 2029 in een afzonderlijke transitpijpleiding die CO2-volumes van Duitsland en Nederland in dense vorm vervoert naar de potentiële exitlocatie in de haven van Zeebrugge.

31. In de passende bankverklaring voor Fluxys c-grid lezen we dat de bank, op basis van de gegevens waarover ze vandaag beschikt, geen ongunstige elementen heeft vastgesteld en dat Fluxys c-grid tot op heden de financiële capaciteit heeft gehad om de contracten of projecten uit te voeren die haar werden toegewezen.

32. Fluxys c-grid werd op 17 november 2023 opgericht waardoor het niet mogelijk is om in het aanvraagdossier financiële documenten uit het verleden toe te voegen. Om die reden vertrekken we voor onze beoordeling van de financiële capaciteit van het **financieel plan voor Fluxys c-grid**, zoals behandeld in sectie 5.1.3 van het aanvraagdossier. Vervolgens vallen we –

rekening houdend met de voorziene financieringsstructuur (cfr. infra) en de voorziene bepalingen in het CO2-besluit - voor de beoordeling van de financiering van het vervoersnetwerk terug op de **ontvangen documenten m.b.t. Fluxys Belgium**.

33. Tegelijk wordt in sectie 5.1.3. van het aanvraagdossier gesteld dat het financieel plan moet worden beschouwd als een voorlopig en indicatief plan dat na interactie met de regulator en markt verder zal worden verfijnd en aangepast. Ook wordt in het aanvraagdossier enkel voorzien in een **financieel plan voor fase 1** van het vervoersnetwerk. Het is uit het aanvraagdossier niet duidelijk waarom fase 2, die van start zou gaan na 2029, niet werd geïntegreerd in het financieel plan. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we Fluxys c-grid om verduidelijking m.b.t. het gebrek aan details inzake fase 2. In haar antwoord van 24 maart 2025 verduidelijkte Fluxys c-grid dat het verstrekken van meer informatie inzake fase 2 met name zal gebeuren in het kader van de voorschriften in artikel 39 van het CO2-decreet en hoofdstuk 2 van het CO2-besluit, waaruit zij afleidde dat een indicatief ontwikkelingsplan voor het eerst twee jaar na de benoeming van de beheerder van het vervoersnetwerk dient aangeleverd te worden door die beheerder.
34. Om te voldoen aan de betreffende aanwijzingsvoorwaarde kan de kandidaat-beheerder zich op grond van de bepalingen in artikel 27 van het CO2-besluit beroepen op de **economische en financiële draagkracht van verbonden vennootschappen**. Toch willen we onder de aandacht brengen dat de economische en financiële draagkracht van verbonden vennootschappen geen garanties biedt voor de financiële capaciteit van de kandidaat-beheerder. Enkel door juridisch afdwingbare verbintenissen van de verbonden vennootschap(pen) ten aanzien van de kandidaat-beheerder betreffende de terbeschikkingstelling van de nodige financiële middelen van de verbonden vennootschappen, kan de kandidaat-beheerder deze inzetten voor de ontwikkeling, de bouw en het beheer van het CO2-vervoersnetwerk.

Uit secties 5.1.3.1 en 5.1.3.2 van het aanvraagdossier leiden we vervolgens af dat Fluxys c-grid voor de ontwikkeling van het vervoersnetwerk volledig steunt op de financiële inzet van de met haar verbonden vennootschappen. Zo wordt in de assumpties en simulatie m.b.t. het financieel plan voor fase 1 aangegeven dat: *“[...] heeft Fluxys Belgium de ambitie ervoor te zorgen dat Fluxys c-grid over de nodige financiële middelen beschikt die nodig zijn om haar ondernemingsplan uit te voeren, voor zover de voorziene investeringen ontwikkeld werden op basis van de marktbehoeften zoals momenteel ingeschat en op voorwaarde (i) van een finale investeringsbeslissing op basis van een positieve kosten-batenanalyse en (ii) een aanvaardbaar risk-return evenwicht en dit rekening houdend met verbintenissen van marktpartijen vervolledigd met eventuele gepaste risico-mitigerende maatregelen (bv. subsidies).”* en *“[...] in het financieel plan wordt ervan uitgegaan dat de investeringen*

” We stellen echter vast dat in het aanvraagdossier geen verdere details worden voorzien inzake de **door Fluxys Belgium gestelde voorwaarden voor financiering**. De voorwaarden doen ons bovendien vermoeden dat tussen beide partijen afspraken werden gemaakt betreffende de financiering van Fluxys c-grid. Ook tussen verbonden vennootschappen verwachten we namelijk dat juridisch afdwingbare afspraken worden gemaakt wanneer de ene vennootschap financiering ten aanzien van de andere ter beschikking stelt.

Per brief van 12 maart 2025 vroegen we Fluxys c-grid om ons deze eventuele overeenkomsten te bezorgen en de gestelde voorwaarden gedetailleerd toe te lichten. Uit het antwoord van 24 maart 2025 Fluxys c-grid werd duidelijk dat er op vandaag geen dergelijke overeenkomsten beschikbaar zijn en de concrete afspraken inzake financiering van Fluxys c-grid zullen gemaakt worden gedurende het traject van de finale investeringsbeslissing, dat volgens het

aanvraagdossier [REDACTED] te verwachten is. De aangegeven financieringsvoorwaarden zullen volgens Fluxys c-grid dan ook verder moeten uitgeklaard worden indien Fluxys c-grid wordt aangewezen als beheerder van het vervoersnetwerk, rekening houdend met de verdere ontwikkeling van de markt en in samenspraak met de Vlaamse Nutsregulator.

2.1.1.3.2 Assumpties

35. In het aanvraagdossier wordt aldus enkel voor fase 1 van het ontwikkelingsplan toelichting gegeven bij de financiële assumpties. Alle assumpties en hypothesen voor deze eerste fase zullen volgens Fluxys c-grid regelmatig moeten bijgewerkt worden, en zijn gebaseerd op de ervaring die Fluxys Belgium heeft opgebouwd in haar rol als aardgasvervoersnetbeheerder, haar marktbevraging (behandeld in sectie 5.1.1.1 van het aanvraagdossier) en haar begrip van het huidige regelgevend kader.
36. Met het oog op de beoordeling van de financiële capaciteit zijn de **voornaamste assumpties en hypothesen**: (a) eerste indicatieve ramingen inzake kapitaalsvereisten (hierna "CAPEX-vereisten") tot en met 2030 ter hoogte van [REDACTED] in nominale termen; (b) operationele kosten ter hoogte van [REDACTED] van de CAPEX-vereisten; (c) reeds toegekende Europese subsidies van circa 5 miljoen euro i.h.k.v. Connecting Europe Facility voor project 'Ghent Carbon Hub Studies'; (d) een passend rendement, (e) het dividendbeleid waarbij dividenden uitsluitend na aanvang van de exploitatieperiode worden uitgekeerd, wanneer het nettoresultaat positief is en de kaspositie dit toelaat. Indien het overgedragen nettoresultaat onvoldoende is, kan het overschot worden uitgekeerd in de vorm van een kapitaalvermindering; (f) financiering van de CAPEX-vereisten uitsluitend door een combinatie van subsidies en kapitaalinjecties door de aandeelhouders van Fluxys c-grid.

Per brief van 12 maart 2025 vroegen we Fluxys c-grid enkele van deze assumpties verder toe te lichten. In haar antwoord van 24 maart 2025 verduidelijkte Fluxys c-grid onder meer dat de aangegeven Europese subsidie in 2022 werd toegekend en drie aspecten omvatte: (i) CO2 pijpleidingennetwerk tussen zone Gent en Henegouwen, (ii) CO2 vloeibaarmakingsterminal in Gent en (iii) maritieme infrastructuur in Gent. Daarbij valt enkel het eerste aspect van deze subsidie binnen de scope van Fluxys c-grid. Deze subsidie werd bovendien door Fluxys Belgium verkregen, maar zal volgens Fluxys c-grid bij haar in rekening gebracht worden. We vroegen Fluxys c-grid ook naar verdere duiding bij de assumpties inzake het passend rendement en het dividendbeleid, dewelke door Fluxys c-grid in haar antwoord als voorlopig en indicatief worden bestempeld. Verdere details inzake deze assumpties werden niet ontvangen.

37. Gezien de beheerder van het vervoersnetwerk pas inkomsten zal genereren na de ingebruikname van het netwerk (d.m.v. tarieven voor toegang tot het vervoersnetwerk), dient nagenoeg het volledige budget van de CAPEX-vereisten voor de ontwikkeling van fase 1 te worden gefinancierd door middel van subsidies en de eerder aangegeven financiering vanuit de aandeelhouders, en met name Fluxys Belgium. Om die reden zijn we – de financieringsvoorwaarden zoals behandeld in paragraaf 2.1.1.3.1 buiten beschouwing latende – op basis van de ontvangen documenten ook de **financiële robuustheid van Fluxys Belgium** nagegaan. Op basis van de statutaire jaarrekening van Fluxys Belgium voor de twee laatst beschikbare boekjaren, zijnde 2022 en 2023, maakten we een beoordeling op basis van de eigen berekende financiële ratio's zoals gehanteerd door het kredietbeoordelingsbureau Moody's in haar rating methodologie voor gereguleerde elektriciteits- en gasnetwerken⁵. De vier ratio's die in deze rating methodologie worden gehanteerd zijn 'Funds From Operations

⁵ <https://ratings.moodys.com/api/rmc-documents/386754>

Interest Coverage, *'Net Debt/Regulatory Asset Base*', *'Funds From Operations/Net Debt*' en *'Retained Cash Flow/Net Debt*'. De telkens sterke scores op deze ratio's bevestigen voor ons de financiële robuustheid van Fluxys Belgium.

38. Verder wordt in sectie 5.1.3.1 van het aanvraagdossier aangegeven dat de **kredietwaardigheid van Fluxys Belgium** onaangetast blijft na de integratie van de CO₂-vervoersactiviteit. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we Fluxys c-grid deze stelling ook cijfermatig aan te tonen. In haar antwoord van 24 maart 2025 ontvingen we van Fluxys c-grid een grafiek die voor Fluxys Belgium inzicht geeft in de evolutie van de ratio van de nettoschuld ten opzichte van de geregleerde activabasis tot en met 2035, waarbij de hoogte van de ratio in lijn ligt met de factor S die door de CREG in haar besluit tot vaststelling van de tariefmethodologie voor het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie voor de regulatoire periode 2024-2027⁶ (hierna "CREG-tariefmethodologie aardgas 2024-2027") wordt bepaald. In het antwoord ontvingen we echter geen details inzake de onderliggende berekeningen en assumpties van de aangegeven grafiek. Per e-mail van 9 april 2025 werd door Fluxys c-grid wel nog verduidelijkt dat deze ratio berekend werd rekening houdend met investeringen in het aardgasvervoersnetwerk, het waterstofvervoersnetwerk en het CO₂-vervoersnetwerk.
39. Bovendien staat Fluxys Belgium in België in voor het beheer van het aardgasvervoersnet en de opslaginstallaties voor aardgas, en valt ze om die reden voor de betreffende activiteiten onder het regulatorisch toezicht van de CREG. Aangezien uit het aanvraagdossier blijkt dat Fluxys c-grid via Fluxys Belgium toegang krijgt tot zowel financiële, technische als organisatorische capaciteit, moeten we tevens aandachtig zijn hoe het **regulatorisch kader van de CREG** voor Fluxys Belgium de financiële prestaties van Fluxys c-grid zou kunnen impacteren (bv. via de bepalingen inzake de criteria voor de beoordeling van het redelijk karakter van de kosten in de CREG-tariefmethodologie aardgas 2024-2027). Verder is voor de geregleerde activiteiten van Fluxys Belgium kruissubsidiëring verboden overeenkomstig artikel 15/5bis, §5, 18° van de gaswet⁷.

Per brief van 12 maart 2025 vroegen we ook Fluxys c-grid hierover haar inzichten te delen, waarbij ze in haar antwoord van 24 maart 2025 aangaf dat dit de activiteiten van Fluxys c-grid als dusdanig niet beïnvloedt.

Indien Fluxys c-grid wordt aangewezen als beheerder van het vervoersnetwerk zullen we hierover op regelmatige basis in overleg treden met de CREG en de eventuele impact van haar tariefmethodologie op Fluxys c-grid opvolgen.

40. Voor **fase 2** wordt in het aanvraagdossier enkel aangegeven dat de totale bruto CAPEX-vereisten worden geraamd op [REDACTED], gebaseerd op haalbaarheidsstudies van de momenteel geplande trajecten van netwerkontwikkeling. Zoals aangegeven in paragraaf 2.1.1.3.1, verduidelijkte Fluxys c-grid in haar antwoord van 24 maart 2025 dat het verstrekken van meer informatie inzake fase 2 met name zal gebeuren in het kader van de voorschriften in artikel 39 van het CO₂-decreet en hoofdstuk 2 van het CO₂-besluit.

2.1.1.3.3 Indicatieve balans, resultatenrekening en kasstroomberekening

41. Het aanvraagdossier bevat in sectie 5.1.3.2 enkel een indicatieve balans, resultatenrekening en kasstroomberekening voor fase 1, telkens voor de periode 2023-2051. Daarbij wordt

⁶ <https://www.creg.be/nl/professionals/toegang-tot-het-net/aardgas-vervoer-opslag-en-lng/nettarieven-fluxys-1>

⁷ <https://www.ejustice.just.fgov.be/eli/wet/1965/04/12/1965041214/justel#LNK0012>

aangegeven dat voor Fluxys c-grid enkel kan voorzien worden in **illustratieve cijfers voor de activiteiten in Vlaanderen**, aangezien Fluxys c-grid zich zowel in Vlaanderen als Wallonië kandidaat stelt als beheerder van het vervoersnetwerk. We merken echter op dat voor de activiteiten als beheerder van het vervoersnetwerk in Vlaanderen en Wallonië verschillende regelgevende kaders van toepassing zijn, met onder meer een verschillend tarifair kader. Tegelijk stellen we vast dat zowel in het CO2-decreet als CO2-besluit niet wordt voorzien in een expliciet verbod op kruissubsidiëring van de CO2-vervoersactiviteiten d.m.v. het vervoersnetwerk. Wel wordt in artikel 36 van het CO2-decreet bepaald dat de beheerder van het vervoersnetwerk in zijn interne boekhouding afzonderlijke rekeningen houdt voor andere activiteiten dan het vervoer van CO2 d.m.v. het vervoersnetwerk. Bovendien wordt in artikel 66, §2 van het CO2-decreet bepaald dat het tariefvoorstel van de beheerder van het vervoersnetwerk rekening houdt met enkele principes, waaronder tarieven die gebaseerd zijn op de werkelijke kosten.

Per brief van 12 maart 2025 legden we Fluxys c-grid voor (i) hoe een tariefzetting met respect voor de principes in artikel 66, §2 van het CO2-decreet kan gegarandeerd worden, (ii) welke regels voor de toerekening van de activa en passiva en de opbrengsten en kosten bij de opstelling van de afzonderlijke rekeningen werden toegepast, alsook de motivatie hiervoor, en (iii) hoe het risico op kruissubsidiëring voor de activiteiten in Vlaanderen t.o.v. deze in Wallonië maximaal wordt vermeden. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat indien zij wordt aangewezen als beheerder van het vervoersnetwerk, deze elementen moeten bepaald worden rekening houdend met de manier waarop de markt zich ontwikkelt en in samenspraak met de Vlaamse Nutsregulator.

42. Verder stelden we op basis van de generieke financiële simulaties ook enkele **onregelmatigheden** vast. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we Fluxys c-grid om deze onregelmatigheden te verklaren en de berekeningen tevens in Excel formaat ter beschikking te stellen. In haar antwoord van 24 maart 2025 ontvingen we van Fluxys c-grid een gecorrigeerde versie van het financieel plan in Excel formaat. Ze bevestigde daarbij ook dat er inderdaad enkele onregelmatigheden in het financieel plan waren vervat.
43. Verder ontbreekt het in de financiële simulaties voor een aantal parameters aan **details inzake de onderliggende berekeningen**. Zo laat de hoogte van de jaarlijkse omzet niet toe om inzicht te krijgen in het veronderstelde tariefmodel en gehanteerde eenheidstarief, of is verdere duiding nodig bij het gehanteerde afschrijvingsprincipe.
 - Wat het gehanteerde **eenheidstarief** betreft, leiden we uit de ontvangen haalbaarheidsstudies af dat er [REDACTED]. Uit de informatie in het aanvraagdossier, de bijkomende documenten en rekening houdend met de aangegeven kernprincipes (zijnde (i) capaciteitsbasis, (ii) kostenreflectiviteit en (iii) nivellering & indexatie) is het ons echter niet duidelijk [REDACTED]. Ook de impact van de verbinding met de voorziene lokale cluster in het Antwerps havengebied voor het vervoer van CO2 tot aan de terminal voor vloeibaarstelling is in dit kader onduidelijk. Bovendien moeten we er uiteraard op wijzen dat deze indicatieve tariefvorken geen voorafnames kunnen inhouden op de invulling van de bevoegdheden van de Vlaamse Nutsregulator inzake de goedkeuring van de tarieven van het vervoersnetwerk en een lokale cluster. In dit kader wijzen we er ook op dat in onze bijkomende vragen van 12 maart 2025 werd gevraagd om ons inzicht te geven in de onderliggende berekeningen van de jaarlijkse omzet in het

financieel plan. In haar antwoord van 25 maart 2025 heeft Fluxys c-grid echter geen onderliggende berekeningen ter beschikking gesteld.

- Wat het vooropgestelde **afschrijvingsprincipe** betreft, leert het aanvraagdossier ons dat in het financieel plan wordt aangenomen dat [REDACTED]

[REDACTED] Per brief van 12 maart 2025 vroegen we Fluxys c-grid deze onderliggende berekeningen verder te detaileren. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat de onderliggende berekeningen voor deze financiële parameters verder moeten uitgewerkt worden indien Fluxys c-grid aangewezen wordt als beheerder van het vervoersnetwerk en rekening houdend met de manier waarop de markt zich ontwikkelt.

44. Op basis van de aangeleverde **financiële gegevens** (balans, resultatenrekening en kasstroomberekening) maakten we **voor fase 1** van de ontwikkeling van het vervoersnetwerk een **kwantitatieve beoordeling** van de financiële robuustheid en dit aan de hand van verschillende financiële ratio's. In tegenstelling tot in paragraaf 2.1.1.3.2 gebruiken we hier niet de financiële ratio's zoals gehanteerd door het kredietbeoordelingsbureau Moody's in haar rating methodologie voor gereguleerde elektriciteits- en gasnetwerken. De reden is dat de financiële ratio's die daar gehanteerd worden weinig betekenisvol zijn in de financiële simulatie van Fluxys c-grid, aangezien (i) in het financieel plan wordt verondersteld dat [REDACTED] en (ii) in de bouwperiode geen kasopbrengsten worden gegenereerd.

- Wat betreft de financiële structuur (solvabiliteit) scoort Fluxys c-grid sterk. Het solvabiliteitspercentage⁸ en de debt-to-equity ratio⁹ blijven op een goed niveau, gezien de assumptie om [REDACTED]

[REDACTED] Dit aangezien de kandidaat-beheerder in de bouwperiode geen inkomsten genereert. Pas na de ingebruikname van het vervoersnetwerk kan de beheerder inkomsten genereren d.m.v. tarieven voor toegang tot het vervoersnetwerk. Daardoor verbeteren deze ratio's aanzienlijk vanaf 2030, wat wijst op een gezonde liquiditeitspositie naarmate de activiteiten op gang komen.

- De rendabiliteit evolueert geleidelijk positief. Het rendement op activa¹³ (ROA) en het rendement op eigen vermogen¹⁴ (ROE) zijn in de beginjaren negatief of laag en evolueren vanaf 2035-2040 positief. We ontvingen ook na onze bijkomende vragen echter geen inzichten in de veronderstellingen van Fluxys c-grid inzake het gehanteerde passende rendement.

Samenvattend toont de beoordeling op basis van de beperkt onderbouwde cijfers aan dat het bedrijf in de bouwperiode enkele uitdagingen kent op vlak van liquiditeit hetgeen haar afhankelijkheid van de voldoende financiering vanuit Fluxys Belgium opnieuw bevestigt.

45. Voor **fase 2** wordt in het aanvraagdossier **niet voorzien in financiële simulaties**, terwijl we uit de vooropgestelde netwerkontwikkeling afleiden dat deze na 2029 zou ontwikkeld worden.

⁸ Solvabiliteitspercentage = Eigen vermogen / Totaal vermogen * 100%

⁹ Debt-to-equity ratio = Vreemd vermogen / Eigen vermogen

¹⁰ Current ratio = Vlottende activa / Kortlopende schulden

¹¹ Cash ratio = Liquiditeiten / Kortlopende schulden

¹² Operationele kasstroomratio = Operationele kasstroom / Kortlopende schulden

¹³ Rendement op activa = Nettowinst / Totaal activa * 100%

¹⁴ Rendement op eigen vermogen = Nettowinst / Eigen vermogen * 100%

Zoals aangegeven in paragraaf 2.1.1.3.1, verduidelijkt Fluxys c-grid in haar antwoord van 24 maart 2025 dat het verstrekken van meer informatie inzake fase 2 met name zal gebeuren in het kader van de voorschriften in artikel 39 van het CO2-decreet en hoofdstuk 2 van het CO2-besluit.

2.1.1.3.4 Risicoanalyse

46. Bijlage 10 van het aanvraagdossier bevat een risicoanalyse die **voor fase 1 de potentiële risico's** in kaart brengt op drie domeinen: markt & commercieel, infrastructuur en financieel. Voor elk van de domeinen worden enkele factoren geïdentificeerd, waarvoor telkens een indicatie wordt gegeven van de waarschijnlijkheid dat deze situatie zich voordoet, wat de impact zou zijn van deze gebeurtenis en wat het residuele risico is na het nemen van mitigerende maatregelen. Deze indicatie gebeurt aan de hand van de termen 'low', 'medium' of 'high'.
47. In sectie 5.1.3.3 van het aanvraagdossier wordt aangegeven dat werd berekend dat een verlaging van de ingeschatte volumes met 10% een verhoging van de tarieven met 20% procent met zich meebrengt. Het aanvraagdossier verduidelijkt echter niet hoe deze berekening gebeurde.
48. Ook wordt voor de aangegeven risicoanalyse niet voorzien in een **sensitiviteitsanalyse** op de illustratieve balans en resultatenrekening voor Vlaanderen. De risicoanalyse in het aanvraagdossier bevat dan ook onvoldoende kwantitatieve gegevens om gemotiveerd te kunnen oordelen over de mogelijke impact op de financiële capaciteit van Fluxys c-grid. Per brief van 12 maart 2025 verzochten we Fluxys c-grid dan ook om ons alle sensitiviteitsberekeningen te bezorgen die voorhanden zijn. In haar antwoord van 24 maart 2025 antwoordde Fluxys c-grid dat deze ramingen voorlopig en indicatief zijn en dat de sensitiviteitsberekeningen verder moeten uitgewerkt worden indien Fluxys c-grid aangewezen wordt als beheerder van het vervoersnetwerk en rekening houdend met de manier waarop de markt zich ontwikkelt.
49. Voor **fase 2** wordt in het aanvraagdossier **niet voorzien in een risicoanalyse**.

2.1.1.4 Conclusie

50. Een kandidaat-beheerder kan zich overeenkomstig artikel 29 van het CO2-besluit beroepen op de economische en financiële draagkracht van de met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen om te voldoen aan de voorwaarde van voldoende financiële capaciteit. Gelet op deze voornoemde bepaling oordelen we, op basis van de verkregen documenten en inlichtingen, dat de kandidaat-beheerder over **voldoende financiële capaciteit** beschikt om, rekening houdend met de decretale taken van een beheerder van het vervoersnetwerk, het vervoersnetwerk te ontwikkelen en uit te baten.
51. Desalniettemin adviseren we op basis van onze beoordeling (par. 2.1.1.3) om in uitvoering van artikel 27 van het CO2-besluit het beroep van de kandidaat-beheerder op de economische en financiële draagkracht van verbonden vennootschappen met aandacht op te volgen, zeker gezien de vermelde financieringsvoorwaarden vanuit Fluxys Belgium. Om die reden achten we het aangewezen dat de kandidaat-beheerder, in het geval van een beslissing tot aanwijzing, binnen een redelijke termijn na de beslissing (bijvoorbeeld 270 dagen¹⁵) zowel aan de Vlaamse

¹⁵ Rekening houdend met de redelijke termijn zoals voorzien in punt 115.

minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator alle documenten en informatie bezorgt die verband houden met de **juridisch afdwingbare afspraken** tussen de verbonden vennootschap(pen) en de kandidaat-beheerder inzake de financiering van deze laatste.

In het geval dat op datum van het verstrijken van deze redelijke termijn nog geen juridisch afdwingbare afspraken werden afgesloten, bezorgt de beheerder een **bewijs van de verbintenis(sen)** van de verbonden vennootschap(pen) waarop de kandidaat-beheerder zich beroept om te voldoen aan de voorwaarden van voldoende financiële capaciteit. Deze verbintenis kan de vorm aannemen van een certificaat uitgevaardigd door de ra(a)d(en) van bestuur van de verbonden vennootschap(pen). In dit scenario bezorgt de beheerder wel binnen 10 dagen na het later vastleggen van juridisch afdwingbare afspraken met de verbonden vennootschap(pen) zowel de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator alle documenten en informatie die daarmee verband houden.

52. Verder wensen we onder de aandacht te brengen dat de invulling van de taken van de beheerder van het vervoersnetwerk in de loop van de aanwijzingstermijn kan evolueren, en daardoor ook de mate waarin de beheerder van het vervoersnetwerk voldoet aan de betreffende aanwijzingsvoorwaarde. We raden de Vlaamse Regering dan ook aan om, in het geval van een beslissing tot aanwijzing van de kandidaat-beheerder, in uitvoering van artikel 27 van het CO2-besluit minstens tot twee jaar na de ingebruikname van het vervoersnetwerk (de zogenaamde 'Commercial Operation Date' of COD) te voorzien in een **jaarlijkse rapporteringsverplichting** (bijvoorbeeld uiterlijk 30 juni). Daarbij lijken ons alvast minstens volgende elementen van belang:

- a. gezien de voorlopige en indicatieve assumpties in het financieel plan voor de kandidaat-beheerder (cfr. par. 2.1.1.3) en onze erkenning dat de CO2-markt nog in volle ontwikkeling is, achten we het aangeraden dat de kandidaat-beheerder, in het geval van een beslissing tot aanwijzing, jaarlijks volgende documenten aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie en de Vlaamse Nutsregulator bezorgt:
 - i. voor zover beschikbaar, een recent ratingrapport van een kredietbeoordelingsbureau, of evenwaardige nota waarbij de kredietwaardigheid van de kandidaat-beheerder door een derde partij wordt beoordeeld (cfr. art. 29, §2, 4° CO2-besluit);
 - ii. een gedetailleerd ondernemingsplan (cfr. art. 29, §2, 5° CO2-besluit);
 - iii. een risicoanalyse van de activiteiten van de kandidaat-beheerder en de mogelijke impact op de kredietwaardigheid van de kandidaat-beheerder (cfr. art. 29, §2, 6° CO2-besluit), inclusief sensitiviteitsanalyses op de balans en resultatenrekening.
- b. gezien momenteel voor de kandidaat-beheerder enkel kan voorzien worden in illustratieve cijfers voor de activiteiten in Vlaanderen en dat deze via verbonden vennootschappen toegang krijgt tot zowel financiële, technische als organisatorische capaciteit (cfr. infra), achten we het aangeraden dat de kandidaat-beheerder, in het geval van een beslissing tot aanwijzing, jaarlijks aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie en de Vlaamse Nutsregulator aantoont dat bij de uitvoering van de taken als beheerder van het vervoersnetwerk in Vlaanderen geen kruissubsidiëring plaatsvindt ten aanzien van enige andere activiteiten van de beheerder van het Vlaamse CO2-vervoersnetwerk enerzijds en verbonden vennootschappen in de zin van artikel 1:20 van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen anderzijds. Hiervoor kan worden opgelegd dat de beheerder binnen een redelijke termijn na zijn aanwijzing met zijn revisor een overeenkomst voor overeengekomen specifieke werkzaamheden

inzake de afwezigheid van kruissubsidiëring afsluit. De overeenkomst voorziet ten minste dat:

- i. de controle van de gegevens wordt uitgevoerd overeenkomstig 'ISRS 4400' betreffende opdrachten tot het verrichten van overeengekomen specifieke werkzaamheden;
- ii. de revisor de werkzaamheden minstens jaarlijks uitvoert;
- iii. en hiervan jaarlijks een rapport bij de Vlaamse Nutsregulator indient.

Overleg en samenwerking met en tussen elk van verbonden vennootschappen en hun regulatoren kan hierbij de kwaliteit van het resultaat enkel ten goede komen.

53. Door telkens te voorzien dat **bovenstaande informatie** ook aan de **Vlaamse Nutsregulator** wordt bezorgd, zijn we in staat om onze taken inzake CO2-vervoer op onderbouwde wijze uit te oefenen en daarbij tevens invulling te geven aan onze adviserende taken ten aanzien van de Vlaamse minister bevoegd voor Energie.

2.1.2. Voldoende technische capaciteit

2.1.2.1. Beschrijving van de voorwaarde

54. Conform artikel 28 van het CO2-besluit moet de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk beschikken over voldoende technische capaciteit om de activiteiten als beheerder van het vervoersnetwerk uit te oefenen.
55. Artikel 30, §1 van het CO2-besluit bepaalt dat een kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk over voldoende technische capaciteit beschikt wanneer hij aantoont ervaring te hebben met de ontwikkeling, de bouw en het beheer van vervoersinfrastructuur voor gasvormige producten.
56. Artikel 30, §2 van het CO2-besluit bepaalt door middel van welke documenten de beoordeling van de technische capaciteit gebeurt. Het ministerieel besluit van 6 november 2024 vermeldt de opsomming van diezelfde documenten. Deze worden in de navolgende paragraaf besproken.

2.1.2.2. Beschrijving van de ontvangen documenten

57. In wat volgt, beschrijven we voor elk van de documenten vermeld in artikel 30, §2 van het CO2-besluit (en het ministerieel besluit van 6 november 2024) welke informatie door Fluxys c-grid aan het aanvraagdossier werd toegevoegd:

- **een lijst met de relevante studie- en beroepskwalificaties van de personeelsleden**
→ bijlage 5 van het aanvraagdossier bevat een niet-exhaustieve en illustratieve samenvatting van biografieën van werknemers binnen Fluxys Belgium, Fluxys NV en Pipelink NV die potentieel hun diensten zullen leveren aan Fluxys c-grid. Hoe dit kan gebeuren staat beschreven [REDACTED], en als bijlage 6 aan het aanvraagdossier werden toegevoegd.
- **voor zover relevant, een lijst met de belangrijkste activiteiten in de laatste drie jaar**
→ gezien de recente oprichting van Fluxys c-grid wordt in sectie 4.1.2 van het

aanvraagdossier verwezen naar de belangrijkste activiteiten die in de laatste drie jaar door Fluxys Belgium en Pipelink NV werden uitgevoerd.

- ***een verklaring die de vermelding bevat van de werktuigen, het materiaal en de technische uitrusting waarover de beheerder van het vervoersnetwerk beschikt voor het beheer van het vervoersnetwerk en voor de activiteiten inzake databeheer***
 → in sectie 4.1.2 van het aanvraagdossier wordt in detail ingegaan op de werktuigen, het materiaal en de technische uitrusting waarover Fluxys Belgium beschikt voor het beheer van het aardgasvervoersnetwerk en voor de activiteiten inzake databeheer. Fluxys c-grid zou zowel toegang krijgen tot als gebruik kunnen maken van elk van deze werktuigen, materialen en technische uitrusting. Er wordt een oplijsting gemaakt van de systemen voor beheer en onderhoud, kathodische bescherming en 'threat'-detectie, dispatching en monitoring, interventiecentrum en magazijn, buizenpark, labo en metering, 'fleet', 'safety', 'integrity assessment' met schraping, IT en data. Verder is ook voorzien in details over systemen voor technisch en commercieel beheer van Fluxys Belgium dewelke gebruikt kunnen worden door Fluxys c-grid. Ook het beleid van de Fluxys groep inzake de behandeling van vertrouwelijke informatie wordt generiek toegelicht.
- ***voor zover relevant, een verklaring die de gemiddelde jaarlijkse personeelsbezetting en de omvang van het kader weergeeft tijdens de laatste drie jaar***
 → in sectie 5.2 van het aanvraagdossier wordt de personeelsorganisatie van Fluxys c-grid toegelicht. Daarbij wordt inzicht gegeven in de samenstelling van de raad van bestuur, de organisatie van het toezicht op de dagelijkse activiteiten en de ondersteuning via gedeelde middelen uit de multidisciplinaire teams van Fluxys Belgium, Fluxys NV en Pipelink NV. Zowel de uitoefening van het toezicht op de dagelijkse activiteiten als de voormelde ondersteuning worden in een eerste fase opgenomen [REDACTED]
 [REDACTED]
- ***een verklaring waarin de technici of de technische diensten vermeld worden die, al dan niet deel uitmakend van de beheerder van het vervoersnetwerk, ter beschikking staan van de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk voor het beheer van het vervoersnetwerk***
 → wat betreft technici en technische diensten wordt in sectie 5.2 van het aanvraagdossier toelichting gegeven bij de rol van Technical & Safety Manager die binnen Fluxys c-grid zorgt voor de consolidatie van knowhow, operationele gereedheid, opvolging van vergunningen, beheer van de technische dienstverlening door externe partijen en veiligheid. Er zullen [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] ook technische diensten (beschreven in sectie 4.1.2 van het aanvraagdossier) geleverd worden door Fluxys Belgium.
- ***een lijst van de software die zal worden gebruikt voor het technisch beheer van het vervoersnetwerk en een beschrijving van de manier waarop die software voldoet aan de vereisten voor informatieveiligheid***
 → een lijst van software (van Fluxys Belgium) gebruikt voor het technisch beheer van het vervoersnetwerk wordt beschreven in sectie 4.1.2 van het aanvraagdossier. Het voldoen aan de vereisten van informatieveiligheid wordt aangetoond door het Information Security Management System (ISMS) waarover Fluxys Belgium beschikt en dat volgens het aanvraagdossier ISO27001-gecertificeerd zou zijn. Ook zou Fluxys Belgium volgens het aanvraagdossier voldoen aan alle vereisten die worden opgelegd in het kader van de Europese regelgeving inzake 'Network Information Security' (NIS1-regelgeving) en Fluxys

Belgium zou ook bezig zijn met de voorbereidingen om te voldoen aan de NIS2-regelgeving.

58. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we om bijkomende gegevens en inlichtingen:

- *omtrent de oplijsting van de werktuigen, het materiaal en de technische uitrusting waarover Fluxys Belgium beschikt en de terbeschikkingstelling aan Fluxys c-grid: toelichting over (i) de garantie op tijdige conformiteit voor de CO2-infrastructuur, (ii) de organisatie van de aankoop en kostenaanrekening, (iii) de huidige status van de desbetreffende aanbestedingen, (iv) de garantie op tijdige terbeschikkingstelling door Fluxys Belgium en (v) welke partij de verantwoordelijkheid draagt bij tekortkomingen*
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid toelichting bij deze vragen.
- *aantonen dat het jaarlijks forfaitair bepalen van de kosten van de verschillende diensten o.b.v. de verwachte werklast geen aanleiding geeft tot kruissubsidiëring en toelichting bij de eenheidsprijs die wordt gehanteerd bij de berekening van de totale vergoeding*
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat de CREG dit kosten- en inkomstenallocatiesysteem elk jaar controleert.
- *toelichting over (i) hoe vanuit hoofde van Fluxys Belgium de kosten en opbrengsten verbonden [REDACTED] in de interne boekhouding zullen behandeld worden (gereguleerd vs niet-gereguleerd) en (ii) hoe, vertrekkende van de aangegeven boekhoudkundige classificatie binnen Fluxys Belgium, de bepalingen in par. 5.4 van de tariefmethodologie voor 2024-2027 van de CREG de resultatenrekening van Fluxys c-grid kunnen impacteren*
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat hiervoor een aparte activiteit is opgericht in de analytische boekhouding van Fluxys Belgium en gaf verdere toelichting.
- *toelichting over (i) het marktmodel dat Fluxys c-grid voor ogen heeft, (ii) de type-overeenkomsten die hiervoor nodig zijn, (iii) de diensten die Fluxys c-grid plant te ontwikkelen en (iv) op welke manier ze alle nodige informatie zal verstrekken die nodig is om toegang te krijgen tot het vervoersnetwerk*
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid toelichting bij deze vragen.

2.1.2.3. Beoordeling technische capaciteit

59. In sectie 4.1.2 van het aanvraagdossier wordt aangegeven dat Fluxys c-grid kan steunen op de activiteiten en expertise van **Fluxys Belgium** op het gebied van de bouw, het beheer, de monitoring en de dispatching van een aardgasvervoersnetwerk, alsook het beheer van een gereguleerde markt met gelijke en niet-discriminerende behandeling. Verder kan Fluxys c-grid ook steunen op de activiteiten en expertise van **Pipelink NV** als eigenaar en beheerder van hogedrukleidingen in België. Vanuit **Fluxys NV** kan Fluxys c-grid steunen op de activiteiten en expertise inzake financieel management.

60. Om zich verzekerd te weten van de toegang tot deze expertise heeft Fluxys c-grid

[REDACTED]

Deze

62. Verder wordt in sectie 4.1.2 van het aanvraagdossier voorzien in een **oplijsting van de werktuigen, het materiaal en de technische uitrusting van Fluxys Belgium** waartoe Fluxys c-grid toegang zou krijgen. Op grond van de bepalingen in artikel 27 van het CO2-besluit kan de kandidaat-beheerder zich namelijk beroepen op de technische bekwaamheid van verbonden vennootschappen om te voldoen aan de betreffende aanwijzingsvoorwaarde. Tegelijk willen we echter onder de aandacht brengen dat de technische bekwaamheid van verbonden vennootschappen geen garanties biedt voor de technische capaciteit van de kandidaat-beheerder. Enkel door juridisch afdwingbare afspraken van de verbonden vennootschappen ten aanzien van de kandidaat-beheerder betreffende de terbeschikkingstelling van alle aspecten verbonden met de technische bekwaamheid van de verbonden vennootschappen, kan de kandidaat-beheerder deze inzetten voor de ontwikkeling, de bouw en het beheer van het CO2-vervoersnetwerk.

Per brief van 12 maart 2025 legden we dan ook aan Fluxys c-grid voor op welke manier en onder welke voorwaarden de werktuigen, het materiaal en de technische uitrusting van Fluxys Belgium aan Fluxys c-grid ter beschikking zullen gesteld worden. Zo is ons uit het aanvraagdossier niet duidelijk (i) hoe voor de werktuigen, het materiaal en de technische uitrusting o.m. de tijdige conformiteit voor de CO2-infrastructuur kan gegarandeerd worden, (ii) welke partij de verantwoordelijkheden draagt bij tekortkomingen en (iii) hoe de vergoeding zal bepaald worden. In haar antwoord van 24 maart 2025 verduidelijkte Fluxys c-grid dat Fluxys Belgium er bewust voor koos om meerderheidsaandeelhouder van Fluxys c-grid te zijn, waardoor het volgens haar dan ook voor Fluxys Belgium van alle belang is dat Fluxys c-grid

haar maatschappelijk voorwerp kan realiseren. Verder wees Fluxys c-grid in haar antwoord ook op [REDACTED]

[REDACTED] houden volgens Fluxys c-grid ook in dat - waar nodig - werktuigen, materiaal en technische uitrusting ter beschikking van Fluxys c-grid worden gesteld.

Echter is het ons ook na het antwoord van Fluxys c-grid onvoldoende duidelijk hoe de terbeschikkingstelling van werktuigen, materiaal en technische uitrusting [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED] Ook de garanties inzake de tijdige conformiteit van de werktuigen, materiaal en technische uitrusting van Fluxys Belgium voor de CO2-infrastructuur kunnen we niet [REDACTED].

63. Uit sectie 4.1.2 van het aanvraagdossier leiden we tevens af dat er naast de werktuigen, het materiaal en de technische uitrusting waarover Fluxys Belgium beschikt, ook nood is aan **specifieke werktuigen, materiaal en technische uitrusting voor het CO2-vervoersnetwerk**. Uit het aanvraagdossier is echter niet duidelijk hoe de aankoop van deze materialen zal georganiseerd worden en wat de huidige status van de desbetreffende aanbestedingen is. Deze vragen werden dan ook per brief van 12 maart 2025 voorgelegd, en in het antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat nieuwe leveranciers of aannemers steeds een kwalificatieproces moeten doorlopen maar dat daarvoor momenteel nog geen specifieke procedures werden opgestart.

64. [REDACTED]
[REDACTED] We verwijzen naar paragraaf 2.1.3.3 voor onze beoordeling van de invulling van de personeelsbehoefte, met onder meer de inzet van de technici.

65. Het **marktmodel** van Fluxys c-grid zal vervoersdiensten omvatten om CO2 van het ene punt naar het andere punt te vervoeren. Daarbij is een continu evenwicht tussen CO2-instroom en -uitstroom vereist voor een betrouwbare werking van het netwerk. Uit sectie 5.1.1.2 van het aanvraagdossier leiden we tevens af dat o.m. wordt voorzien dat de CO2 op elk moment continu in het netwerk kan geïnjecteerd worden, binnen de onderschreven uurlijkse capaciteit (in ton/h). De **vervoersdiensten** omvatten capaciteitsdiensten die worden aangehouden tegen 'ship-or-pay' tarieven, dewelke dus niet afhankelijk zijn van het daadwerkelijke gebruik van de diensten. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat ze ervan uitgaat dat ter uitvoering van dit marktmodel twee soorten overeenkomsten met netgebruikers moeten afgesloten worden: een vervoersovereenkomst en een aansluitingsovereenkomst. De eerste zal voor netgebruikers die CO2 via het netwerk vervoeren informatie bevatten over o.m. de vervoersdiensten, capaciteitsonderschrijvingen en nominatieverwerking, terwijl de tweede zowel voor producenten als afnemers van CO2 alle voorwaarden zal bevatten voor de fysieke aansluiting op het netwerk. Verder wil Fluxys c-grid op een uniforme en niet-discriminerende wijze informatie delen met alle netgebruikers met als doel ervoor te zorgen dat elke belanghebbende gelijke en consistente toegang heeft tot de informatie die hij nodig heeft. We nemen deze informatie mee naar het verdere overleg met belanghebbenden inzake

het opstellen van een ontwerp van technisch reglement voor het beheer van een lokale cluster en vervoersnetwerk (cfr. art. 62 van het CO2-decreet).

2.1.2.4. Conclusie

66. Een kandidaat-beheerder kan zich overeenkomstig artikel 30 van het CO2-besluit beroepen op de technische bekwaamheid van de met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen om te voldoen aan de voorwaarde van voldoende technische capaciteit. Gelet op deze voornoemde bepaling oordelen we, op basis van de verkregen documenten en inlichtingen, dat de kandidaat-beheerder over **voldoende technische capaciteit** beschikt voor de ontwikkeling, de bouw en het beheer van vervoersinfrastructuur voor gasvormige producten.

67. Desalniettemin adviseren we op basis van onze beoordeling (par. 2.1.2.3) om in uitvoering van artikel 27 van het CO2-besluit het beroep van de kandidaat-beheerder op de technische bekwaamheid van verbonden vennootschappen met aandacht op te volgen. Dit gezien de afspraken met betrekking tot de terbeschikkingstelling van de werktuigen, materialen en technische uitrusting van Fluxys Belgium volgens ons onvoldoende zijn afgedekt [REDACTED]. Om die reden achten we het aangewezen dat de kandidaat-beheerder, in het geval van een beslissing tot aanwijzing, binnen een redelijke termijn voorafgaand aan de start van de constructiefase (bijvoorbeeld 180 dagen), zowel aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator alle documenten en informatie bezorgt die verband houden met de **juridisch afdwingbare afspraken** tussen de verbonden vennootschap(pen) en de beheerder van het vervoersnetwerk inzake de rechten, plichten en aansprakelijkheden bij de terbeschikkingstelling van de werktuigen, materialen en technische uitrusting.

In het geval dat op datum van het verstrijken van deze redelijke termijn nog geen juridisch afdwingbare afspraken werden gemaakt, bezorgt de beheerder van het vervoersnetwerk een **bewijs van de verbintenis(sen)** van de verbonden vennootschap(pen) waarop de kandidaat-beheerder zich beroept om te voldoen aan de voorwaarden van voldoende technische capaciteit. Deze verbintenis kan de vorm aannemen van een certificaat uitgevaardigd door de ra(a)d(en) van bestuur van de verbonden vennootschap(pen). In dit scenario bezorgt de beheerder van het vervoersnetwerk wel binnen 10 dagen na het later vastleggen van juridisch afdwingbare afspraken met de verbonden vennootschap(pen) zowel de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator alle documenten en informatie die daarmee verband houden.

68. Verder brengen we ook voor deze aanwijzingsvoorwaarde onder de aandacht dat de invulling van de taken van de beheerder van het vervoersnetwerk in de loop van de aanwijzingstermijn kan evolueren, en daardoor ook de mate waarin de beheerder van het vervoersnetwerk voldoet aan de betreffende aanwijzingsvoorwaarde. We raden de Vlaamse Regering dan ook aan om, in het geval van een beslissing tot aanwijzing van de kandidaat-beheerder, in uitvoering van artikel 27 van het CO2-besluit minstens tot twee jaar na de ingebruikname van het vervoersnetwerk (de zogenaamde 'Commercial Operation Date' of COD) te voorzien in een **jaarlijkse rapporteringsverplichting** (bijvoorbeeld uiterlijk 30 juni). Daarbij lijken ons alvast minstens volgende elementen van belang:

- a. gezien nog geen **aankoopprocedures** werden opgestart voor de specifieke werktuigen, materialen en technische uitrusting van het CO2-vervoersnetwerk en nog niet alle benodigde werktuigen, materialen en technische uitrusting van Fluxys

Belgium **geconformeerd** zijn aan de **CO2-infrastructuur**, achten we het aangeraden dat de kandidaat-beheerder, in het geval van een beslissing tot aanwijzing, jaarlijks volgende documenten aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie en de Vlaamse Nutsregulator bezorgt:

- i. een gedetailleerde beschrijving van de in het afgelopen jaar uitgevoerde en de voor het lopende jaar geplande aanpassingen aan de werktuigen, materialen en technische uitrusting van Fluxys Belgium met het oog op de terbeschikkingstelling ervan aan Fluxys c-grid, inclusief de daaraan verbonden (geschatte) kosten;
 - ii. een gedetailleerde beschrijving van de in het afgelopen jaar afgeronde en de voor het lopende jaar geplande aankoopprocedures voor de specifieke werktuigen, materialen en technische uitrusting van het CO2-vervoersnetwerk, inclusief de looptijd en (geschatte) jaarlijkse kosten verbonden aan deze contracten. In het geval de (geschatte) waarde van deze contracten groter is dan 5,9 miljoen euro (in nominale termen)¹⁶ bezorgt de beheerder ook de ondertekende contracten aan de Vlaamse Nutsregulator;
 - iii. een lijst met externe (niet-verbonden) aannemers en/of dienstverleners waarmee wordt samengewerkt, inclusief de looptijd en (geschatte) jaarlijkse kosten verbonden aan deze contracten. In het geval de (geschatte) waarde van deze contracten groter is dan 5,9 miljoen euro (in nominale termen)¹⁷ bezorgt de beheerder ook de ondertekende contracten aan de Vlaamse Nutsregulator.
- b. gezien de risico's verbonden aan de kosten die voor Fluxys c-grid [REDACTED], achten we het aangeraden dat de kandidaat-beheerder, in het geval van een beslissing tot aanwijzing, jaarlijks aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie en de Vlaamse Nutsregulator aantoont dat bij de uitvoering van de taken als beheerder van het vervoersnetwerk in Vlaanderen geen **kruissubsidiëring** plaatsvindt ten aanzien van enige andere activiteiten van de beheerder van het Vlaamse CO2-vervoersnetwerk enerzijds en verbonden vennootschappen in de zin van artikel 1:20 van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen anderzijds. Voor meer details verwijzen we naar de analoge verplichting die we in par. 2.1.1.4 punt 52.b aanbevelen.

69. Door telkens te voorzien dat **bovenstaande informatie** ook aan de **Vlaamse Nutsregulator** wordt bezorgd, zijn we in staat om onze taken inzake CO2-vervoer op onderbouwde wijze uit te oefenen en daarbij tevens invulling te geven aan onze adviserende taken ten aanzien van de Vlaamse minister bevoegd voor Energie.

2.1.3. Voldoende organisatorische capaciteit

2.1.3.1. Beschrijving van de voorwaarde

70. Conform artikel 28 van het CO2-besluit moet de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk beschikken over voldoende organisatorische capaciteit om de activiteiten als beheerder van het vervoersnetwerk uit te oefenen.

¹⁶ [REDACTED]

¹⁷ [REDACTED]

71. Artikel 31, §1 van het CO2-besluit bepaalt dat een kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk over voldoende organisatorische capaciteit beschikt wanneer hij aantoonst een **organisatiestructuur** te hebben die hem in staat stelt **zijn activiteiten** op een **kwantitatieve, consistente** en **gestructureerde** wijze uit te oefenen, rekening houdend met de **decretaal** taken van een beheerder van het vervoersnetwerk.
72. Artikel 31, §2 van het CO2-besluit bepaalt door middel van welke documenten de beoordeling van de organisatorische capaciteit gebeurt. Het ministerieel besluit van 6 november 2024 vermeldt de opsomming van diezelfde documenten. Deze worden in de navolgende paragraaf besproken.

2.1.3.2. Beschrijving van de ontvangen documenten

73. In wat volgt, beschrijven we voor elk van de documenten vermeld in artikel 31, §2 van het CO2-besluit (en ministerieel besluit van 6 november 2024) welke informatie door Fluxys c-grid aan het aanvraagdossier werd toegevoegd:

- **de statuten**
→ bijlage 3 van het aanvraagdossier bevat de statuten van Fluxys c-grid.
- **een organogram van de organisatie met, voor zover relevant,**
 - a) **een overzicht van de verschillende departementen**
→ in sectie 4.1.3 van het aanvraagdossier wordt het organogram van Fluxys c-grid opgenomen, waarbij wordt voorzien in een dagelijkse bestuurder en 4 functies (hierna “directieleden”) die het toezicht op de dagelijkse activiteiten uitoefenen. Er is niet expliciet sprake van verschillende departementen.
 - b) **het aantal voltijdse personeelsequivalenten per departement**
→ in sectie 5.2 van het aanvraagdossier wordt aangegeven dat de kandidaat-beheerder zal ondersteund worden door een ‘pool’ van gedeelde personeelsmiddelen uit de teams van Fluxys Belgium, Fluxys NV en Pipelink NV. Zowel de directieleden als de ‘pool’ van gedeelde personeelsmiddelen wordt [REDACTED]
[REDACTED].
 - c) **het aandeelhouderschap van de kandidaat-beheerder en het belangenpercentage van de aandeelhouders in de organisatie van de kandidaat-beheerder**
→ in sectie 3.1.2 van het aanvraagdossier wordt inzicht gegeven in het aandeelhouderschap van Fluxys c-grid:
 - Fluxys Belgium, dat 77,5% van de aandelen heeft en op haar beurt een dochteronderneming van Fluxys NV is;
 - Pipelink, dat 10% van de aandelen heeft en op haar beurt Port of Antwerp-Bruges NV van publiek recht (80%) en North Sea Port Flanders NV van publiek recht (20%) als aandeelhouders heeft;
 - SOCOFE NV, dat 10% van de aandelen heeft;
 - SFPIM NV, dat 2,5% van de aandelen heeft.
 - d) **de samenstelling van het orgaan belast met de dagelijkse leiding van de organisatie van de kandidaat-beheerder**

→ in secties 4.1.3 en 5.2 van het aanvraagdossier wordt duiding gegeven bij de organisatie van het dagelijks bestuur.

- e) **de participaties die de kandidaat-beheerder aanhoudt in om het even welke andere vennootschap en het belangenpercentage van de participaties die de kandidaat-beheerder aanhoudt in om het even welke andere vennootschap**

→ in sectie 4.1.2 van het aanvraagdossier wordt aangegeven dat Fluxys c-grid geen participaties aanhoudt.

- **een gedetailleerde verklaring hoe de personeelsbehoefte zal worden ingevuld, waaruit blijkt dat een optimale personeelsbezetting en -inzet worden gegarandeerd**

→ zoals aangegeven zal de personeelsbezetting van Fluxys c-grid worden georganiseerd

██████████. Om de ervaring en expertise van de beschikbare personeelsmiddelen bij de betreffende dienstverleners te illustreren, wordt in bijlage 5 van het aanvraagdossier een niet-exhaustieve en illustratieve samenvatting gegeven van biografieën van werknemers binnen Fluxys Belgium, Fluxys NV en Pipelink NV. Deze opzet zal volgens Fluxys c-grid voortdurend worden geëvalueerd en indien nodig herzien.

- **een gedetailleerd ondernemingsplan**

→ in sectie 5.2 van het aanvraagdossier wordt het ondernemingsplan voor wat betreft de organisatie en personeelsbezetting behandeld.

74. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we om bijkomende gegevens en inlichtingen:

- **de aandeelhoudersovereenkomst**

→ we ontvingen de aandeelhoudersovereenkomst op 27 maart 2025.

- **toelichting omtrent (i) de impact op de beslissingsprocessen binnen Fluxys c-grid gegeven de vaststelling dat de uitoefening van het toezicht op de dagelijkse activiteiten wordt opgenomen via** ██████████

██████████ en (ii) welke beslissingsbevoegdheden aan de raad van bestuur, enerzijds, en het dagelijks bestuur, anderzijds, toebehoren

→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid de nodige toelichting.

2.1.3.3. Beoordeling organisatorische capaciteit

75. Uit de statuten van Fluxys c-grid wordt duidelijk dat de vennootschap werd opgericht op 17 november 2023 met als voornaamste **voorwerp** het ontwikkelen, bouwen, bezitten, op de markt brengen, exploiteren en onderhouden van een onshore infrastructuur voor transport van CO2. Als ondergeschikt voorwerp heeft de vennootschap de (tijdelijke) opslag van CO2 in het kader van de transportactiviteit.

76. De **aandeelhouders** die in paragraaf 2.1.3.2 worden vermeld, tonen een aspect aan dat een rol speelt in de beoordeling van de organisatorische capaciteit van de kandidaat-beheerder. Meer bepaald biedt het de kandidaat-beheerder ondersteuning om de activiteiten op een kwalitatieve wijze uit te oefenen, gelet op de ervaring van deze aandeelhouders met o.m. aardgasvervoersinfrastructuur (Fluxys Belgium) en pijpleidingtransport (Pipelink NV). Het volledige kapitaal ██████████ is bovendien door de aandeelhouders geplaatst en uit het antwoord van Fluxys c-grid van 24 maart 2025 begrepen we dat hiervan ondertussen ██████████ is volgestort (██████████ bij oprichting en ██████████ einde 2024). Wel

wijzen we erop dat in sectie 3.1.2 van het aanvraagdossier wordt aangegeven dat de Belgische Staat 1 'golden share' in Pipelink NV heeft, terwijl dit volgens onze inlichtingen niet het geval is. Wel bezit de Belgische Staat 1 'golden share' in Fluxys Belgium, hetgeen in het aanvraagdossier echter niet wordt vermeld.

77. **De raad van bestuur** is overeenkomstig de statuten samengesteld uit zes personen, zijnde Pascal De Buck (voorzitter), Peter Verhaeghe, Christian Leclercq, Erik Vennekens, Tom Hautekiet en Jean-Marie Bréban. Elk van deze bestuurders oefent een functie uit bij één van de aandeelhouders van Fluxys c-grid. Het CO2-decreet en CO2-besluit bevatten echter geen bepalingen inzake onafhankelijkheid van de bestuurders, zodat deze functies bij de aandeelhouders geen bezwaar in het licht van de regelgeving vormen.
78. **Het dagelijks bestuur** van de vennootschap wordt overeenkomstig de statuten opgedragen aan een dagelijkse bestuurder (Pascal De Buck, die ook de rol als voorzitter van de raad van bestuur opneemt). Op basis van publieke informatie stellen we vast de betrokken dagelijkse bestuurder ook o.m. functioneert als gedelegeerd bestuurder en CEO van Fluxys Belgium, en als gedelegeerd bestuurder van Fluxys Hydrogen NV. Analooq aan onze beoordeling van de samenstelling van de raad van bestuur, stellen we vast dat het CO2-decreet en CO2-besluit geen bepalingen bevatten inzake onafhankelijkheid van het dagelijks bestuur, zodat de invulling van de dagelijkse bestuurder geen bezwaar in het licht van de regelgeving vormt.

Overeenkomstig sectie 4.1.3 van het aanvraagdossier wordt de uitoefening van het dagelijks toezicht vervolgens opgenomen door 4 directieleden: een 'chief executive officer' (Raphaël De Winter), 'commercial managers' (), een 'technical & safety manager' () en een 'regulatory manager' (). Deze worden ingezet aan de hand van ().

79. Verder wordt in sectie 5.2 van het aanvraagdossier aangegeven dat Fluxys c-grid zal ondersteund worden door een brede 'pool' van gedeelde **personeelsmiddelen** uit de multidisciplinaire teams van Fluxys Belgium, Fluxys NV en Pipelink NV. [REDACTED]

Daarbij wordt gemotiveerd dat deze structuur zorgt voor een optimale en efficiënte toewijzing van de noodzakelijke personeelsmiddelen, en zo de organisatorische kennis en expertise-uitwisseling zal maximaliseren. Tevens zou het Fluxys c-grid in staat stellen om gebruik te maken van de lange ervaring van Fluxys Belgium als aardgasvervoersnetbeheerder.

80. Betreffende de invulling van de personeelsbehoefte,

81.

Hierbij ontstaat het risico dat de personeelsmiddelen [REDACTED] [REDACTED] zowel op **gereguleerde** activiteiten als **niet-gereguleerde** activiteiten van Fluxys Belgium worden ingezet. Zo is voor de gereguleerde activiteiten van Fluxys Belgium kruissubsidiëring verboden overeenkomstig artikel 15/5bis, §5, 18° van de gaswet¹⁸. In het CO2-decreet en CO2-besluit is echter geen expliciet verbod op kruissubsidiëring bepaald m.b.t. de activiteiten van de beheerder van het vervoersnetwerk. Wel wordt in artikel 66, §2 van het CO2-decreet bepaald dat de **tarieven moeten gebaseerd zijn op de werkelijke kosten**. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we Fluxys c-grid om aan te tonen dat het aangegeven aanrekeningsprincipe geen aanleiding geeft tot kruissubsidiëring. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid enkel aan dat de CREG dit kosten- en inkomstenallocatiesysteem jaarlijks controleert.

2.1.3.4. Conclusie

82. Een kandidaat-beheerder kan zich overeenkomstig artikel 27 van het CO2-besluit beroepen op de organisatorische bekwaamheid van de met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen om te voldoen aan de voorwaarde van voldoende organisatorische capaciteit. Gelet op de voornoemde bepaling en de bepalingen in artikel 31 van het CO2-besluit oordelen we, op basis van de verkregen documenten en inlichtingen, dat de kandidaat-beheerder over **voldoende organisatorische capaciteit** beschikt die hem in staat stelt zijn activiteiten op een kwalitatieve, consistente en gestructureerde wijze uit te oefenen, rekening houdend met de decretale taken van een beheerder van het vervoersnetwerk.
83. Desalniettemin brengen we ook voor deze aanwijzingsvoorwaarde onder de aandacht dat de invulling van de taken van de beheerder van het vervoersnetwerk in de loop van de aanwijzingstermijn kan evolueren, en daardoor ook de mate waarin de beheerder van het vervoersnetwerk voldoet aan de betreffende aanwijzingsvoorwaarde. Dit met name vanuit de vaststelling dat zowel het dagelijks bestuur, de directieleden belast met de uitoefening van het toezicht op de dagelijkse activiteiten als de overige personeelsmiddelen verbonden zijn aan met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen. Hieruit volgt naar ons oordeel het risico dat deze verbonden vennootschappen de wijze kunnen beïnvloeden waarop Fluxys c-grid haar activiteiten uitoefent, en daardoor ook de mate waarin de beheerder van het vervoersnetwerk voldoet aan de betreffende aanwijzingsvoorwaarde. We raden de Vlaamse Regering dan ook aan om, in het geval van een beslissing tot aanwijzing van de kandidaat-beheerder, in uitvoering van artikel 27 van het CO2-besluit te voorzien in een minstens jaarlijkse rapporteringsverplichting. We adviseren dat deze verplichting erin bestaat dat voor de afgelopen periode zowel aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als aan de Vlaamse Nutsregulator de **integrale notulen van alle vergaderingen (i) van de raad van bestuur en (ii) in het kader van het dagelijks bestuur** worden bezorgd.

2.1.4. Blijk van voldoende professionele betrouwbaarheid

¹⁸ <https://www.ejustice.just.fgov.be/eli/wet/1965/04/12/1965041214/justel#LNK0012>

2.1.4.1. Beschrijving van de voorwaarde

84. Conform artikel 32 van het CO2-besluit moet de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk blijk geven van voldoende professionele betrouwbaarheid om de activiteiten als beheerder van het vervoersnetwerk uit te oefenen.
85. Artikel 33 van het CO2-besluit bepaalt in welke gevallen een kandidaat-beheerder wettelijk vermoed wordt **geen** blijk te geven van professionele betrouwbaarheid:

Art. 33. De volgende kandidaat-beheerders van het vervoersnetwerk geven geen blijk van professionele betrouwbaarheid als vermeld in artikel 32:

1° een kandidaat-beheerder die in staat van faillissement of van vereffening verkeert, die zijn werkzaamheden heeft gestaakt of die in een overeenstemmende toestand verkeert als gevolg van een soortgelijke procedure die bestaat in de wetgevingen en reglementeringen van een buitenlands rechtssysteem;

2° een kandidaat-beheerder die aangifte heeft gedaan van zijn faillissement, voor wie een procedure van vereffening aanhangig is, of die het voorwerp is van een soortgelijke procedure die bestaat in de wetgevingen en reglementeringen van een buitenlands rechtssysteem.

86. Artikel 34 van het CO2-besluit voert enkele wettelijk **weerlegbare vermoedens** in van de **afwezigheid** van professionele betrouwbaarheid:

Art. 34. De Vlaamse Regering kan, na het advies van de Vlaamse Nutsregulator te hebben ingewonnen, beslissen dat er geen blijk van professionele betrouwbaarheid, als vermeld in artikel 32, wordt gegeven door de volgende kandidaat-beheerder:

1° de kandidaat-beheerder die zelf, of waarvan een bestuurs- of directielid, bij een vonnis of arrest dat in kracht van gewijsde is gegaan, veroordeeld is geweest voor een misdrijf dat zijn professionele integriteit aantast;

2° de kandidaat-beheerder die bij zijn beroepsuitoefening een ernstige fout heeft begaan, vastgesteld op elke grond die de Vlaamse Nutsregulator aannemelijk kan maken;

3° de kandidaat-beheerder die niet voldaan heeft aan de verplichtingen inzake de betaling van de bijdragen voor de sociale zekerheid die op hem rusten conform de Belgische wetgeving of de wetgeving van het land waar hij gevestigd is;

4° de kandidaat-beheerder die niet voldaan heeft aan de verplichtingen inzake de betaling van belastingen die op hem rusten conform de Belgische wetgeving of de wetgeving van het land waar hij gevestigd is;

5° de kandidaat-beheerder die zich schuldig heeft gemaakt aan het afleggen van valse verklaringen bij het verstrekken van inlichtingen die op grond van het decreet van 29 maart 2024 en dit besluit verstrekt moeten worden;

6° de kandidaat-beheerder die een gerechtelijk akkoord heeft verkregen, voor wie een procedure van gerechtelijk akkoord aanhangig is, of die het voorwerp is van een

soortgelijke procedure die bestaat in de wetgevingen en reglementeringen van een buitenlands rechtssysteem.

87. Artikel 35 van het CO2-besluit bepaalt op welke wijze, onder meer, de kandidaat-beheerder kan aantonen zich niet in één van de situaties te bevinden waaruit een vermoeden van de afwezigheid van professionele betrouwbaarheid zou (kunnen) blijken. Het ministerieel besluit van 6 november 2024 vermeldt de opsomming van diezelfde documenten. Deze worden in de navolgende paragraaf besproken.

2.1.4.2. Beschrijving van de ontvangen documenten

88. In wat volgt, beschrijven we voor elk van de documenten vermeld in artikel 35 van het CO2-besluit (en ministerieel besluit van 6 november 2024), waarmee de kandidaat-beheerder kan aantonen zich niet in één van de situaties te bevinden waaruit een vermoeden van de afwezigheid van professionele betrouwbaarheid zou (kunnen) blijken, welke informatie door Fluxys c-grid aan het aanvraagdossier werd toegevoegd:

- ***voor het geval, vermeld in artikel 33, 1° van het CO2-besluit: een bewijs van niet-faillissement en een bewijs van inschrijving, of evenwaardige documenten, uitgereikt door een gerechtelijke of overheidsinstantie van het land van oorsprong, waaruit blijkt dat aan de gestelde eisen is voldaan***
→ in bijlage 4a en bijlage 4b van het aanvraagdossier ontvingen we voor Fluxys c-grid respectievelijk een bewijs van niet-faillissement en een bewijs van inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen.
- ***voor de gevallen, vermeld in artikel 33, 2° en 34, 1° en 6° van het CO2-besluit: een uittreksel uit het strafregister of een evenwaardig document, uitgereikt door een gerechtelijke of overheidsinstantie van het land van oorsprong of herkomst, waaruit blijkt dat aan de gestelde eisen is voldaan***
→ in bijlage 4f van het aanvraagdossier ontvingen we in hoofde van Fluxys c-grid, haar bestuurders en haar 'chief executive officer' een uittreksel uit het strafregister.
- ***voor artikel 34, 3° van het CO2-besluit en 4°: een getuigschrift, uitgereikt door de bevoegde overheidsinstantie van het land in kwestie***
→ in bijlage 4c van het aanvraagdossier ontvingen we voor Fluxys c-grid een getuigschrift voor Fluxys Belgium inzake de betaling van bijdragen voor sociale zekerheid. Aangezien Fluxys c-grid (nog) niet geregistreerd is in het werkgeversrepertorium kan een dergelijk getuigschrift niet aangeleverd worden voor Fluxys c-grid (bijlage 4d). Verder ontvingen we in bijlage 4e van het aanvraagdossier voor Fluxys c-grid een getuigschrift inzake betaling van belastingen.

89. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we om bijkomende gegevens en inlichtingen:

- ***we wezen op het feit dat het attest van niet-faling gedateerd is op 18 november 2019***
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 corrigeerde Fluxys c-grid deze fout.

2.1.4.3. Beoordeling blijk van professionele betrouwbaarheid

90. De voorgelegde **attesten van niet-faillissement en van inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen** tonen aan dat voldaan is aan de gestelde eisen. In de bijlage 4a van het aanvraagdossier was het attest van niet-faling echter gedateerd op 18 november 2019, een

datum waarop Fluxys c-grid nog niet was opgericht. Per brief van 12 maart 2025 brachten we dit bij Fluxys c-grid onder de aandacht en in haar antwoord van 24 maart 2025 bevestigde ze dat dit een materiële fout betreft. Tegelijk ontvingen we een nieuw en correct gedateerd attest.

91. Het aanvraagdossier bevat een uittreksel uit het strafregister voor elk van de bestuursleden, de dagelijkse bestuurder, aan wie conform de statuten het dagelijks bestuur door de raad van bestuur is opgedragen, en de 'chief executive officer'. De voorgelegde **uittreksels uit het strafregister** tonen aan dat er voor de betreffende leden geen indicaties zijn waaruit kan blijken dat niet zou zijn voldaan aan de gestelde eisen.

Blijkens de informatie in sectie 4.1.3 van het aanvraagdossier wordt het toezicht op de dagelijkse activiteiten van Fluxys c-grid uitgeoefend via 4 directieleden. Naast een 'chief executive officer' (waarvan een uittreksel uit het strafregister voorligt) gaat het tevens om een 'commercial manager(s)', een 'technical & safety manager' en een 'regulatory manager'. Het lijkt er dan ook op dat er 4 *directieleden* zijn, waarvan sprake in artikel 34, 1° van het CO2-besluit. We ontvingen echter enkel van de 'chief executive officer' een uittreksel uit het strafregister; van de overige drie directieleden bevatte het aanvraagdossier geen dergelijk uittreksel.

Merk echter op dat in de statuten van de vennootschap het dagelijks bestuur enkel wordt opgedragen aan een dagelijkse bestuurder, en daarbij dus geen rol voor directieleden wordt benoemd. Aangezien voor de directieleden uit de statuten geen bevoegdheden volgen, en door de regelgever mogelijks veeleer de leden van het dagelijks bestuur beoogd werden, beschouwen we de in het aanvraagdossier ontvangen informatie als volledig.

92. Het overgemaakte **schuldenattest van de RSZ** toont aan dat Fluxys Belgium voldaan heeft aan haar verplichtingen inzake betaling van bijdragen voor sociale zekerheid. Conform artikel 27, laatste lid van het CO2-besluit kan de kandidaat-beheerder, om te voldoen aan deze aanwijzingsvoorwaarde, zich, in voorkomend geval, beroepen op onder meer de professionele bekwaamheid van met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen in de zin van artikel 1:20 van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen, met inbegrip van de vennootschappen die een deelneming hebben in de kandidaat-beheerder. Fluxys Belgium is een dergelijke met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschap.
93. Het overgemaakte **attest van de FOD Financiën** m.b.t. belastingen in hoofde van Fluxys c-grid toont aan dat Fluxys c-grid voldaan heeft aan haar verplichtingen inzake betaling van belastingen die op haar rusten.
94. Ondanks het feit dat het CO2-besluit bepaalt dat krachtens een **uittreksel uit het strafregister of een evenwaardig document**, uitgereikt door een gerechtelijke of overheidsinstantie van het land van oorsprong of herkomst, **kan worden aangetoond dat voldaan is aan de vereisten bepaald in artikel 33, 2° en 6° van het CO2-besluit**, moeten we vaststellen dat een dergelijk attest niet geschikt is voor de beoordeling van deze vereisten.

2.1.4.4. Conclusie

95. Een kandidaat-beheerder kan zich overeenkomstig artikel 27 van het CO2-besluit beroepen op de professionele bekwaamheid van de met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen om te voldoen aan de voorwaarde van blijk van voldoende professionele betrouwbaarheid. Gelet op de voornoemde bepaling en de bepalingen in artikel 32 t.e.m. 35

van het CO2-besluit oordelen we, op basis van de verkregen documenten en inlichtingen, dat de kandidaat-beheerder **blijk geeft van voldoende professionele betrouwbaarheid** om de activiteiten als beheerder van het vervoersnetwerk uit te oefenen.

96. Ook voor deze aanwijzingsvoorwaarde brengen we echter onder de aandacht dat de invulling van de taken van de beheerder van het vervoersnetwerk in de loop van de aanwijzingstermijn kan evolueren, en daardoor ook de mate waarin de beheerder van het vervoersnetwerk voldoet aan de betreffende aanwijzingsvoorwaarde. We raden de Vlaamse Regering dan ook aan om, in het geval van een beslissing tot aanwijzing van de kandidaat-beheerder, in uitvoering van artikel 27 van het CO2-besluit te voorzien in een **jaarlijkse rapporteringsverplichting** (bijvoorbeeld uiterlijk 30 juni). Aangezien een aantal indicaties van professionele (on)betrouwbaarheid zelf kunnen nagegaan worden, adviseren we dat ter opvolging van de bepalingen in artikel 34, 1° van het CO2-besluit de rapporteringsplicht erin bestaat dat zowel aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator een verklaring op eer of uittreksel uit het strafregister wordt bezorgd door elk lid van de raad van bestuur enerzijds en elk lid van het dagelijks bestuur anderzijds.

ONTWERP

2.2. Aanwijzingscriteria

97. Artikel 42 van het CO2-besluit somt de criteria op op basis waarvan de Vlaamse Regering de aanvraag van de kandidaat-beheerder beoordeelt. Artikel 41 van het CO2-besluit bepaalt dat ook wij het aanvraagdossier beoordelen in het licht van de aanwijzingscriteria die vermeld worden in artikel 42, 1°, 2° 3°, 5°, 6° 7°, 9° van het CO2-besluit, en deze beoordeling opnemen in ons advies aan de Vlaamse Regering. Deze beoordeling is niet bindend.

2.2.1. Kwaliteit van het ontwerp van ontwikkelingsplan

2.2.1.1. Beschrijving van het criterium

98. Het eerste aanwijzingscriterium waarvoor onze beoordeling wordt gevraagd, betreft de kwaliteit van het ontwerp van ontwikkelingsplan dat wordt voorgelegd door de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk (art. 42, 1° van het CO2-besluit).
99. Overeenkomstig het ministerieel besluit van 6 november 2024 moet het ontwerp van ontwikkelingsplan minstens de elementen bevatten zoals vermeld in artikel 39, §1, tweede lid van het CO2-decreet. Het betreft hierbij volgende elementen:
- een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften, met aanduiding van de onderliggende hypothesen, en de toekomstverwachtingen voor een periode van drie jaar en een periode van tien jaar;
 - een investeringsprogramma voor de bouw van het vervoersnetwerk om aan de behoeften te voldoen. Het investeringsprogramma bevat ten minste de concreet geplande investeringen voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor een periode van tien jaar;
 - een gedetailleerd plan van de bestaande of te bouwen delen van het vervoersnetwerk;
 - een technische beschrijving van de bestaande of te bouwen pijpleidingen en de kwaliteitsnormen voor koolstofdioxide waarmee ze compatibel zullen zijn;
 - de potentiële verbinding van lokale clusters met andere lokale clusters;
 - de potentiële verbinding van lokale clusters met terminals voor vloeibaarmaking;
 - de potentiële verbinding van lokale clusters met een pijpleiding of een netwerk van pijpleidingen in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en het Waals Gewest en pijpleidingen in de territoriale wateren van België;
 - de potentiële verbinding van lokale clusters met een pijpleiding of een netwerk van pijpleidingen in lidstaten van de Europese Unie of derde landen;
 - in voorkomend geval, de terminals voor vloeibaarmaking waar het vervoersnetwerk op zal aansluiten;
 - in voorkomend geval, de voorziene alternatieve modi voor het vervoer van koolstofdioxide waarop het vervoersnetwerk zal aansluiten.

2.2.1.2. Beschrijving van de ontvangen documenten

100. In wat volgt beschrijven we voor elk van de documenten, vermeld in het ministerieel besluit van 6 november 2024, welke informatie door Fluxys c-grid aan het aanvraagdossier werd toegevoegd:
- ***een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften, met aanduiding van de onderliggende hypothesen, en de toekomstverwachtingen voor een periode van drie jaar en een periode van tien jaar***

→ in sectie 5.1.1.1 van het aanvraagdossier geeft Fluxys c-grid toelichting bij het coöperatief commercieel proces dat ze sinds 2021 voert¹⁹. Op basis van haar huidige marktkennis voorziet ze voor de periode 2030-2039 ook in een overzicht van de verwachte jaarlijkse capaciteiten die gereserveerd zullen worden voor fase 1 van het vervoersnetwerk.

- ***een investeringsprogramma voor de bouw van het vervoersnetwerk om aan de behoeften te voldoen. Het investeringsprogramma bevat ten minste de concreet geplande investeringen voor een periode van drie jaar en de geplande investeringen voor een periode van tien jaar.***
→ in sectie 5.1.3 van het aanvraagdossier wordt inzicht gegeven in de assumpties gehanteerd voor de opmaak van een voorlopig en indicatief financieel plan voor Fluxys c-grid. Daarbij wordt o.m. ingegaan op de assumpties betreffende de CAPEX-vereisten voor de ontwikkeling van het vervoersnetwerk.
- ***een gedetailleerd plan van de bestaande of te bouwen delen van het vervoersnetwerk***
→ in sectie 5.1.1.1 van het aanvraagdossier geeft Fluxys c-grid inzicht in het plan dat ze op basis van het coöperatieve commercieel proces heeft ontwikkeld, en dat strekt tot een graduele ontwikkeling van het Vlaamse CO₂-vervoersnetwerk, op voorwaarde dat zich een positieve commerciële evolutie ontwikkelt en mits het nemen van de gepaste risicomitigerende maatregelen.
- ***een technische beschrijving van de bestaande of te bouwen pijpleidingen en de kwaliteitsnormen voor koolstofdioxide waarmee ze compatibel zullen zijn***
→ in sectie 5.1.2.1 van het aanvraagdossier wordt voorzien in een technische beschrijving van de te bouwen pijpleidingen, terwijl in sectie 5.9 van het aanvraagdossier het totstandkomingsproces van de CO₂-kwaliteitsspecificaties wordt beschreven.
- ***de potentiële verbinding van lokale clusters met andere lokale cluster***
→ hiervoor verwijzen we naar de documenten zoals beschreven bij het gedetailleerd plan van de bestaande of te bouwen delen van het vervoersnetwerk.
- ***de potentiële verbinding van lokale clusters met terminals voor vloeibaarmaking***
→ hiervoor verwijzen we naar de documenten zoals beschreven bij het gedetailleerd plan van de bestaande of te bouwen delen van het vervoersnetwerk.
- ***de potentiële verbinding van lokale clusters met een pijpleiding of een netwerk van pijpleidingen in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en het Waals Gewest en pijpleidingen in de territoriale wateren van België***
→ hiervoor verwijzen we naar de documenten zoals beschreven bij het gedetailleerd plan van de bestaande of te bouwen delen van het vervoersnetwerk.
- ***de potentiële verbinding van lokale clusters met een pijpleiding of een netwerk van pijpleidingen in lidstaten van de Europese Unie of derde landen***
→ hiervoor verwijzen we naar de documenten zoals beschreven bij het gedetailleerd plan van de bestaande of te bouwen delen van het vervoersnetwerk.
- ***in voorkomend geval, de terminals voor vloeibaarmaking waar het vervoersnetwerk op zal aansluiten***
→ hiervoor verwijzen we naar de documenten zoals beschreven bij het gedetailleerd plan van de bestaande of te bouwen delen van het vervoersnetwerk.

¹⁹ Initieel Fluxys Belgium en nadien Fluxys c-grid sinds diens oprichting.

- **in voorkomend geval, de voorziene alternatieve modi voor het vervoer van koolstofdioxide waarop het vervoersnetwerk zal aansluiten**
→ in sectie 5.1.1.1 van het aanvraagdossier licht Fluxys c-grid toe hoe andere vervoersmodi een impact kunnen hebben op het vervoersnetwerk.

101. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we om bijkomende gegevens en inlichtingen:

- **de overeenkomsten met de Waalse emittoren, de emittoren in het Antwerpse havengebied en de emittoren in het buitenland**
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid ons beschikking over de 'expressions of interest' van projecten in Wallonië. Voor van deze 'expressions of interest' in Wallonië werd ondertussen overgegaan tot de ondertekening van een 'engineering agreement', dewelke ons eveneens ter beschikking werden gesteld. Verder gaf Fluxys c-grid ons in haar antwoord van 24 maart 2025 ook beschikking over 'expressions of interest' die door emittoren gelegen in het Antwerpse havengebied werden ondertekend.
- **toelichting bij de keuze om het traject van het vervoersnetwerk te bepalen op basis van een coöperatief commercieel proces**
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 verduidelijkt Fluxys c-grid waarom voor een coöperatief commercieel proces werd gekozen.
- **toelichting bij het investeringsprogramma, dat conform artikel 39, §1, 2° van het CO2-decreet de concreet geplande investeringen voor een periode van 3 jaar en de geplande investeringen voor een periode van 10 jaar moet bevatten**
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 verwees Fluxys c-grid naar Figuur 5 van het aanvraagdossier. Daarbij gaf ze aan dat de assumpties ramingen zijn die, gelet op het feit dat de CO2-markt in volle ontwikkeling is, moeten beschouwd worden als voorlopig en indicatief, en dat deze na interactie met de Vlaamse Nutsregulator en de markt verder zullen verfijnd worden. Dit zal gebeuren in het kader van het aanleveren van een indicatief ontwikkelingsplan, voor het eerst twee jaar na de benoeming van de beheerder van het vervoersnetwerk.
- **toelichting (i) bij de keuze om geen meetstation te voorzien op het grenspunt tussen Vlaanderen en Wallonië en (ii) hoe bij dergelijke keuze zal voldaan worden aan de bepalingen in artikel 32, 7° van het CO2-decreet**
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 verwees Fluxys c-grid naar artikel 49, §3 van het MRR²⁰ dat bepaalt dat voor de bepaling van de hoeveelheid CO2 die van één vervoersinfrastructuur naar een andere vervoersinfrastructuur wordt overgebracht, een berekenings- of meetmethode moet worden toegepast overeenkomstig de artikelen 43, 44 en 45 van het MRR. De gebruikte assumptie is dat het vervoersnetwerk zowel in het Vlaamse als het Waals Gewest zal ontwikkeld en beheerd worden door eenzelfde juridische entiteit (Fluxys c-grid), en dus moet beschouwd worden als één infrastructuur. Verder verwijst Fluxys c-grid naar de elementen in het monitoringsplan dat aan de overheid zal voorgelegd worden ter validatie. Daarbij wordt voorzien om via een rekenmethode de CO2-balans per gewest te bepalen.

²⁰ Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 601/2012 van de Commissie, als meermaals gewijzigd; voor geconsolideerde versie: zie https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066

- **staving met documenten van** [REDACTED]
[REDACTED]
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat ze contact zal opnemen met de actoren om na te gaan of het gevraagde kan aangeleverd worden.
- **aantonen dat de doorlooptijd van de vergunningsaanvragen voor fase 1 van het vervoersnetwerk realistisch is ten opzichte van de vooropgestelde start van de bouwperiode**
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat de standaardtijd voor het bekomen van vergunningen wordt geraamd op vijf maanden (+ twee maanden wanneer dossier in eerste instantie onontvankelijk of onvolledig wordt verklaard) voor een bouwvergunning/milieuvergunning (omgevingsvergunning) en veertien maanden (inclusief notificatieperiode van twee maanden) voor het bekomen van een verklaring van openbaar nut (doorlooptijd is gebaseerd op de doorlooptijd die gekend is voor het aanvragen van een verklaring van openbaar nut voor een multi-molecule pijpleiding onder de Gaswet).

2.2.1.3. Beoordeling ontwerp van ontwikkelingsplan

102. Het aanvraagdossier bevat **informatie voor elk van de elementen** dat het ontwerp van ontwikkelingsplan conform **artikel 39, §1, tweede lid van het CO2-decreet** moet bevatten. Fluxys c-grid geeft in sectie 5.1 van het aanvraagdossier aan dat deze informatie moet beschouwd worden als **een basis** die haar zal toelaten om, na aanwijzing als beheerder van het vervoersnetwerk, haar tweejaarlijkse ontwikkelingsplan te kunnen indienen conform de voorschriften in artikel 39 van het CO2-decreet. Ook in de nota aan de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 betreffende de definitieve goedkeuring van het CO2-besluit²¹ wordt door de Vlaamse minister bevoegd voor Energie bevestigd dat een ontwerp van een eerste ontwikkelingsplan door de kandidaat-beheerder moet worden ingediend als deel van het aanvraagdossier.

2.2.1.3.1. Gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoefte

103. In sectie 5.1.1.1 van het aanvraagdossier wordt duiding gegeven bij het **coöperatief commercieel proces** dat sinds 2021 voor België wordt gevoerd. In een volgende fase werd ook een coöperatief proces opgestart voor industrieën buiten België die gebruik kunnen maken van de netwerkinfrastructuur. Dit proces heeft voor het vervoersnetwerk voorlopig geleid tot [REDACTED] getekende 'expressions of interest' voor potentiële afvangprojecten in België, waarvan [REDACTED] projecten in Vlaanderen. Overeenkomsten binnen de lokale cluster van het Antwerpse havengebied worden hierbij niet in rekening genomen (cfr. infra). Door deel te nemen aan een 'expression of interest' bevestigt een potentiële netgebruiker zijn belangstelling voor de voorgestelde infrastructuur, waardoor een haalbaarheidsstudie kan worden uitgevoerd. Dit wordt geformaliseerd door middel van een contract tussen beide partijen, waarbij de kandidaat-beheerder zich ertoe verbindt een haalbaarheidsstudie uit te voeren om de verbinding met het vervoersnetwerk te bestuderen in ruil voor een kostenbijdrage van de potentiële netgebruiker. De potentiële netgebruiker geeft daarbij inzicht in de tijdslijn voor de realisatie van zijn afvangproject en de geschatte vereiste CO2-capaciteit.
104. Uit dit proces leidt Fluxys c-grid voor de periode 2030-2035 met een hogere zekerheid een **behoefte voor infrastructuur** af van tenminste [REDACTED] (hierna "mtpa"). Per brief van 12 maart 2025 vroegen we om verder te verduidelijken hoe deze capaciteiten

²¹ <https://beslissingenvlaamse regering.vlaanderen.be/document-view/666190C2079ED7820208CEB7>

zich verhouden tot de verwachte capaciteiten voor de periode 2028-2039 voor fase 1 van het vervoersnetwerk (cfr. infra), opgenomen in Figuur 3 van het aanvraagdossier, met een capaciteit van [REDACTED]. In haar antwoord van 24 maart 2025 verduidelijkt Fluxys c-grid dat de capaciteiten in Figuur 3 van het aanvraagdossier rekening houden met de laatste interacties met de markt op het moment van indiening van het aanvraagdossier, waarbij nog niet alle emittoren een 'expression of interest' hebben getekend enerzijds en capaciteitsbehoeftes veranderen anderzijds. Als antwoord op onze vragen van 12 maart 2025 ontvingen we ter verduidelijking van Figuur 3 van het aanvraagdossier ook een opsplitsing per emittor (geanonimiseerd) van de **jaarlijks verwachte capaciteiten voor fase 1** van het vervoersnetwerk.

105. Verder worden in het aanvraagdossier geen details voorzien betreffende de **jaarlijks verwachte capaciteiten voor fase 2** van het vervoersnetwerk (cfr. infra).

2.2.1.3.2. Gedetailleerd plan van het vervoersnetwerk

106. Op basis van het eerder aangegeven coöperatieve commercieel proces ontwikkelde Fluxys c-grid een plan van het vervoersnetwerk dat volgende fases onderscheidt:

- **Fase 1** betreft de verbinding van de belangrijkste industriële regio's in Vlaanderen (Antwerpen en Gent) met de mogelijke opties voor export naar CO₂-opslag in de Noordzee via potentiële terminals voor vloeibaarstelling in de havens van Antwerpen (Antwerp@C) en Gent (Ghent Carbon Hub) en via een pijpleidinginfrastructuur in de haven van Zeebrugge. De infrastructuur in het Antwerpse havengebied maakt hier geen onderdeel van uit aangezien hiervoor door de Vlaamse minister bevoegd voor Energie een afzonderlijke procedure tot aanwijzing van een beheerder van de lokale cluster in het Antwerpse havengebied werd bekendgemaakt met een aankondiging in het Belgisch Staatsblad op 28 februari 2025²². Daarnaast plant Fluxys c-grid voor de eerste fase ook de verbinding met het vervoersnetwerk in Wallonië ter hoogte van Brakel en met Nederland ter hoogte van Zelzate. Daarbij wordt voorzien in het vervoer van CO₂ in gasvorm. Fluxys c-grid verwacht [REDACTED] de finale investeringsbeslissing te kunnen nemen en ook de bouwperiode in datzelfde jaar te kunnen starten. De ingebruikname van deze eerste fase wordt vervolgens gepland voor 2029.
- **Fase 2** betreft na 2029 de verdere uitbreiding van het vervoersnetwerk door verbindingen tot stand te brengen met andere industriële regio's in Wallonië, hetgeen voor het bereiken van de exitlocaties ook een impact heeft op het vervoersnetwerk in Vlaanderen. Ook wordt een bijkomende verbinding met Nederland overwogen en dit ter hoogte van het Antwerpse havengebied. Verder wordt voorzien in een afzonderlijke transitpijpleiding die CO₂ in dense vorm vanuit Duitsland en Nederland vervoert naar de potentiële exitlocatie in de haven van Zeebrugge.²³ In het aanvraagdossier wordt echter niet voorzien in een meer gedetailleerde tijdslijn voor de ontwikkeling van fase 2 van het vervoersnetwerk.

107. Per brief van 12 maart 2025 stelden we vragen bij de **gekozen aanpak voor het coöperatief commercieel proces**. Zo had volgens ons ook kunnen gekozen worden voor een aanvullend proces waarbij Fluxys Belgium²⁴ de grotere CO₂-emissies in Vlaanderen in kaart bracht en met

²² <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1040624¶m=informatie>

²³ Voor de volledigheid merken we nog op dat in figuur 4 van het aanvraagdossier een verkeerde legende is opgenomen. De paarsgekleurde CO₂-leidingen zijn de leidingen die CO₂ in gasvorm vervoeren, terwijl de oranjegekleurde leidingen de leidingen zijn die CO₂ in dense vorm vervoeren.

²⁴ En Fluxys c-grid sinds diens oprichting.

de betreffende emittoren in gesprek trad met het oog op het traject van het vervoersnetwerk. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat ze er gedurende het proces over waakte dat zoveel mogelijk emittoren betrokken werden en dat de grotere emissies in rekening werden genomen, zowel voor het commercieel proces als voor het netwerkdesign en traject. Dat werd volgens Fluxys c-grid onder meer gedaan door gebruik te maken van de gekende ETS-data en door deze te vergelijken met de informatie die tijdens de interactie met de markt werd verzameld. De bewuste keuze voor een coöperatief proces gebeurde vanuit de insteek dat de ontwikkeling van de CO2-vervoersinfrastructuur dient te gebeuren in functie van de noden van de markt. Dit laat volgens Fluxys c-grid ook toe om, onder meer op basis van de informatie verstrekt door de emittoren, een gefaseerde ontwikkeling van het vervoersnetwerk uit te werken. Tegelijk geeft Fluxys c-grid aan dat er voorlopig geen bijkomende of regelmatige marktbevraging in het kader van het coöperatief commercieel proces gepland is. Wel moet Fluxys c-grid uiteraard de voorschriften volgen met betrekking tot de opmaak van een ontwerp van ontwikkelingsplan, onder meer conform artikel 39 van het CO2-decreet en artikel 48 t.e.m. 50 van het CO2-besluit.

108. Verder werden ter onderbouwing van de verwachte capaciteitsbehoefte en het traject voor fase 1 van het vervoersnetwerk in bijlage 7 van het aanvraagdossier enkel de 'expressions of interest' van de [REDACTED] potentiële afvangprojecten in Vlaanderen toegevoegd. Het **voorgestelde traject voor fase 1 van het vervoersnetwerk** is echter niet enkel gebaseerd op het CO2-vervoer van deze potentiële projecten. Om die reden vroegen we per brief van 12 maart 2025 om ons ook beschikking te geven over de overeenkomsten met de Waalse emittoren, de emittoren in het Antwerpse havengebied en degene in het buitenland. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid ons beschikking over de [REDACTED] 'expressions of interest' in Wallonië. Voor [REDACTED] van deze 'expressions of interest' in Wallonië werd ondertussen overgegaan tot de ondertekening van een 'engineering agreement', hetgeen voornamelijk tot doel heeft om te voorzien in een verhoogde kostendekking aangezien de bindende overeenkomsten voor het gebruik van het vervoersnetwerk niet volgens de beoogde planning zoals voorzien in de 'expression of interest' kunnen ondertekend worden. Ook deze werden ons ter beschikking gesteld. [REDACTED]

[REDACTED] Verder gaf Fluxys c-grid ons in haar antwoord van 24 maart 2025 ook beschikking over [REDACTED] 'expressions of interest' die door emittoren gelegen in het Antwerpse havengebied werden ondertekend. Deze bijkomende documenten laten ons toe om het traject voor fase 1 van het vervoersnetwerk te begrijpen.

109. Zoals aangegeven, verbindt de kandidaat-beheerder zich na de ondertekening van een 'expression of interest' tot het uitvoeren van een **haalbaarheidsstudie** om de verbinding van de potentiële netgebruiker met het vervoersnetwerk te bestuderen. In het aanvraagdossier zijn de resultaten van deze haalbaarheidsstudies echter niet opgenomen. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we dan ook om ons voor elk van de 'expressions of interest' ook de daaruit volgende haalbaarheidsstudies te bezorgen. In haar antwoord van 24 maart 2025 bezorgde Fluxys c-grid ons de haalbaarheidsstudie van de [REDACTED] 'expressions of interest' van potentiële projecten in Vlaanderen en van [REDACTED] 'expressions of interest' van potentiële projecten in Wallonië. [REDACTED]

[REDACTED] In de inleiding van elk van deze haalbaarheidsstudies is een vooropgesteld traject voor zowel fase 1 als fase 2 van het vervoersnetwerk opgenomen, dewelke afhankelijk van het tijdstip van uitvoering van de haalbaarheidsstudie al dan niet verschilt van het traject dat voor beide fases in het aanvraagdossier wordt beschreven (cfr.

infra). In de haalbaarheidsstudie wordt ook inzicht gegeven in de stappen die nodig zijn om de infrastructuur met de potentiële netgebruiker te realiseren:

- Haalbaarheidsstudie (doel: basisontwerp);
- Engineering, bestaande uit engineering voor vergunningen, vergunningsaanvraag, detailengineering, aanbesteding materialen en aannemers teneinde een finale investeringsbeslissing te kunnen nemen (doel: detailontwerp);
- Contractuele overeenkomsten en finale investeringsbeslissing;
- Inkoop, constructie en inbedrijfsstelling.

Met het oog op de uitvoering van de haalbaarheidsstudie worden door de potentiële netgebruiker aan Fluxys c-grid details van het potentieel afvangproject opgegeven: (i) verwachte operationele startdatum, (ii) verwachte datum waarop bindende overeenkomst mogelijk is, (iii) locatie voor aansluiting op het vervoersnetwerk, (iv) een beschrijving van het injectieprofiel, inclusief de vereiste piekcapaciteit en (v) de gewenste exitlocatie. Voor elke potentiële netgebruiker wordt door de kandidaat-beheerder **onderzocht hoe en waar ze kan aansluiten** op het vervoersnetwerk. De voorgestelde route om aan te sluiten op het vervoersnetwerk wordt gedetailleerd beschreven en eventuele kritieke passages of aandachtspunten worden benoemd.

Verder wordt in de haalbaarheidsstudie voor elke potentiële netgebruiker ook een indicatie gegeven van de **te verwachten tariefvork** voor het vervoer van CO₂ tot aan de exitlocatie. De indicatieve tariefvork is voor de potentiële netgebruikers in Vlaanderen gebaseerd op volgende kernprincipes, dewelke ook in sectie 5.1.1.1 van het aanvraagdossier worden beschreven: (i) capaciteitsbasis, (ii) kostenreflectiviteit en (iii) nivellering & indexatie. Uit de ontvangen inlichtingen en gelet op de aangegeven kernprincipes is het ons echter niet duidelijk hoe voor elk van de potentiële netgebruikers de te verwachten tariefvork werd berekend.

Uit publieke informatie begrijpen we bovendien dat de exitlocatie via een terminal voor vloeibaarmaking in de haven van Antwerpen (Antwerp@C) zou aansluiten op de potentiële lokale cluster in het Antwerpse havengebied, waardoor injectiepunten, die zijn aangesloten op het vervoersnetwerk en hun CO₂ via de potentiële terminal in het Antwerpse havengebied willen exporteren, ook gebruik moeten maken van het netwerk van de potentiële lokale cluster. Ook de impact hiervan op de tariefvork is onduidelijk. Uiteraard wensen we erop te wijzen dat deze indicatieve tariefvorken geen voorafnames kunnen inhouden van de invulling van onze bevoegdheden inzake de goedkeuring van de tarieven van het vervoersnetwerk en een lokale cluster. In dit kader wijzen we er ook op dat we in onze bijkomende vragen van 12 maart 2025 vroegen om ons inzicht te geven in de onderliggende berekeningen van de jaarlijkse omzet in het financieel plan. In haar antwoord van 24 maart 2025 stelde Fluxys c-grid echter geen onderliggende berekeningen ter beschikking.

110. Wat het **voorgestelde traject voor fase 2 van het vervoersnetwerk** betreft, gaf Fluxys c-grid in haar antwoord van 24 maart 2025 aan dat met emittoren in het buitenland momenteel geen overeenkomsten zijn gesloten. Tegelijk wordt in het aanvraagdossier voor fase 2 voorzien in een afzonderlijke transitpijpleiding voor het vervoer van CO₂ in dense vorm van Duitsland en Nederland naar de potentiële exitlocatie in de haven van Zeebrugge. Daarbij wordt ook melding gemaakt dat uit de transitrol in deze tweede fase van het vervoersnetwerk schaalvoordelen zullen volgen, hetgeen ook voordelen zou bieden voor de netgebruikers in Vlaanderen. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we aan Fluxys c-grid om dit te staven aangezien de keuze voor een afzonderlijke pijpleiding met CO₂-vervoer in dense vorm volgens

ons niet in lijn ligt met deze stelling. Daarbij verduidelijkten we in onze vraag dat deze stelling bij voorkeur wordt gestaafd aan de hand van een 'business case' waarin verschillende opties voor de dimensionering van het vervoersnetwerk ten opzichte van elkaar worden afgewogen. Te meer aangezien we zowel uit (i) het indicatief investeringsplan zoals opgenomen in de aandeelhoudersovereenkomst van Fluxys c-grid van einde 2023, (ii) het informatiememorandum dat in 2022 aan de belanghebbenden publiek beschikbaar werd gesteld²⁵ en (iii) de haalbaarheidsstudies uitgevoerd vóór 2024 begrijpen dat het plan voor fase 2 van het vervoersnetwerk significant verschilde (met o.m. CO2-transport van transitvolumes in gasvorm) van het plan voor fase 2 dat in het aanvraagdossier wordt voorgesteld. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat, indien Fluxys c-grid wordt aangewezen als beheerder van het vervoersnetwerk, de eventuele keuze voor een afzonderlijke dichte leiding vanuit Duitsland dient bepaald te worden rekening houdend met de manier waarop de CO2-markt zich ontwikkelt. De vermelde schaalvoordelen voor de netgebruikers in Vlaanderen zijn volgens haar te beschouwen over de gehele CO2-waardeketen. Extra volumes vanuit Duitsland zouden exportmogelijkheden op grotere schaal mogelijk kunnen maken en zouden zo kunnen leiden tot lagere kosten voor de export en op die manier de totale kost over de gehele CO2-waardeketen kunnen verlagen voor de Vlaamse CO2-producenten. Er werd in het antwoord door Fluxys c-grid echter niet voorzien in details die ons toelaten om beter te begrijpen hoe zij is gekomen tot het plan voor fase 2 zoals opgenomen in het aanvraagdossier, vertrekkende van het plan voor fase 2 in o.m. de aandeelhoudersovereenkomst van einde 2023.

2.2.1.3.3. Investeringsprogramma

111. Zoals aangegeven, wordt de bouwperiode voor fase 1 van het vervoersnetwerk voorzien van 2026 tot en met 2029 (ingebruikname). Met betrekking tot deze bouwperiode wordt in het aanvraagdossier echter louter voorzien in een generieke toelichting van de **verschillende fasen bij de te bouwen infrastructuur** (ontwerp- en constructiefase). [REDACTED]

112. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we verdere toelichting inzake de te bekomen **vergunningen**. In haar antwoord van 24 maart 2025 bevestigde Fluxys c-grid dat [REDACTED]

[REDACTED] We kregen echter geen beschikking over de resultaten van deze haalbaarheidsstudie. Voor de studie in de zone 'exitlocatie Zeebrugge' verduidelijkte Fluxys c-grid dat dit het knooppunt Oostkerkestraat Dudzele tot de exitlocatie in Zeebrugge omvat. Verder staat in het aanvraagdossier dat, [REDACTED]

[REDACTED] maar dat deze herbestemming afhankelijk is van de toekomstige behoefte voor het transport van aardgas. In dit kader verduidelijkte Fluxys c-grid dat de mogelijkheid tot herbestemming van aardgasvervoersleidingen door Fluxys Belgium in samenspraak met de CREG wordt geanalyseerd. Een procedure voor herbestemming zou in overleg met de FOD Economie en de CREG in ontwikkeling zijn. Deze procedure zou de volgende aspecten dekken: (i) identificatie,

²⁵ <https://www.fluxys.com/nl/projects/carbon-preparing-to-build-the-network#:~:text=Informatiememorandum,om%20de%20decarboniseringsdoelstellingen%20te%20halen>

(ii) marktconsultatie, (iii) overleg met bevoegde autoriteiten, (iv) impact op capaciteiten en (v) mogelijke timing. We verzoeken alvast via deze weg om de belanghebbende regionale actoren, waaronder de Vlaamse Nutsregulator, tijdig in deze procedure te betrekken. Voorts verwijzen we in dit kader naar onze beoordeling van het aanwijzingscriterium inzake de mate waarin bestaande pijpleidingen worden hergebruikt (par. 2.2.5.3).

In de generieke toelichting van de vergunningsprocedure tijdens de constructiefase wordt in sectie 5.1.2.3 van het aanvraagdossier ook aangegeven dat moet gecontroleerd worden of het overwogen project in lijn is met de **gewestelijke ruimtelijke bestemmingsplannen**. Zonder overeenstemming kan het project namelijk een significante vertraging oplopen. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we daarom na in hoeverre deze overeenstemming voor (bepaalde delen van) het traject van het vervoersnetwerk reeds werd nagegaan. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid enkel mee dat de nodige gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen werden aangevraagd waar momenteel nodig geacht.

Verder vroegen we Fluxys c-grid om ons ook inzicht te geven in de **verwachte doorlooptijden** van de vergunningsaanvragen en dit teneinde af te toetsen in hoeverre de vooropgestelde bouwperiode voor fase 1 van het vervoersnetwerk realistisch lijkt. In haar antwoord gaf Fluxys c-grid aan dat de standaardtijd voor het bekomen van vergunningen wordt geraamd op 5 maanden (+ 2 maanden wanneer het dossier in eerste instantie onontvankelijk of onvolledig wordt verklaard) en 14 maanden (inclusief notificatieperiode van 2 maanden) voor het bekomen van een verklaring van openbaar nut.

113. Wat de **geplande investeringen voor fase 1 van het vervoersnetwerk** betreft, worden in Figuur 5 van het aanvraagdossier enkel de totale jaarlijkse CAPEX-vereisten t.e.m. 2033 opgelijst. Volgens een eerste indicatieve raming worden daarbij voor de ontwikkeling van fase 1 CAPEX-vereisten voorzien tot en met 2030, en dit voor een budget van [REDACTED] in nominale termen. Nadien worden nog beperkte recurrente vervangingsinvesteringen gepland.

Verder wordt in sectie 5.1.3.1 van het aanvraagdossier voorzien in een **generieke oplijsting van enkele voorname investeringen** voor fase 1 van het vervoersnetwerk:

- Er wordt een **meetstation** voorzien op de **exitlocatie in Zeebrugge**. In sectie 5.1.1.1 van het aanvraagdossier wordt inzake deze exitlocatie louter een melding gemaakt van de onderhandelingen [REDACTED]. We vroegen per brief van 12 maart 2025 om documentatie die de ontwikkeling van deze exitlocatie bevestigt. We vroegen ook om zodra hierover een definitieve overeenkomst wordt gesloten, deze aan ons over te maken. [REDACTED]
[REDACTED] Ze gaf tegelijk aan met de betrokken partijen contact op te nemen met de vraag of deze ontwerpovereenkomst kan aangeleverd worden. Op de datum van dit advies, ontvingen we van Fluxys c-grid geen documenten die deze onderhandelingen bevestigen. We verwijzen in dit kader ook naar onze conclusie over de beoordeling van het aanwijzingscriterium inzake de mate van contractuele engagementen of intentieverklaringen (par. 2.2.3.4).

Zoals aangegeven in sectie 5.1.1. van het aanvraagdossier zou de exitlocatie in Zeebrugge worden gebruikt voor export van CO₂-volumes via een offshore pijpleiding naar lege gasvelden in de Noordzee. Hiervoor zou een niet vrijblijvende samenwerking tussen Fluxys Belgium en Equinor lopen. Na onze vragen over deze samenwerking, gaf Fluxys c-grid in

haar antwoord van 24 maart 2025 aan dat [REDACTED]. Ook hiervoor verwees Fluxys c-grid naar de vertrouwelijkheid van deze lopende onderhandelingen en gaf ze aan contact op te nemen [REDACTED]. Op de datum van dit advies, ontvingen we van Fluxys c-grid geen documenten die deze onderhandelingen bevestigen. We verwijzen in dit kader ook naar onze conclusie over de beoordeling van het aanwijzingscriterium inzake de mate van contractuele engagementen of intentieverklaringen (par. 2.2.3.4).

Ter versterking van de waardeketen werden volgens het aanvraagdossier ook gesprekken opgestart voor [REDACTED]. We ontvingen echter geen documenten die deze onderhandelingen bevestigen. We verwijzen in dit kader ook naar onze conclusie over de beoordeling van het aanwijzingscriterium inzake de mate van contractuele engagementen of intentieverklaringen (par. 2.2.3.4).

- Er wordt voor de **verbinding** van het vervoersnetwerk met de potentiële **lokale cluster in het Antwerpse havengebied** in Kallo een **meetstation** voorzien, maar deze infrastructuur valt binnen de scope van de aangegeven lopende aanwijzingsprocedure voor de lokale cluster. Zoals aangegeven, begrijpen we uit publieke informatie bovendien dat de exitlocatie via een terminal voor vloeibaarmaking in de haven van Antwerpen (Antwerp@C) zou aansluiten op de potentiële lokale cluster in het Antwerpse havengebied.
- Er wordt voor de **verbinding met Nederland in Zelzate** voorzien in een **meetstation**. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat de verbinding in Zelzate wordt voorzien n.a.v. interesse van potentiële netgebruikers [REDACTED] om via die weg CO2 naar een exitlocatie in België te vervoeren. De timing van deze potentiële netgebruikers zou zich echter in fase 2 van het vervoersnetwerk situeren, terwijl de verbinding in het aanvraagdossier voor fase 1 van het vervoersnetwerk wordt vermeld. Uit de bijkomende informatie van 24 maart 2025 hebben we ook geleerd dat er [REDACTED].

In dit verband merken we op dat voor fase 1 van het vervoersnetwerk daarentegen niet wordt voorzien in een verbinding van de potentiële lokale cluster in de Antwerpse haven met Nederland. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat de timing hiervoor momenteel post 2030 is voorzien, zoals ook af te leiden is uit figuur 4 van het aanvraagdossier (fase 2). Ten gepaste tijde en op basis van de marktvraag zal volgens haar bekeken worden of en hoe deze verbinding ontwikkeld wordt. [REDACTED]

- In de oplijsting van de voorname investeringen voor fase 1 van het vervoersnetwerk is bovendien geen sprake van een **meetstation** voor de eerder vermelde exitlocatie via een **terminal voor vloeibaarmaking in de haven van Gent** (Ghent Carbon Hub), terwijl deze potentiële exitlocatie in sectie 5.1.1.1 van het aanvraagdossier wel werd vermeld in de beschrijving van fase 1 van het vervoersnetwerk.
- Er wordt **geen compressiestation** voorzien. Om de drukval ten gevolge van de afstanden in de pijpleiding te compenseren en ervoor te zorgen dat de CO2 blijft stromen, is compressie van gasvormig CO2 overheen de pijpleiding nodig. Dit wordt bereikt door overheen de pijpleiding compressiestations te plaatsen in functie van de drukval. Op basis van het huidige traject voor fase 1 van het vervoersnetwerk en de huidig gekende marktvraag wordt door Fluxys c-grid geen rekening gehouden met (een) compressiestation(s). Compressie zou kunnen worden toegevoegd om de capaciteit van de pijpleiding te vergroten in lijn met de marktvraag waardoor de beoogde infrastructuur

toekomstbestendig wordt. Uit de ontvangen inlichtingen is echter niet duidelijk hoe de 'business case' waarbij eventueel kan worden voorzien in het plaatsen van (een) compressiestation(s) op een volledig gasvormig vervoersnetwerk zich verhoudt ten opzichte van de 'business case' waarbij voor fase 2 van het vervoersnetwerk wordt gekozen voor een afzonderlijke transitpijpleiding in dense vorm (cfr. supra).

- Er wordt **niet in een meetstation voorzien** in Brakel op de **grens tussen het Vlaamse en Waals Gewest**. Als eerste argument geeft Fluxys c-grid aan uit te gaan van de assumptie dat ze zowel in het Vlaamse als het Waals Gewest zal worden aangewezen als beheerder van het vervoersnetwerk. Als tweede argument draagt ze naar voor dat het toevoegen van een meetstation aan de grens tussen Vlaanderen en Wallonië zou resulteren in aanzienlijke CAPEX-vereisten.

Per brief van 12 maart 2025 vroegen we om deze keuze verder toe te lichten. In haar antwoord van 24 maart 2025 verduidelijkt Fluxys c-grid dat artikel 49, §3 van het MRR²⁶ stelt dat voor de bepaling van de **hoeveelheid CO2 die van één vervoersinfrastructuur naar een andere vervoersinfrastructuur wordt overgebracht**, een berekenings- of meetmethode moet worden toegepast overeenkomstig de artikelen 43, 44 en 45 van het MRR. Haar assumptie is dat het vervoersnetwerk zowel in het Vlaamse als Waals Gewest zal ontwikkeld en beheerd worden door eenzelfde juridische entiteit (Fluxys c-grid) en dus moet beschouwd worden als één infrastructuur. Vandaar haar keuze om geen meetstation te voorzien op het grenspunt. Er wordt volgens haar met andere woorden geen CO2 overgebracht van de ene vervoersinstallatie naar de andere. Bovendien, zo stelt Fluxys c-grid, verwijst artikel 49, §3 van het MRR niet naar meetstations die zouden moeten worden geïnstalleerd, ook niet wanneer CO2 van één vervoersinfrastructuur naar een andere vervoersinfrastructuur wordt overgebracht. Daarom kan volgens haar via een rekenmethode een adequaat alternatief toegepast worden. Ook zou de bouw van een meetstation op het grenspunt volgens haar aanleiding geven tot kostenverhogingen en capaciteits- en drukverlies, hetgeen ze wenst te vermijden.

Verder vroegen we om te verduidelijken hoe bij dergelijke keuze kan worden voldaan aan de **decreta taak van de beheerder van het vervoersnetwerk om meetapparatuur te installeren om de CO2-stromen naar het vervoersnetwerk te monitoren** (art. 32, 7° van het CO2-decreet). Fluxys c-grid verwees naar de informatie in sectie 5.4 van het aanvraagdossier waarbij wordt aangegeven dat wordt voorzien om druk- en temperatuurmetingen te plaatsen op het CO2-vervoersnetwerk terwijl meting van de CO2-stroom, en met name van de kwaliteit, aan de in- en uitgangen van het netwerk zullen worden voorzien. Deze elementen laten volgens haar toe om de CO2-balans per gewest op te maken, waardoor men kan vermijden om een meetstation op het grenspunt te plaatsen. Dit vermijdt volgens haar ook dat het opgelopen drukverlies bij het voorzien van een meetstation niet moet gecompenseerd worden door de aanleg van grotere leidingen.

Ook vroegen we Fluxys c-grid om aan te tonen dat deze keuze voldoende **garanties** biedt op het vlak van **risicobeheersing**, gegeven de verschillende regelgevende kaders in het Vlaamse en Waals Gewest. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf ze aan dat ze niet ziet op welke wijze het niet voorzien van een meetstation op het grenspunt aanleiding zou kunnen geven tot risico's verbonden met het regelgevend kader.

²⁶ Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 601/2012 van de Commissie.

Naast de in het aanvraagdossier voorziene verbinding tussen het Vlaams en Waals Gewest in Brakel, leiden we voor enkele **potentiële netgebruikers in het Waals Gewest** af dat in de voor hen uitgevoerde **haalbaarheidsstudies** wordt voorzien om de **verbinding met de ‘backbone’ van het vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest** te realiseren. Dit zou ertoe leiden dat het Vlaamse vervoersnetwerk niet enkel in Brakel, maar ook in de **regio van Avelgem** met het Waals Gewest wordt verbonden. We vroegen aan Fluxys c-grid om toelichting te geven omtrent deze afwijkende informatie tussen de haalbaarheidsstudies en het aanvraagdossier, dewelke we ontvingen tijdens een overleg op 18 april 2025. Tijdens dit overleg wees Fluxys c-grid er ons op dat de haalbaarheidsstudies in kwestie dateren van begin 2023, en dat voor de betreffende potentiële netgebruikers verschillende pistes mogelijk waren om de verbinding op de ‘backbone’ van het vervoersnetwerk te realiseren. In de betreffende haalbaarheidsstudies werd slechts één van deze pistes opgenomen. Uiteindelijk werd gekozen om de potentiële netgebruikers in de regio van Doornik via een horizontale leiding te verbinden met het vervoersnetwerk in het Waals Gewest, en aldus in fase 1 van het vervoersnetwerk enkel in Brakel een verbinding te voorzien tussen het Waalse en het Vlaamse vervoersnetwerk. Fluxys c-grid wijst erop dat dit ook zo wordt weergegeven op Figuur 2 van het aanvraagdossier.

Uit bovenstaande informatie begrijpen we dat Fluxys c-grid uitgaat van een CO2-vervoersnetwerk dat zich zou uitstrekken over de gewestgrenzen heen, en door haar zou worden beheerd. Op grond van het (Vlaamse) CO2-decreet wordt een beheerder aangeduid voor **het vervoersnetwerk**. Gezien de bevoegdheid van de Vlaamse decreetgever zich niet verder uitstrekt dan tot aan de grenzen van het Vlaams Gewest, gaat het om het netwerk van pijpleidingen voor het vervoer van CO2 dat zich bevindt op het **grondgebied van het Vlaams Gewest**. Het eventuele Waalse CO2-vervoersnetwerk is gebaseerd op andere regelgeving, en staat hier dus juridisch volledig los van. Het gaat aldus om **juridisch onderscheiden vervoersnetwerken**.

Vervolgens moet vastgesteld worden dat voorbarig wordt uitgegaan van het feit dat zowel het CO2-vervoersnetwerk in Wallonië als in Vlaanderen door **dezelfde beheerder** zal worden uitgebaat. Dit gegeven is **juridisch geenszins verankerd**. Onderscheiden beheerders zijn steeds mogelijk, waardoor vanuit ons oogpunt de verbinding van het Vlaamse vervoersnetwerk met de potentiële lokale cluster in het Antwerpse havengebied, waar een meetstation wordt voorzien, niet verschilt van de verbinding van het Vlaamse vervoersnetwerk met het Waalse vervoersnetwerk.

De correcte premisse is dus: **het gaat om onderscheiden vervoersnetwerken, met mogelijks verschillende beheerders**. De bepalingen in de Europese Verordening, dewelke de mogelijkheid laat tussen een “berekenningsmethode” of een “meetmethode” in het kader van de monitoring van CO2-emissies, doet in dit kader niets af aan de keuze van de Vlaamse decreetgever om te opteren voor de installatie van meetapparatuur met het oog op het beheer van het vervoersnetwerk. We verwijzen in dit kader dan ook naar onze conclusie over de beoordeling van het aanwijzingscriterium inzake de voorziene verbindingen met andere regio’s/landen, alsook het onderhoud en verbetering van de interoperabiliteit van het vervoersnetwerk (par. 2.2.6.4).

Samenvattend wat de geplande investeringen voor fase 1 van het vervoersnetwerk betreft, beoordelen we op basis van de ontvangen inlichtingen dat **gedetailleerde informatie ontbreekt** die ons toelaat de **concreet geplande investeringen voor de komende 3 jaar** af te leiden. Zo krijgen we enkel zicht in een generieke oplijsting van de voornaamste investeringen en zijn in Figuur 5 van het aanvraagdossier enkel de totale jaarlijkse CAPEX-vereisten opgenomen.

De ontvangen inlichtingen laten ons aldus niet toe om inzicht te krijgen in de **individuele CAPEX-vereisten** en daaruit volgende elementen af te leiden: (i) de locatie, (ii) het type investering (bv. pijpleidingen, installaties, meetapparatuur,...), (iii) nieuw of herbestemming, (iv) het investeringsjaar en (v) het verwachte budget.

Per brief van 12 maart 2025 vroegen we daarom ons beschikking te geven over deze informatie. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat Figuur 5 van het aanvraagdossier voor haar wel degelijk een inzicht geeft in de concreet geplande investeringen voor de komende 3 jaar en de geplande investeringen voor een periode van 10 jaar. De assumpties voor de CAPEX-vereisten zijn echter ramingen die, gelet op het feit dat de CO2-markt in volle ontwikkeling is, volgens haar moeten beschouwd worden als voorlopig en indicatief, en na interactie met de Vlaamse Nutsregulator en de markt verder moeten verfijnd worden. Ze gaf aan dat deze verfijning, met inbegrip van de gedetailleerde opbouw waarnaar gevraagd wordt, met name zal gebeuren in het kader van de voorschriften met betrekking tot de opmaak van een ontwerp van ontwikkelingsplan, onder meer conform artikel 39 van het CO2-decreet. We merken echter op dat uit artikel 48 van het CO2-besluit blijkt dat pas voor het eerst **2 jaar na de aanwijzing tot beheerder van het vervoersnetwerk een ontwerp van ontwikkelingsplan** door die beheerder moet ingediend worden bij de Vlaamse minister bevoegd voor Energie. Verder merken we op dat in het indicatief investeringsplan, zoals opgenomen in de aandeelhoudersovereenkomst van Fluxys c-grid van einde 2023, wel meer details inzake de CAPEX-vereisten zijn opgenomen. [REDACTED]

[REDACTED] De aandeelhoudersovereenkomst werd ontvangen naar aanleiding van onze brief van 12 maart 2025. Zowel in het aanvraagdossier als in haar antwoord van 24 maart 2025 maakte Fluxys c-grid ons echter niet attent op deze details in de aandeelhoudersovereenkomst, en werd, ondanks onze vraag naar meer detail, ook niet voorzien in een analoge mate van detail met 'up-to-date' cijfers inzake de CAPEX-vereisten per cluster en/of verbinding.

114. Verder stellen we in het aanvraagdossier vast dat wordt voorzien om na 2029 van start te gaan met de ontwikkeling van **fase 2 van het vervoersnetwerk**. Ondanks dat deze timing nog binnen de tijdslijn van 10 jaar ligt, worden in het dossier **geen details voor de geplande investeringen** voorzien. In het dossier is dan ook enkel sprake van een raming van de totale CAPEX-vereiste [REDACTED], gebaseerd op haalbaarheidsstudies van de geplande trajecten. In haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid aan dat deze inschattingen voorlopig en indicatief zijn, gelet op het feit dat de CO2-markt in volle ontwikkeling is. Ook hiervoor gaf ze aan dat deze verfijning, met inbegrip van de voormelde onduidelijkheden, met name zal gebeuren in het kader van de voorschriften met betrekking tot de opmaak van een ontwerp van ontwikkelingsplan, onder meer conform artikel 39 van het CO2-decreet. Als reactie op onze brief van 12 maart 2025 gaf Fluxys c-grid inzake fase 2 van het vervoersnetwerk wel aan [REDACTED], waarvan sprake in sectie 5.1.1.1 van het aanvraagdossier, intussen getekend werd. De inhoud van deze overeenkomst is echter vertrouwelijk en mag niet bekend gemaakt worden zonder voorafgaandelijke toestemming van [REDACTED]. Fluxys c-grid gaf aan contact op te nemen met [REDACTED] met de vraag of deze overeenkomst aan ons kan bezorgd worden. Op de datum van dit advies, ontvingen we van Fluxys c-grid geen documenten die deze overeenkomst bevestigen. We verwijzen in dit kader ook naar onze conclusie over de beoordeling van het aanwijzingscriterium inzake de mate van contractuele engagementen of intentieverklaringen (par. 2.2.3.4).

2.2.1.4. Conclusie

115. De ontvangen inlichtingen laten ons toe om het vooropgestelde traject voor fase 1 van het vervoersnetwerk te begrijpen. Tegelijk begrijpen we uit de ontvangen informatie dat het **traject** voor het vervoersnetwerk (fase 1 + fase 2) zoals opgenomen in het **aanvraagdossier**, afwijkt van het traject dat gedurende het **coöperatieve commercieel proces** aan de belanghebbenden beschikbaar werd gesteld, met name wat **fase 2 van het vervoersnetwerk** betreft.

Daarnaast is het **ontwikkelingsplan** naar ons oordeel **onvoldoende gedetailleerd**, met name wat het **investeringsprogramma** betreft.

Zoals aangegeven, wordt in de nota aan de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 betreffende de definitieve goedkeuring van het CO2-besluit verduidelijkt dat een **ontwerp van eerste ontwikkelingsplan** als **deel van het aanvraagdossier** moet ingediend worden.

Op basis van bovenstaande redenen adviseren we de Vlaamse Regering om de kandidaat-beheerder, in het geval van een beslissing tot aanwijzing, binnen een redelijke termijn na de beslissing (bijvoorbeeld 90 dagen) **te verplichten een openbare consultatie over het ontwerp van ontwikkelingsplan op te starten**, en om vervolgens binnen een redelijke termijn na de beslissing (bijvoorbeeld 180 dagen) tevens **een ontwerp van ontwikkelingsplan** in te dienen bij de Vlaamse minister bevoegd voor Energie. In navolging van de bepalingen in artikel 49 van het CO2-besluit wint de minister daarbij het **advies in van het VEKA, de Vlaamse Nutsregulator en eventuele andere instanties** waarvan de minister het advies nuttig acht.

Op basis van de interacties over het traject van het vervoersnetwerk tijdens het coöperatief commercieel proces met de belanghebbenden oordelen we het bovendien geschikt om de beheerder in het kader van de consultatie van haar ontwerp van ontwikkelingsplan ook te verplichten om te voorzien in een **kosten-baten analyse**, met name wat de **verschillende scenario's** voor de ontwikkeling van **fase 2 van het vervoersnetwerk** betreft. Te meer aangezien het ons alvast op basis van de ontvangen inlichtingen niet duidelijk is hoe de kandidaat-beheerder is gekomen tot het ontwerp van fase 2 zoals opgenomen in het aanvraagdossier, vertrekkende van het traject voor fase 2 in o.m. de aandeelhoudersovereenkomst van einde 2023.

116. Met het oog op de verdere ontwikkeling van de CO2-markt en ter bescherming van de belangen van de potentiële netgebruikers zijn we van oordeel dat **kritisch** moet omgesprongen worden met het installeren van een **nieuwe monopoliepositie** voor de komende 20 jaar. Vanuit die reflectie zijn we van oordeel dat de Vlaamse Regering hiertoe kan bijdragen door de kandidaat-beheerder, in het geval van een beslissing tot aanwijzing, **een periodieke rapporteringsverplichting** aan de Vlaamse Nutsregulator op te leggen. Deze verplichting is naar ons oordeel bij voorkeur **halfjaarlijks**, en dit minstens tot aan het moment van de ingebruikname van het vervoersnetwerk (de zogenaamde 'Commercial Operation Date' of COD). De inhoud van de rapporteringsvereisten kan eventueel na de beslissing tot aanwijzing van de kandidaat-beheerder worden vastgelegd door de Vlaamse Nutsregulator, in samenspraak met de kandidaat-beheerder en eventueel het VEKA. Daarbij lijken ons alvast minstens volgende elementen van belang:

- Status, resultaten en kostendetail van de voorbereidingen voor het volledige traject van fase 1 van het vervoersnetwerk;
- Status, resultaten en kostendetail van de voorbereidingen voor alle potentiële aansluitingen op en verbindingen van fase 1 van het vervoersnetwerk;

- Details van de vooropgestelde tijdslijn tot aan de ingebruikname van het vervoersnetwerk.

Deze informatie moet de Vlaamse Nutsregulator toelaten om te oordelen of de beheerder van het vervoersnetwerk **redelijke inspanningen** levert om de **ingebruikname van fase 1 van het vervoersnetwerk te realiseren**.

117. Uit de bepalingen in artikel 29 van het CO2-decreet begrijpen we echter dat de Vlaamse Regering bij de **beslissing tot aanwijzing** van de beheerder van het vervoersnetwerk momenteel enkel **voorwaarden** kan opleggen die betrekking hebben op de kwaliteitsnormen enerzijds en de interoperabiliteit van het vervoersnetwerk anderzijds. Dit in tegenstelling tot de bepalingen in artikel 9 van het CO2-decreet waarbij voor de aanwijzing van de beheerder van de lokale cluster wordt voorzien dat de Vlaamse Regering **onder meer** voorwaarden m.b.t. de kwaliteitsnormen enerzijds en de interoperabiliteit van het vervoersnetwerk anderzijds kan opleggen. Op basis van de regelgevende voorbereidingen begrijpen we alvast niet dat de intentie van de regelgever erin bestond om in afwijkende bepalingen te voorzien voor de beslissing tot aanwijzing van de beheerder van het vervoersnetwerk t.o.v. deze voor de beheerder van de lokale cluster. De regelgever zou er aldus voor kunnen kiezen om de **bepalingen in artikel 29** van het CO2-decreet te **conformereren aan de bepalingen in artikel 9 van het CO2-decreet**, vooraleer over te gaan tot de beslissing tot aanwijzing van de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk. Dit laat vervolgens de Vlaamse Regering toe om bij de beslissing tot aanwijzing van de beheerder van het vervoersnetwerk onze bovenstaande aanbevelingen inzake het ontwerp van ontwikkelingsplan als voorwaarden op te leggen.

Tegelijk erkennen we dat het doorlopen van dergelijk regelgevend proces een vertraging in de aanwijzingsprocedure voor de beheerder van het vervoersnetwerk kan betekenen. Daarom adviseren we als alternatief om bovenstaande aanbevelingen inzake het ontwerp van ontwikkelingsplan te koppelen aan onze **conclusie voor de aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende financiële capaciteit** (cfr. par. 2.1.1.4). Dit aangezien we in die conclusie de Vlaamse Regering adviseren om in uitvoering van artikel 27 van het CO2-besluit binnen een redelijke termijn de **juridisch afdwingbare afspraken** tussen de verbonden vennootschap(pen) en Fluxys c-grid inzake de financiering van deze laatste op te volgen, en dit met name gegeven de financieringsvoorwaarden die in sectie 5.1.3.1 van het aanvraagdossier worden gekoppeld aan de financiering vanuit de verbonden vennootschap(pen). Eén van deze voorwaarden betreft een finale investeringsbeslissing op basis van een positieve kosten-baten analyse. **Bovenstaand advies inzake het opstarten van de procedure voor de consultatie van het ontwerp van ontwikkelingsplan** (cfr. punt 115) op korte termijn lijkt ons vanuit deze optiek essentieel.

Voor ons advies inzake een **periodieke rapporteringsverplichting m.b.t. de redelijke inspanningen** van de kandidaat-beheerder om de **ingebruikname van fase 1** van het vervoersnetwerk te realiseren (cfr. punt 116), adviseren we om deze te integreren in de **jaarlijkse rapporteringsverplichting** die we in paragraaf 2.1.2.4 **voor de aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende technische capaciteit** naar voor dragen. De rapportering inzake de redelijke inspanningen laat naar ons oordeel namelijk toe om op te volgen in hoeverre de kandidaat-beheerder effectief over voldoende technische capaciteit beschikt voor de ontwikkeling, de bouw en het beheer van de betreffende vervoersinfrastructuur.

2.2.2. Kwaliteit van organisatie, kwalificatie en ervaring van het personeel

2.2.2.1. Beschrijving van het criterium

118. Vervolgens beoordelen we het aanwijzingscriterium betreffende de kwaliteit van de organisatie, de kwalificatie en de ervaring van het personeel van de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk (art. 42, 2° van het CO2-besluit).

2.2.2.2. Beschrijving van de ontvangen documenten

119. In wat volgt beschrijven we voor elk van de documenten, vermeld in het ministerieel besluit van 6 november 2024, welke informatie door Fluxys c-grid aan het aanvraagdossier werd toegevoegd:

- ***een verklaring over de organisatie, kwalificatie en de ervaring van het personeel voorleggen***
 → het aanvraagdossier bevat een beschrijving van de organisatie, kwalificatie en ervaring van het personeel van Fluxys c-grid (cfr. sectie 5.2), aangevuld met een niet-exhaustieve en illustratieve samenvatting van biografieën van werknemers binnen Fluxys Belgium, Fluxys NV en Pipelink NV (bijlage 5) [REDACTED] (bijlage 6).

2.2.2.3. Beoordeling organisatie, kwalificatie en ervaring van het personeel

120. De beoordeling van dit aanwijzingscriterium hangt nauw samen met de **beoordeling van de aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende organisatorische capaciteit**. Aangezien **Fluxys c-grid de enige kandidaat-beheerder** van het vervoersnetwerk is, verwijzen we voor onze beoordeling van dit aanwijzingscriterium dan ook naar onze beoordeling in paragraaf 2.1.3.3.

2.2.2.4. Conclusie

121. Ook voor onze conclusie over de beoordeling van dit aanwijzingscriterium verwijzen we naar onze conclusie over de beoordeling van de **aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende organisatorische capaciteit** (par. 2.1.3.4).

2.2.3. Mate van contractuele engagementen of intentieverklaringen

2.2.3.1. Beschrijving van het criterium

122. Het derde aanwijzingscriterium waarvan onze beoordeling wordt gevraagd, betreft de mate waarin contractuele engagementen of intentieverklaringen zijn verkregen van producenten, verbruikers of andere relevante partijen om aan te sluiten op of gebruik te maken van het vervoersnetwerk (art. 42, 3° van het CO2-besluit).

2.2.3.2. Beschrijving van de ontvangen documenten

123. In wat volgt beschrijven we voor elk van de documenten, vermeld in het ministerieel besluit van 6 november 2024, welke informatie door Fluxys c-grid aan het aanvraagdossier werd toegevoegd:

- **de contractuele engagements of intentieverklaringen die verkregen zijn van producenten, verbruikers of andere relevante partijen om aan te sluiten op of gebruik te maken van het vervoersnetwerk**
→ het aanvraagdossier bevat de 'expressions of interest' die voor [REDACTED] potentiële projecten in Vlaanderen werden afgesloten (bijlage 7).

124. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we om bijkomende gegevens en inlichtingen:

- **de overeenkomsten met de Waalse emittoren, de emittoren in het Antwerpse havengebied en degene in het buitenland.**
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 bezorgde Fluxys c-grid ons:
 - o de haalbaarheidsstudie van de [REDACTED] 'expressions of interest' van potentiële projecten in Vlaanderen;
 - o de [REDACTED] 'expressions of interest' van potentiële projecten in Wallonië. Voor [REDACTED] daarvan werd de haalbaarheidsstudie overgemaakt, terwijl de haalbaarheidsstudie voor het [REDACTED] potentiële project in principe [REDACTED] wordt afgerond. Voor [REDACTED] potentiële projecten in Wallonië werd ondertussen overgegaan tot de ondertekening van een 'engineering agreement', dewelke ons eveneens ter beschikking werden gesteld;
 - o de [REDACTED] 'expressions of interest' voor potentiële projecten gelegen in het Antwerpse havengebied;
 - o Fluxys c-grid gaf verder aan dat ze contact zal opnemen [REDACTED] [REDACTED] om na te gaan of het gevraagde kan worden aangeleverd.

2.2.3.3. Beoordeling van de contractuele engagements of intentieverklaringen

125. Voor onze beoordeling van de mate waarin contractuele engagements of intentieverklaringen verkregen zijn, verwijzen we naar onze **uitgebreide beoordeling van het aanwijzingscriterium inzake de kwaliteit van het ontwerp van ontwikkelingsplan** in paragraaf 2.2.1.

2.2.3.4. Conclusie

126. Uit onze beoordeling van het aanwijzingscriterium inzake de kwaliteit van het ontwerp van ontwikkelingsplan (par. 2.2.1) leiden we af dat op de datum van dit advies nog [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED].

Teneinde ons toe te laten toe te zien op de verdere ontwikkeling van de CO2-markt (cfr. art. 9, 4° van het decreet over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator), adviseren we de Vlaamse Regering om, in het geval van een beslissing tot aanwijzing, te voorzien dat de beheerder van het vervoersnetwerk **binnen een redelijke termijn na ondertekening** (bijvoorbeeld 15 kalenderdagen) zowel de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator op de hoogte brengt **van alle wijzigingen in en/of nieuwe contractuele engagements of intentieverklaringen** van potentiële netgebruikers waarvoor mogelijks CO2-stromen door het vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest zullen vervoerd worden. De beheerder van het vervoersnetwerk geeft daarbij ook beschikking over alle daarmee verband houdende documenten, inclusief de eventueel daaruit voortvloeiende resultaten van studies of onderzoeken.

127. Gezien de Vlaamse Regering bij de beslissing tot aanwijzing van de beheerder van het vervoersnetwerk beperkt is in de voorwaarden die ze kan opleggen (cfr. art. 29 van het CO2-decreet), adviseren we de Vlaamse Regering om **bovenstaande aanbeveling** te koppelen aan onze **conclusie voor de aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende financiële capaciteit**. Deze contractuele engagementen zijn naar ons oordeel namelijk essentieel om de kandidaat-beheerder toe te laten om tijdens de aanwijzingstermijn over voldoende financiële en economische draagkracht te beschikken. We verwijzen daarbij onder meer naar de financieringsvoorwaarden die in sectie 5.1.3.1 van het aanvraagdossier worden gekoppeld aan de financiering vanuit de verbonden vennootschap(pen).

2.2.4. Ervaring met de bouw en het beheer van infrastructuur die openstaat voor derden

2.2.4.1. Beschrijving van het criterium

128. Ook wordt ons gevraagd het aanwijzingscriterium te beoordelen inzake de ervaring van de kandidaat-beheerder van een lokale cluster [*sic*]²⁷ met de bouw en het beheer van infrastructuur voor het vervoer van gasachtige producten die openstaat voor derden of, bij gebreke daaraan, de vaardigheden waarvan de kandidaat-beheerder blijf kan geven met betrekking tot het beheer van infrastructuur voor vervoer van gasvormige producten die openstaat voor derden (art. 42, 5° van het CO2-besluit).

2.2.4.2. Beschrijving van de ontvangen documenten

129. In wat volgt beschrijven we voor elk van de documenten, vermeld in het ministerieel besluit van 6 november 2024, welke informatie door Fluxys c-grid aan het aanvraagdossier werd toegevoegd:

- **een gedetailleerde toelichting**
→ Fluxys c-grid geeft in sectie 5.5 van het aanvraagdossier een gedetailleerde toelichting bij dit criterium.

130. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we om bijkomende gegevens en inlichtingen:

- **het marktmodel dat Fluxys c-grid voor ogen heeft, de type-overeenkomsten die hiervoor nodig zijn, de diensten die Fluxys c-grid plant te ontwikkelen en op welke manier ze alle nodige informatie zal verstrekken die nodig is om toegang te krijgen tot het vervoersnetwerk**
→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid antwoord op deze vragen. Deze antwoorden zijn geïntegreerd in onze beoordeling in de volgende paragraaf.

2.2.4.3. Beoordeling van de ervaring

131. De beoordeling van de ervaring met de bouw en het beheer van infrastructuur voor het vervoer van gasachtige producten die openstaat voor derden, en hoe Fluxys c-grid daarbij een beroep kan doen op de ervaring van verbonden vennootschappen, kwam aan bod bij de **beoordeling van de aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende technische capaciteit**.

²⁷ dit betreft o.i. een typo, aangezien het artikel 42 ressorteert onder afdeling 2: aanwijzingsprocedure van de beheerder van het vervoersnetwerk.

Aangezien **Fluxys c-grid de enige kandidaat-beheerder** van het vervoersnetwerk is, verwijzen we voor onze beoordeling van dit aanwijzingscriterium naar paragraaf 2.1.2.3.

2.2.4.4. Conclusie

132. Ook voor onze conclusie over de beoordeling van dit aanwijzingscriterium verwijzen we naar onze **conclusie over de beoordeling van de aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende technische capaciteit** (par. 2.1.2.4).

2.2.5. Mate van hergebruik van bestaande pijpleidingen bij de ontwikkeling van het vervoersnetwerk

2.2.5.1. Beschrijving van het criterium

133. Ook de mate waarin bestaande pijpleidingen worden hergebruikt bij de ontwikkeling van het vervoersnetwerk is een aanwijzingscriterium waarvoor onze beoordeling wordt gevraagd (art. 42, 6° van het CO2-besluit).

2.2.5.2. Beschrijving van de ontvangen documenten

134. In wat volgt beschrijven we voor elk van de documenten, vermeld in het ministerieel besluit van 6 november 2024, welke informatie door Fluxys c-grid aan het aanvraagdossier werd toegevoegd:

- ***toelichten van de mate waarin bestaande pijpleidingen worden hergebruikt, waarbij onder meer kan worden ingegaan op de vraag of bestaande pijpleidingen hergebruikt zullen worden en, zo ja, wanneer die leidingen herbestemd zouden worden, het aantal leidingen dat herbestemd zou worden, de locatie van de leidingen die herbestemd zouden worden, de kosten verbonden aan herbestemming, en de technische haalbaarheid van de herbestemming***

→ het aanvraagdossier bevat in sectie 5.6 een toelichting over de mogelijkheid om bestaande pijpleidingen te hergebruiken bij de ontwikkeling van het vervoersnetwerk. Daarbij beschrijft Fluxys c-grid een stappenplan voor de conversie van pijpleidingen, de daaraan gekoppelde analyses en een test- en onderzoeksprogramma dat nog lopende is.

[Redacted text block]

135. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we om bijkomende gegevens en inlichtingen:

- ***duiding hoe de parameter 'leeftijd' wordt meegenomen in de beoordeling van te herbestemmen pijpleidingen en meer details inzake het lopende test- en onderzoeksprogramma.***

→ in haar antwoord van 24 maart 2025 bezorgde Fluxys c-grid ons een verdere toelichting, dewelke in onze beoordeling in de volgende paragraaf is geïntegreerd.

[Redacted text block]

2.2.5.3. Beoordeling van de mate van hergebruik van bestaande pijpleidingen

136. Op basis van het stappenplan voor de conversie van aardgaspijpleidingen blijkt volgens Fluxys c-grid uit een eerste analyse dat een groot deel van de aardgaspijpleidingen van Fluxys Belgium () **geschikt is voor conversie naar gasvormig CO₂** (cfr. ontwerp fase 1 van het vervoersnetwerk). Voor **CO₂ in superkritische vorm** moeten de leidingen in het algemeen dikkere wanddiktes hebben dan de leidingen aangelegd voor aardgas waardoor de meeste aardgasvervoersleidingen **ongeschikt** zijn voor herbestemming met de bouw van het vervoersnetwerk in dense vorm (cfr. ontwerp fase 2 van het vervoersnetwerk). Om in de toekomst een efficiënte herbestemming van het aardgasvervoersnetwerk naar o.m. CO₂-vervoer mogelijk te maken, nam Fluxys Belgium bovendien vorig jaar de beslissing om bij de uitbreiding van het aardgasvervoersnet enkel **multi-molecule pijpleidingen** te bouwen. In haar antwoord van 24 maart 2025 verduidelijkte Fluxys c-grid ook dat de **parameter 'leeftijd'** niet relevant is voor de analyse of de pijpleiding geschikt is voor herbestemming.

Uit de eerste analyses zou ook gebleken zijn dat () Deze herbestemming is echter afhankelijk van de toekomstige behoefte voor het aardgasvervoer.

137. Verder begrijpen we uit het persbericht van de jaarresultaten van Fluxys Belgium voor het jaar 2024²⁹ dat Fluxys Belgium en dochterbedrijf Fluxys Hydrogen NV in het eerste trimester van 2025 de investeringsbeslissing namen voor de aanleg van de eerste waterstofinfrastructuur met een beperkte scope die rekening houdt met de eerste voorziene marktvraag. Volgens het bericht wordt de infrastructuur net zoals de recente aardgasleidingen in multi-molecule technologie aangelegd. Ook voor de leidingen voor CO₂-vervoer in de potentiële lokale cluster in het Antwerpse havengebied zou volgens recente mediaberichten gewerkt worden aan voorinvesteringen rond een multi-molecule pijpleiding. In het aanvraagdossier voor de aanwijzing van de beheerder van het vervoersnetwerk wordt tevens aangegeven dat de Fluxys groep o.m. aan de energietransitie wil bijdragen door een **multi-moleculaire infrastructuur** uit te bouwen, te beheren en op te schalen.

138. Verder wordt voor de herbestemming van de aardgaspijpleidingen in het aanvraagdossier verwezen naar een belangrijk **test- en onderzoeksprogramma** dat door Fluxys Belgium wordt uitgevoerd om een betere kennis te verwerven van de interactie van CO₂ en staal. Het uiteindelijke doel van de studies is de (momenteel conservatieve) hergebruiksregels te verfijnen. In haar antwoord van 24 maart 2025 verduidelijkte Fluxys c-grid dat ()

()

() Fluxys Belgium heeft deelgenomen, en nog steeds deelneemt, aan 'joint industry projects' (JIP) zoals: het inmiddels voltooide 'Wood JIP'³⁰, het tot eind 2025 lopende 'DNV JIP CO₂SafePipe'³¹ en het tot midden 2027 lopende 'JIP KDC IV'³². Los van die 'joint industry projects' voert Fluxys Belgium in samenwerking met andere industriële partners gerichte tests uit op de specifieke transportomstandigheden.

139. Het aanvraagdossier geeft ons echter **geen inzicht in de kosten verbonden aan de herbestemming** van aardgaspijpleidingen. Enkel wordt in sectie 5.1.3.1 van het

²⁹ https://www.fluxys.com/nl/press-releases/fluxys-belgium/2025/250327_press_2024-annual-results-fluxys-belgium

³⁰ <https://www.woodplc.com/insights/reports/Industry-Guidelines-for-Setting-the-CO2-Specification-in-CCUS-Chains>

³¹ <https://www.dnv.com/article/design-and-operation-of-co2-pipelines-co2safepipe-240345/>

³² <https://ife.no/en/project/ccus/>

aanvraagdossier melding gemaakt dat de CAPEX-vereisten voor fase 1 van het vervoersnetwerk ook de kosten omvatten indien wordt uitgegaan van een herbestemming van bestaande aardgasinfrastructuur. Deze kosten worden in het dossier echter niet afgezonderd.

140. Voor de boekhoudkundige behandeling van de te herbestemmen [REDACTED]

[REDACTED]. We zullen dit onderwerp verder opnemen bij de invulling van onze tariefbevoegdheden overeenkomstig artikel 66 van het CO2-decreet. In dit kader erkennen we dat **nauw overleg met de CREG**, als regulator van de gereuleerde activiteiten van Fluxys Belgium en de waterstofactiviteiten van Fluxys Hydrogen NV, en **CWaPE**, als regulator van het CO2-vervoer via pijpleidingen in het Waals Gewest, uiteraard essentieel is. Deze interactie zal daarom ook deel uitmaken van ons proces tot invulling van onze tariefbevoegdheden inzake het CO2-vervoer via pijpleidingen.

141. Zoals aangegeven in paragraaf 2.2.1.3.3, gaf Fluxys c-grid in haar antwoord van 24 maart 2025 ook aan dat de mogelijkheid tot herbestemming van aardgaspijpleidingen door Fluxys Belgium wordt geanalyseerd in samenspraak met de CREG. Een **procedure voor herbestemming zou in overleg met de FOD Economie en de CREG** in ontwikkeling zijn. Deze procedure zou de volgende aspecten dekken: (i) identificatie, (ii) marktconsultatie, (iii) overleg met bevoegde autoriteiten, (iv) impact op capaciteiten en (v) mogelijke timing.

142. Verder leiden we uit de aandeelhoudersovereenkomst van Fluxys c-grid, ontvangen na onze bijkomende vragen van 12 maart 2025, af dat Fluxys Belgium als meerderheidsaandeelhouder exclusieve controle uitoefent over de vennootschap. Fluxys Belgium is op haar beurt voor 90% een dochteronderneming van Fluxys NV terwijl de overige 10% beursgenoteerd zijn. Daarnaast heeft de **Belgische Staat één 'bijzonder aandeel' in Fluxys Belgium**³³. Zoals ook door de CREG werd overwogen in punt 61 van haar beslissing over de aanvraag tot certificering van de Fluxys Hydrogen NV³⁴, is in artikel 12 van de statuten van Fluxys Belgium³⁵ o.m. bepaald dat de vertegenwoordigers van de federale regering beroep kunnen aantekenen tegen elke beslissing van de raad van bestuur van Fluxys Belgium die zij strijdig achten met de krachtlijnen van 's lands energiebeleid, met inbegrip van de doelstelling van de regering inzake de bevoorrading van het land in energie. Dit recht is eveneens van toepassing op het investerings- en activiteitenplan en het daarop betrekking hebbend budget welke de raad van bestuur elk jaar dient op te maken. Verder kan de federale minister bevoegd voor Energie, indien deze van oordeel is dat de verrichting de nationale belangen op energiegebied schaadt, zich verzetten tegen elke overdracht, zekerheidsstelling of verandering van bestemming van de strategische activa van de vennootschap. Onder strategische activa wordt, overeenkomstig de bijlage van het Koninklijk Besluit van 16 juni 1994 tot invoering ten voordele van de Staat van een Bijzonder aandeel in Distrigas³⁶, onder meer het volgende beschouwd: (i) het aardgasvervoersnet, met inbegrip van de aanlandings- en grensoverschrijdingspunten, (ii) de centrale commando-eenheid, (iii) de compressiestations en (iv) de opslaginstallaties. In het Koninklijk Besluit van 5 december 2000³⁷ worden dan weer de criteria vastgelegd voor de uitoefening van de bijzondere rechten verbonden aan dit 'bijzonder aandeel' van de Belgische Staat. Deze **bijzondere rechten** betreffen aldus ook de activa die tot het aardgasvervoersnet behoren en momenteel onderdeel uitmaken van een analyse vanuit Fluxys Belgium om deze te herbestemmen voor de ontwikkeling van de infrastructuur voor nieuwe moleculen (zoals

³³ <https://www.fluxys.com/nl/about-us/fluxys-belgium/investors#h2Tag3>

³⁴ <https://www.creg.be/nl/publicaties/beslissing-b2725>

³⁵ O.m. te raadplegen op: https://statuten.notaris.be/stapor_v1/search

³⁶ https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&nm=1994003397&table_name=titel

³⁷ https://etaamb.openjustice.be/nl/koninklijk-besluit-van-05-december-2000_n2000011512.html

CO2 en waterstof). In het aanvraagdossier wordt het eventueel hieraan verbonden risico inzake de uitoefening van de bijzondere rechten door de Belgische Staat echter niet benoemd.

2.2.5.4. Conclusie

143. De **mate van herbestemming** van bestaande aardgaspijpleidingen is **nauw verbonden** met het lopend onderzoek van Fluxys c-grid naar de geschikte **kwaliteitsnormen** voor het vervoer van CO2 in haar netwerk. Desalniettemin maakten ze binnen de Fluxys-groep op basis van de huidige kennis een **inventaris van de aardgaspijpleidingen** die in aanmerking kunnen komen voor **hergebruik** met het oog op het vervoer van gasvormige CO2. Zoals eerder aangegeven, zou met name de aardgaspijpleiding [REDACTED] technisch geschikt zijn voor herbestemming in het kader van de ontwikkeling van fase 1 van het vervoersnetwerk. Het dossier geeft ons echter **geen zicht op de timing** waarop deze herbestemming mogelijk zou zijn. Wel is sprake van een **procedure voor herbestemming** dewelke in **overleg met de FOD Economie en de CREG** in ontwikkeling zou zijn. Vanuit het oogpunt van onze regulatoire taken inzake het vervoer van CO2, verzoeken we de betrokken partijen alvast om ook de **belanghebbende regionale actoren**, waaronder de Vlaamse Nutsregulator, **tijdig in deze procedure te betrekken**.

144. Verder geeft het aanvraagdossier ons **geen inzicht** in de **kosten verbonden aan de herbestemming** van bestaande leidingen. Daarbij kunnen naar ons oordeel de daaraan verbonden kosten verschillend zijn voor de multi-molecule pijpleidingen die de Fluxys groep sinds vorig jaar aanlegt enerzijds en de pijpleidingen van het historisch aardgasvervoersnetwerk anderzijds. We oordelen dat **onze tarifaire bevoegdheden** inzake het vervoer van CO2 via pijpleidingen ons toelaten om dit verder in kaart te brengen.

145. Wat de **technische haalbaarheid** van de herbestemming betreft, verwijzen we ook naar de **beoordeling van het aanwijzingscriterium inzake de compatibiliteit** (par. 2.2.7).

2.2.6. Voorziene verbindingen met andere regio's/landen, alsook het onderhoud en verbetering van de interoperabiliteit van het vervoersnetwerk

2.2.6.1. Beschrijving van het criterium

146. Een volgend aanwijzingscriterium betreft de voorziene verbindingen van het vervoersnetwerk met een pijpleiding of netwerk van pijpleidingen in het Waals Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, de territoriale wateren, Lidstaten van de Europese Unie en derde landen, alsook het onderhoud en de verbetering van de interoperabiliteit van het vervoersnetwerk (art. 42, 7° van het CO2-besluit).

2.2.6.2. Beschrijving van de ontvangen documenten

147. In wat volgt beschrijven we voor elk van de documenten, vermeld in het ministerieel besluit van 6 november 2024, welke informatie door Fluxys c-grid aan het aanvraagdossier werd toegevoegd:

- **een gedetailleerde toelichting van de voorziene verbindingen**

→ het aanvraagdossier bevat in sectie 5.1.1.1 een toelichting bij de voorziene verbindingen van het vervoersnetwerk. Het onderhoud van de verschillende types van infrastructuur wordt dan weer kort toegelicht in sectie 5.1.2.5 van het aanvraagdossier, terwijl in sectie 5.9 toelichting wordt voorzien bij de uitwerking van de CO2-kwaliteitsnormen en de mate waarin de interoperabiliteit van de netwerken daarbij in rekening wordt gebracht.

2.2.6.3. Beoordeling van de voorziene verbindingen, het onderhoud en de interoperabiliteit

148. Onze beoordeling over de keuzes inzake de **voorzien verbindingen** van het vervoersnetwerk kwam reeds uitgebreid aan bod in onze **beoordeling van het aanwijzingscriterium inzake de kwaliteit van het ontwerp van ontwikkelingsplan** (cfr. par. 2.2.1.3). In dit kader brengen we met name de keuze van Fluxys c-grid opnieuw onder de aandacht om **geen meetstation(s)** te voorzien op de **grensoverschrijding(en) van het Vlaamse met het Waals Gewest**, hetgeen naar ons oordeel ook een kwestie van interoperabiliteit omvat.
149. Voor **het beheer en de veiligheid** van het vervoersnetwerk, en binnen dit kader het onderhoud ervan, wordt in sectie 5.1.2 van het aanvraagdossier opnieuw bevestigd dat Fluxys c-grid zich kan **beroepen op de jarenlange ervaring die door Fluxys Belgium** inzake de aanleg en het beheer van aardgasvervoersnetwerken is opgebouwd. Aangezien **Fluxys c-grid ook de enige kandidaat-beheerder** van het vervoersnetwerk is, verwijzen we voor onze beoordeling dan ook naar de **beoordeling van de aanwijzingsvoorwaarde inzake de voldoende technische capaciteit** in paragraaf 2.1.2.3.
150. Wat de **interoperabiliteit van het vervoersnetwerk** betreft, wordt in het aanvraagdossier met name **gefocus op de CO2-kwaliteitsnormen** teneinde een efficiënte alignering tussen aangrenzende infrastructuren te garanderen en mogelijke knelpunten te voorkomen. Voor onze beoordeling van de CO2-kwaliteitsnormen verwijzen we naar onze beoordeling van het laatste aanwijzingscriterium in paragraaf 2.2.7.3. **Andere aspecten van de interoperabiliteit** van het vervoersnetwerk, zoals bijvoorbeeld de organisatie van de gegevensuitwisseling met aangrenzende infrastructuren of de wijze waarop voor de aanleg van de verbindingen synergiemogelijkheden worden verkend, komen in het aanvraagdossier **nauwelijks aan bod**.

2.2.6.4. Conclusie

151. Conform de bepalingen in artikel 29 van het CO2-decreet kan de Vlaamse Regering **voorwaarden** opleggen bij de **aanwijzing van de beheerder van het vervoersnetwerk**. Deze voorwaarden hebben betrekking op:
- a. de CO2-kwaliteitsnormen;
 - b. de interoperabiliteit van het vervoersnetwerk met de lokale clusters en terminals voor vloeibaarmaking.

Zoals besproken in paragraaf 2.2.1.3, geeft de kandidaat-beheerder in haar aanvraagdossier aan niet in een meetstation te voorzien op de grensoverschrijding van het Vlaams met het Waals Gewest. In dit kader wijzen we echter op de **taak van de beheerder** van het Vlaams vervoersnetwerk tot het installeren van **meetapparatuur** om de CO2-stromen naar het vervoersnetwerk te monitoren (art. 32, 7° van het CO2-decreet). Die taak geldt “in voorkomend geval”, hetgeen betekent: als er sprake is van CO2-stromen naar het vervoersnetwerk. Als er bijgevolg sprake is van CO2-stromen naar het CO2-vervoersnetwerk komende van buiten het grondgebied van het Vlaams Gewest, dan moeten die op **elk van de**

betreffende grensoverschrijdingen gemeten worden middels door de beheerder van het vervoersnetwerk **geïnstalleerde meetapparatuur**.

We beschouwen dit thema als een **kwestie van interoperabiliteit** waarbij we de Vlaamse Regering aldus willen adviseren om deze voorwaarde bij de aanwijzing van de beheerder van het vervoersnetwerk op te leggen. Echter, wordt in artikel 29 van het CO2-decreet enkel voorzien in de mogelijkheid om voorwaarden op te leggen inzake de interoperabiliteit van het vervoersnetwerk met de lokale clusters en terminals voor vloeibaarmaking, aldus niet met een pijpleiding of netwerk van pijpleidingen in andere regio's of landen. Uit de regelgevende voorbereidingen van het CO2-decreet kunnen we echter niet eenduidig afleiden waarom de voorwaarden inzake interoperabiliteit zouden beperkt worden tot de lokale clusters en terminals voor vloeibaarmaking in het Vlaams Gewest.

152. Voor onze conclusie over de beoordeling van het **onderhoud** van het vervoersnetwerk verwijzen we naar onze **conclusie over de beoordeling van de aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende technische capaciteit** (par. 2.1.2.4).

2.2.7. Engagements inzake compatibiliteit met andere netwerken of installaties

2.2.7.1. Beschrijving van het criterium

153. Het laatste aanwijzingscriterium betreft de engagements van de kandidaat-beheerder inzake de compatibiliteit van het vervoersnetwerk met bestaande en geplande lokale clusters, terminals voor vloeibaarmaking in het Vlaams Gewest en vervoersinfrastructuur in andere gewesten, de Noordzee, andere Lidstaten en derde landen, in het bijzonder voor wat betreft de kwaliteitsnormen voor koolstofdioxide (art. 42, 9° van het CO2-besluit).

2.2.7.2. Beschrijving van de ontvangen documenten

154. In wat volgt beschrijven we voor elk van de documenten, vermeld in het ministerieel besluit van 6 november 2024, welke informatie door Fluxys c-grid aan het aanvraagdossier werd toegevoegd:

- ***een gedetailleerde toelichting***

→ in sectie 5.9 van het aanvraagdossier licht Fluxys c-grid het lopende proces toe dat ertoe strekt om tot CO2-kwaliteitsnormen te komen die aanvaardbaar zijn voor de betrokken stakeholders. Hiervoor stelde Fluxys Belgium in maart 2022 een eerste voorstel beschikbaar op haar website³⁸, waarbij tegelijk werd aangegeven dat dit een eerste stap was naar een specificatie die in de toekomst gealigneerd zou worden met aangrenzende systemen. Sindsdien onderneemt Fluxys c-grid verschillende initiatieven om dit te realiseren. De toelichting wordt afgesloten met een tijdslijn die de verschillende stappen weergeeft die reeds gezet zijn en nog zullen gezet worden om tot de gedragen specificaties te komen die zowel de netwerkintegriteit, operationele veiligheid als interoperabiliteit van het vervoersnetwerk waarborgen.

155. Per brief van 12 maart 2025 vroegen we om bijkomende informatie en inlichtingen:

³⁸ <https://www.fluxys.com/-/media/project/fluxys/public/corporate/fluxyscom/documents/energy-transition/co2/2022-03-30---carbon-specification-proposal---march-22.pdf>

- *toelichten van (i) de status van het volgend voorstel inzake CO2-specificaties, (ii) de mate waarin CO2-specificaties voor het vervoer in dense vorm afwijken van het vervoer in gasvorm en (iii) de tijdsperiode waarin ze verwacht definitieve CO2-specificaties te kunnen vastleggen.*

→ in haar antwoord van 24 maart 2025 gaf Fluxys c-grid toelichting bij elk van de vragen, dewelke in onze beoordeling in de volgende paragraaf is geïntegreerd.

2.2.7.3. Beoordeling van de engagementen inzake compatibiliteit van het vervoersnetwerk

156. De CO2-kwaliteitsspecificatie is **cruciaal voor de integriteit en de operationele veiligheid** van het netwerk, alsook voor de **interoperabiliteit met aangrenzende systemen**. Tot op heden heeft Fluxys c-grid **geen definitieve CO2-kwaliteitsspecificaties** naar voor gedragen. Daarom beschrijft Fluxys c-grid in het aanvraagdossier hoe de specificatie tot stand zal komen .
157. In **maart 2022** werd een **eerste specificatievoorstel** door Fluxys Belgium op haar website gepubliceerd. Fluxys c-grid beoogt een **revisie** van deze CO2-specificatie door een **samenwerking tussen experts** van Fluxys c-grid en **wetenschappelijke onderzoekscentra**. Fluxys c-grid neemt binnen de Europese context ook deel aan **verschillende werkgroepen en onderzoekstudies**. Hoewel deze revisie richtinggevend zal werken, zullen het de resultaten van de wetenschappelijke testen zijn die de specificatie vormgeven.
158. In het **najaar van 2024** zijn in opdracht van Fluxys c-grid, in samenwerking met onder andere Equinor, testen uitgevoerd in het **testlaboratorium van IFE** (Institute for Energy Technology) in Noorwegen in het kader van een potentiële CO2-samenstelling. In het dossier wordt hierover aangegeven dat de eerste resultaten veelbelovend zijn maar dat verder onderzoek noodzakelijk is. In het voorjaar van 2025 wordt een volgende testcampagne georganiseerd die verder bouwt op de eerste vastgestelde resultaten. Er is ook nog een **tweede gelijkaardige testcampagne** lopende, ook uitgevoerd door IFE maar onder het toezicht **van Deutscher Verein des Gas- und Wasserfaches**. In samenwerking met enkele medesponsors heeft Fluxys c-grid de mogelijkheid gekregen om de criteria voor deze test vast te leggen. Het einde van deze testen was voorzien voor begin 2025, maar we ontvingen geen verdere informatie over de resultaten.
159. In 2025 zal op basis van de testresultaten aldus door Fluxys c-grid worden verder gewerkt aan een **tweede revisie van specificaties** (Preliminary-2 CO2) die in de loop van 2025 zal worden getest. We hebben de vraag gesteld aan Fluxys c-grid om ons inzage te geven in de status van de preliminary-2 CO2. In haar antwoord gaf ze aan dat de aangepaste hoeveelheden stikstofoxides en zwavelcomponenten in een nieuwe test zal worden geëvalueerd, dewelke in principe einde maart 2025 van start ging. Ze verwacht dat de resultaten van deze test vóór de zomer van 2025 beschikbaar zullen zijn. Tegelijk verduidelijkt Fluxys c-grid dat ze ernaar streeft om de **CO2-specificaties voor zowel gasvormig als dense transport zoveel als mogelijk gelijk** te houden.
160. Op onze vraag binnen welke tijdsperiode Fluxys c-grid verwacht een **definitief CO2-specificatievoorstel** voor het Vlaamse vervoersnetwerk vast te leggen, gaf ze mee dat de publicatie die ze in het voorjaar van 2025 voorziet, overeenkomstig de tijdslijn in sectie 5.9 van het aanvraagdossier, een volgende stap is in het delen van kennis over de kwaliteitsnorm. Tegelijk wijst ze op de nood aan vervolgstappen om de CO2-specificatie verder te verfijnen zodat de vereisten omtrent de netwerkintegriteit van Fluxys c-grid en de technische en

financiële verwachtingen van de emittoren worden gealigneerd. Het vaststellen van een definitieve CO2-specificatie zal daarom in een **stapsgewijs proces** worden uitgevoerd.

2.2.7.4. Conclusie

161. Op basis van de ontvangen inlichtingen oordelen we dat de kandidaat-beheerder verschillende engagementen opnam teneinde hem toe te laten om, rekening houdend met de integriteit, operationele veiligheid en interoperabiliteit van het netwerk, op **onderbouwde wijze kwaliteitsnormen** aan de betrokken marktpartijen voor te stellen. Uit de tijdslijn in sectie 5.9 van het aanvraagdossier leiden we ook af dat de kandidaat-beheerder er aandacht voor heeft dat deze kwaliteitsnormen kunnen vastgelegd worden, rekening houdend met de **input van alle betrokken stakeholders**.

Gezien het belang van de kwaliteitsnormen doorheen de volledige waardeketen zal de Vlaamse Nutsregulator er vanuit zijn bevoegdheden inzake het vervoer van CO2 op toezien dat bij de eventuele aanwijzing van de kandidaat-beheerder door de Vlaamse Regering de **vooropgestelde interacties met de marktpartijen gerespecteerd** worden.

ONTWERP

3. Conclusie

162. De kandidaat-beheerder heeft zijn aanvraag tot aanwijzing als unieke beheerder van het CO2-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest **tijdig en volledig** bij het VEKA ingediend. De niet-vertrouwelijke versie van het aanvraagdossier en haar bijlagen zijn tevens als bijlage aan dit advies toegevoegd.

Binnen de wettelijke termijn na de beslissing van volledigheid door het VEKA bezorgen we aan de Vlaamse Regering dit **gemotiveerde advies** m.b.t. het voldoen, door de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk, aan de **aanwijzingsvoorwaarden**, vermeld in artikel 28 tot en met 35 van het CO2-besluit. Overeenkomstig het CO2-besluit voorzien we ook in een **niet-bindende beoordeling** van de **aanwijzingscriteria**, vermeld in artikel 42 van het CO2-besluit, punt 1° tot en met punt 3°, punt 5° tot en met punt 7° en punt 9°.

De Vlaamse Regering neemt de **beslissing tot (voorwaardelijke) aanwijzing** ten laatste negen maanden na het verkrijgen van de gemotiveerde adviezen van het VEKA en de Vlaamse Nutsregulator over alle kandidaat-beheerders.

163. **Fluxys c-grid was de enige kandidaat-beheerder** die bij het VEKA een aanvraag tot aanwijzing als unieke beheerder van het CO2-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest indiende. In paragraaf 2.1 van dit advies beoordelen we de mate waarin Fluxys c-grid voldoet aan de aanwijzingsvoorwaarden, terwijl we in paragraaf 2.2 de verschillende aanwijzingscriteria beoordelen. Dit leidt tot een **positief advies** over het aanvraagdossier van Fluxys c-grid.

164. De kandidaat-beheerder voldoet naar ons oordeel aan de aanwijzingsvoorwaarden, met name door een beroep te doen op de bekwaamheid van de met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen in de zin van artikel 1:20 van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen (cfr. art. 27 vierde lid van het CO2-besluit). Op basis van onze vaststellingen **adviseren we de Vlaamse Regering** om, in uitvoering van artikel 27 van het CO2-besluit, bij de eventuele beslissing tot aanwijzing van de kandidaat-beheerder tegelijk te voorzien in een **gestructureerde opvolging** van de beheerder van het vervoersnetwerk inzake de mate waarin hij **blijft voldoen aan de aanwijzingsvoorwaarden**. We adviseren de Vlaamse Regering om de opvolging van elk van de aanwijzingsvoorwaarden als volgt te organiseren:

a. Voldoende financiële capaciteit

- i. De beheerder van het vervoersnetwerk bezorgt binnen een redelijke termijn na de beslissing tot aanwijzing (bijvoorbeeld 270 dagen³⁹) zowel aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator alle documenten en informatie die verband houden met de **juridisch afdwingbare afspraken** tussen de verbonden vennootschap(pen) en de beheerder van het vervoersnetwerk inzake de financiering van deze laatste.

In het geval dat op datum van het verstrijken van deze redelijke termijn nog geen juridisch afdwingbare afspraken werden gemaakt, bezorgt de beheerder van het vervoersnetwerk een **bewijs van de verbintenis(sen)** van de verbonden vennootschap(pen) ten aanzien van de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk waarop die laatste zich momenteel beroept om te voldoen aan de voorwaarden van voldoende financiële capaciteit. Deze verbintenis kan de vorm aannemen van een certificaat uitgevaardigd door de ra(a)d(en) van bestuur van de verbonden

³⁹ Rekening houdend met de redelijke termijn zoals voorzien in punt 164.a.ii.

vennootschap(pen). In dit scenario bezorgt de beheerder van het vervoersnetwerk wel binnen 10 dagen na het later formaliseren van gemaakte afspraken met de verbonden vennootschap(pen) zowel de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator alle documenten en informatie die daarmee verband houden.

We verwijzen naar onze beoordeling (par. 2.1.1.3) en conclusie (par. 2.1.1.4) betreffende de aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende financiële capaciteit voor meer achtergrond inzake deze aanbeveling aan de Vlaamse Regering.

- ii. Gelet op de in het aanvraagdossier vermelde financieringsvoorwaarden vanuit de met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschap(pen), start de beheerder van het vervoersnetwerk binnen een redelijke termijn na de beslissing tot aanwijzing (bijvoorbeeld 90 dagen) een openbare consultatie over **het ontwerp van ontwikkelingsplan** op. Daarbij voorziet de beheerder van het vervoersnetwerk ook in een kosten-baten analyse, met name wat de verschillende scenario's voor de ontwikkeling van fase 2 van het vervoersnetwerk betreft. Vervolgens dient de beheerder van het vervoersnetwerk binnen een redelijke termijn na de beslissing tot aanwijzing (bijvoorbeeld 180 dagen) een ontwerp van ontwikkelingsplan in bij de Vlaamse minister bevoegd voor Energie. In navolging van de bepalingen in artikel 49 van het CO2-besluit wint de minister vervolgens het advies in van het VEKA, de Vlaamse Nutsregulator en eventuele andere instanties waarvan de minister het advies nuttig acht.

We verwijzen naar onze beoordeling (par. 2.2.1.3) en conclusie (par. 2.2.1.4) betreffende het aanwijzingscriterium inzake de kwaliteit van het ontwerp van ontwikkelingsplan voor meer achtergrond inzake deze aanbeveling aan de Vlaamse Regering.

- iii. Gelet op de in het aanvraagdossier aangegeven financieringsvoorwaarden vanuit de met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschap(pen), bezorgt de beheerder van het vervoersnetwerk zowel aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator binnen een redelijke termijn na ondertekening (bijvoorbeeld 15 kalenderdagen) alle **wijzigingen in en/of nieuwe contractuele engagementen of intentieverklaringen van potentiële netgebruikers** waarvoor mogelijks CO2-stromen door het vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest zullen vervoerd worden. De beheerder van het vervoersnetwerk geeft daarbij ook beschikking over alle daarmee verband houdende documenten, inclusief de eventueel daaruit voortvloeiende resultaten van studies of onderzoeken.

We verwijzen naar onze beoordeling (par. 2.2.3.3) en conclusie (par. 2.2.3.4) betreffende het aanwijzingscriterium inzake de mate van contractuele engagementen of intentieverklaringen voor meer achtergrond inzake deze aanbeveling aan de Vlaamse Regering.

- iv. Een **jaarlijkse rapporteringsverplichting** (bijvoorbeeld uiterlijk 30 juni) aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie en de Vlaamse Nutsregulator en dit minstens tot twee jaar na de ingebruikname van het vervoersnetwerk (de zogenaamde 'Commercial Operation Date' of COD). We adviseren om daarbij minstens volgende elementen te voorzien:

- I. gezien de voorlopige en indicatieve assumpties in het financieel plan van de kandidaat-beheerder (cfr. par. 2.1.1.3) en onze erkenning dat de CO2-markt nog in volle ontwikkeling is, bezorgt de beheerder van het vervoersnetwerk jaarlijks de documenten zoals beschreven in punt 52.a.
- II. gezien momenteel voor de kandidaat-beheerder enkel kan voorzien worden in illustratieve cijfers voor de activiteiten in Vlaanderen en dat de kandidaat-beheerder via met hem verbonden vennootschappen toegang krijgt tot zowel financiële, technische als organisatorische capaciteit, toont de beheerder van het vervoersnetwerk jaarlijks aan dat geen kruissubsidiëring plaatsvindt ten aanzien van enige andere activiteiten van de beheerder van het Vlaamse CO2-vervoersnetwerk enerzijds en verbonden vennootschappen in de zin van artikel 1:20 van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen anderzijds. In punt 52.b adviseren we hoe dit kan georganiseerd worden.

We verwijzen naar onze beoordeling (par. 2.1.1.3) en conclusie (par. 2.1.1.4) betreffende de aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende financiële capaciteit voor meer achtergrond inzake deze aanbeveling aan de Vlaamse Regering.

b. Voldoende technische capaciteit

- i. De beheerder van het vervoersnetwerk bezorgt binnen een redelijke termijn voorafgaand aan de start van de constructiefase (bijvoorbeeld 180 dagen) zowel aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator alle documenten en informatie die verband houden met de **juridisch afdwingbare afspraken** tussen de verbonden vennootschap(pen) en de beheerder van het vervoersnetwerk inzake de rechten, plichten en aansprakelijkheden bij de terbeschikkingstelling van de werktuigen, materialen en technische uitrusting.

In het geval dat op datum van het verstrijken van deze redelijke termijn nog geen juridisch afdwingbare afspraken werden gemaakt, bezorgt de beheerder van het vervoersnetwerk een **bewijs van de verbintenis(sen)** van de verbonden vennootschap(pen) ten aanzien van de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk waarop die laatste zich momenteel beroept om te voldoen aan de voorwaarden van voldoende technische capaciteit. Deze verbintenis kan de vorm aannemen van een certificaat uitgevaardigd door de ra(a)d(en) van bestuur van de verbonden vennootschap(pen). In dit scenario bezorgt de beheerder van het vervoersnetwerk wel binnen 10 dagen na het later formaliseren van gemaakte afspraken met de verbonden vennootschap(pen) zowel de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator alle documenten en informatie die daarmee verband houden.

We verwijzen naar onze beoordeling (par. 2.1.2.3) en conclusie (par. 2.1.2.4) betreffende de aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende technische capaciteit voor meer achtergrond inzake deze aanbeveling aan de Vlaamse Regering.

- ii. Een **jaarlijkse rapporteringsverplichting** (bijvoorbeeld uiterlijk 30 juni) minstens tot twee jaar na de ingebruikname van het vervoersnetwerk (de zogenaamde 'Commercial Operation Date' of COD). We adviseren om daarbij minstens volgende elementen te voorzien:

I. gezien nog geen aankoopprocedures werden opgestart voor de specifieke werktuigen, materialen en technische uitrusting van het CO2-vervoersnetwerk en nog niet alle benodigde werktuigen, materialen en technische uitrusting van Fluxys Belgium geconformeerd zijn aan de CO2-infrastructuur, bezorgt de beheerder van het vervoersnetwerk jaarlijks de documenten zoals beschreven in punt 68a.

II. gezien de risico's verbonden aan de kosten die uit de [REDACTED] voortvloeien, toont de beheerder van het vervoersnetwerk jaarlijks aan dat geen kruissubsidiëring plaatsvindt ten aanzien van enige andere activiteiten van de beheerder van het Vlaamse CO2-vervoersnetwerk enerzijds en verbonden vennootschappen in de zin van artikel 1:20 van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen anderzijds. In punt 52.b adviseren we hoe dit kan georganiseerd worden.

We verwijzen naar onze beoordeling (par. 2.1.2.3) en conclusie (par. 2.1.2.4) betreffende de aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende technische capaciteit voor meer achtergrond inzake deze aanbeveling aan de Vlaamse Regering.

iii. Een **periodieke rapporteringsverplichting** (bijvoorbeeld halfjaarlijks) aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie en de Vlaamse Nutsregulator en dit minstens tot aan het moment van de ingebruikname van het vervoersnetwerk (de zogenaamde 'Commercial Operation Date' of COD). We adviseren om daarbij minstens volgende elementen te voorzien:

- I. status, resultaten en kostendetail van de voorbereidingen voor het volledige traject van fase 1 van het vervoersnetwerk;
- II. status, resultaten en kostendetail van de voorbereidingen voor alle potentiële aansluitingen op en verbindingen van fase 1 van het vervoersnetwerk;
- III. details van de vooropgestelde tijdslijn tot aan de ingebruikname van het vervoersnetwerk.

We verwijzen naar onze beoordeling (par. 2.2.1.3) en conclusie (par. 2.2.1.4) betreffende het aanwijzingscriterium inzake de kwaliteit van het ontwerp van ontwikkelingsplan voor meer achtergrond inzake deze aanbeveling aan de Vlaamse Regering.

c. Voldoende organisatorische capaciteit

i. Een **jaarlijkse rapporteringsverplichting** (bijvoorbeeld uiterlijk 30 juni) waarbij de beheerder van het vervoersnetwerk zowel aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator de integrale notulen van alle vergaderingen (i) van de raad van bestuur en (ii) in het kader van het dagelijks bestuur bezorgt.

We verwijzen naar onze beoordeling (par. 2.1.3.3) en conclusie (par. 2.1.3.4) betreffende de aanwijzingsvoorwaarde inzake voldoende organisatorische capaciteit voor meer achtergrond inzake deze aanbeveling aan de Vlaamse Regering.

d. Blijk van voldoende professionele betrouwbaarheid

- i. Een **jaarlijkse rapporteringsverplichting** (bijvoorbeeld uiterlijk 30 juni) waarbij zowel aan de Vlaamse minister bevoegd voor Energie als de Vlaamse Nutsregulator ter opvolging van de bepalingen in artikel 34, 1° van het CO2-besluit door elk lid van de raad van bestuur enerzijds en elk lid van het dagelijks bestuur anderzijds een verklaring op eer of uittreksel uit het strafregister wordt bezorgd.

We verwijzen naar onze beoordeling (par. 2.1.4.3) en conclusie (par. 2.1.4.4) betreffende de aanwijzingsvoorwaarde inzake blijf van voldoende professionele betrouwbaarheid voor meer achtergrond inzake deze aanbeveling aan de Vlaamse Regering.

165. Conform de bepalingen in artikel 29 van het CO2-decreet kan de Vlaamse Regering **voorwaarden** opleggen bij de **aanwijzing van de beheerder van het vervoersnetwerk**. Deze voorwaarden hebben betrekking op:
 - a. de CO2-kwaliteitsnormen;
 - b. de interoperabiliteit van het vervoersnetwerk met de lokale clusters en terminals voor vloeibaarmaking.

Zoals besproken in paragraaf 2.2.1.3, geeft de kandidaat-beheerder in zijn aanvraagdossier aan geen meetstation te voorzien op de grensoverschijding van het Vlaams met het Waals Gewest. In dit kader wijzen we echter op de **taak van de beheerder** van het Vlaams vervoersnetwerk tot het installeren van **meetapparatuur** om de CO2-stromen naar het vervoersnetwerk te monitoren (art. 32, 7° van het CO2-decreet). Die taak geldt “in voorkomend geval”, hetgeen betekent: als er sprake is van CO2-stromen naar het vervoersnetwerk. Als er bijgevolg sprake is van CO2-stromen naar het CO2-vervoersnetwerk komende van buiten het grondgebied van het Vlaams Gewest, dan moeten die op **elk van de betreffende grensoverschijdingen gemeten worden** middels door de beheerder van het vervoersnetwerk **geïnstalleerde meetapparatuur**.

We beschouwen dit thema als een **kwestie van interoperabiliteit** waarbij we de Vlaamse Regering aldus willen adviseren om deze voorwaarde bij de aanwijzing van de beheerder van het vervoersnetwerk op te leggen. Echter, wordt in artikel 29 van het CO2-decreet enkel voorzien in de mogelijkheid om voorwaarden op te leggen inzake de interoperabiliteit van het vervoersnetwerk met de lokale clusters en terminals voor vloeibaarmaking, aldus niet met een pijpleiding of netwerk van pijpleidingen in andere regio's of landen. Uit de regelgevende voorbereidingen van het CO2-decreet kunnen we echter niet eenduidig afleiden waarom de voorwaarden inzake interoperabiliteit zouden beperkt worden tot de lokale clusters en terminals voor vloeibaarmaking in het Vlaams Gewest.

Verder wijzen we in dit kader ook naar de bepalingen in artikel 9 van het CO2-decreet waarbij wordt voorzien dat de Vlaamse Regering voor de aanwijzing van de beheerder van de lokale cluster **onder meer** voorwaarden m.b.t. de kwaliteitsnormen enerzijds en de interoperabiliteit van het vervoersnetwerk anderzijds kan opleggen. Op basis van artikel 29 van het CO2-decreet kunnen bij de aanwijzing van de beheerder van het vervoersnetwerk aldus **enkel** voorwaarden m.b.t. de kwaliteitsnormen en interoperabiliteit worden opgelegd. Op basis van de regelgevende voorbereidingen begrijpen we alvast niet dat de intentie van de regelgever erin bestond om in afwijkende bepalingen te voorzien voor de beslissing tot aanwijzing van de beheerder van het vervoersnetwerk t.o.v. deze voor de beheerder van de lokale cluster.

166. Uit de ontvangen inlichtingen begrijpen we ook dat Fluxys Belgium momenteel **in overleg met de FOD Economie en de CREG** een **procedure voor herbestemming** van de bestaande

aardgasvervoerspijpleidingen ontwikkelt. Vanuit het oogpunt van onze regulatoire taken inzake het vervoer van CO₂, verzoeken we de betrokken partijen alvast om ook de belanghebbende regionale actoren, waaronder de Vlaamse Nutsregulator, tijdig in deze procedure te betrekken.

ONTWERP

4. Bijlagen

4.1. Bijlage 1 – Aanvraagdossier Fluxys c-grid NV

ONTWERP



Aanvraag van Fluxys c-grid tot aanwijzing als beheerder van het CO₂-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest

3 februari 2025



Dit document werd opgesteld voor het enige en exclusieve gebruik in het kader van de aanvraag tot aanwijzing van de beheerder van het CO₂-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest.

INHOUDSOPGAVE

1.	Samenvatting	5
2.	Context en wettelijk kader	7
3.	De ambitie van Fluxys c-grid voor het Vlaams CO₂-vervoersnetwerk ter ondersteuning van het EuropeES en Vlaams klimaatbeleid	9
3.1	De rol van Fluxys c-grid in de energietransitie	9
3.2	De CO ₂ - en CCUS-ambitie van de Fluxys groep	14
4.	Voorwaarden voor aanwijzing	16
4.1	Voorwaarden over de financiële, technische en organisatorische capaciteit	17
4.2	Voorwaarden over de professionele betrouwbaarheid	34
4.3	Voorwaarden over ontvlechting	35
4.4	Voorwaarden over zakelijke of persoonlijke rechten	36
5.	Beoordelingscriteria	39
5.1	Ontwerp van ontwikkelingsplan	39
5.2	Verklaring over de organisatie, de kwalificatie en de ervaring van het personeel van de kandidaat-beheerder	67
5.3	Contractuele engagementen of intentieverklaringen die zijn verkregen van producenten, verbruikers of andere relevante partijen om aan te sluiten op of gebruik te maken van het CO ₂ -vervoersnetwerk	69
5.4	Plan dat het op te zetten systeem van kwaliteitsbewaking en het systeem voor inspectie, monitoring en opvolging van mogelijke negatieve effecten op het milieu in detail bespreekt	70
5.5	Gedetailleerde toelichting van de relevante ervaring van de kandidaat-beheerder met de bouw of het beheer van infrastructuur voor het vervoer van gasachtige producten die openstaat voor derden	73
5.6	De mate waarin bestaande pijpleidingen worden hergebruikt bij de ontwikkeling van het CO ₂ -vervoersnetwerk	75
5.7	De bijdrage die het CO ₂ -vervoersnet zal leveren aan het Vlaams en Europees klimaatbeleid	79

5.8	Gedetailleerde toelichting van de voorziene verbindingen van het CO ₂ -vervoersnetwerk met een pijpleiding of netwerk van pijpleidingen in het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de territoriale wateren, Lidstaten van de Europese Unie en derde landen, alsook het onderhoud en de verbetering van de interoperabiliteit van het CO ₂ -vervoersnetwerk	83
5.9	Gedetailleerde toelichting over hoe de kandidaat-beheerder zal waken over de compatibiliteit van het CO ₂ -vervoersnetwerk met bestaande en geplande lokale clusters, terminals voor vloeibaarmaking in het Vlaams Gewest en vervoersinfrastructuur in andere gewesten, de Noordzee, andere Lidstaten en derde landen, in het bijzonder voor wat betreft de kwaliteitsnormen voor koolstofdioxide	83
6.	Conclusie	88
	Bijlagen	89

1. SAMENVATTING

Fluxys c-grid NV ("Fluxys c-grid"), een dochteronderneming van Fluxys Belgium NV ("Fluxys Belgium"), is kandidaat om de beheerder te worden van het CO₂-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest.

Indien Fluxys c-grid aangewezen wordt als beheerder zal zij het CO₂-vervoersnetwerk ontwikkelen en de taken vervullen die aan de beheerder worden toegekend overeenkomstig artikel 32 van het decreet over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaams Gewest van 29 maart 2024, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 25 april 2024, hierna het "Decreet" genoemd.

Fluxys c-grid zal op verschillende vlakken de stappen nemen die nodig zijn in de uitbouw van een CO₂-vervoersnetwerk:

- Fluxys c-grid zal het nodige doen om de vergunningen te bekomen die nodig zijn voor de uitbouw van het CO₂-vervoersnetwerk;
- Fluxys c-grid zal een ontwikkelingsplan indienen dat haar, met een breed gedragen commerciële aanpak, doordacht infrastructuurplan, duurzame financiën en een sterke organisatie zal toelaten om, op basis van concrete infrastructuurvoorstellen en in samenspraak met de emittoren van CO₂, een vervoersinfrastructuur uit te bouwen en te onderhouden die beantwoordt aan en wordt uitgebouwd in lijn met de behoeften van de markt en die de verbinding maakt met andere vervoersinfrastructuur, gelegen binnen of buiten het Vlaams Gewest;
- Fluxys c-grid zal, in nauwe samenwerking met de VREG, een tariefvoorstel uitwerken in lijn met de principes vervat in artikel 66, §1 van het Decreet;
- Fluxys c-grid zal ervoor zorgen dat ze beschikt over de benodigde financiële middelen om de investeringen in een CO₂-vervoersnetwerk te verwezenlijken (bijvoorbeeld aankopen van materiaal);
- Fluxys c-grid zal ernaar streven dat, bij de vaststelling van de eigenschappen van de CO₂-stromen die door het CO₂-vervoersnetwerk zullen vervoerd worden, rekening gehouden wordt met een zo groot mogelijke compatibiliteit met andere vervoersinfrastructuur.

Aan al deze elementen wordt invulling gegeven door enerzijds de raad van bestuur van Fluxys c-grid met jarenlange ervaring binnen de energiesector en anderzijds een team van initieel een beperkt aantal personeelsrollen. Dit team zal progressief uitbreiden naarmate het CO₂-vervoersnetwerk en de vervoersactiviteiten uitbreiden.

Om zich verzekerd te weten van toegang tot de jarenlange ervaring van haar aandeelhouders in het uitbouwen en beheren van gasvervoersinfrastructuur die openstaat voor derden, heeft Fluxys c-grid [REDACTED]

Dit alles leidt ertoe dat Fluxys c-grid over sterke troeven beschikt om aangewezen te worden als beheerder van het Vlaams CO₂-vervoersnetwerk, aangezien zij beschikt over en/of toegang heeft tot unieke kwaliteiten, expertise en ervaring die nodig zijn om een dergelijk netwerk op een veilige, betrouwbare en economisch verantwoorde manier te ontwikkelen en te beheren:

- Voldoende financiële draagkracht, technische en organisatorische expertise om de rol als beheerder van het CO₂-vervoersnet op zich te nemen;
- Ervaring met een multi-shipper energienetwerk dat openstaat voor derden: via [REDACTED] beschikt Fluxys c-grid over technische en organisatorische expertise op het vlak van bouw, beheer en onderhoud van gasvervoersinfrastructuur op transitschaal die openstaat voor derden, met meerdere shippers en met complexe stromen en volumes;
- Toekomstgericht en op marktbehoeften gebaseerde uitbouw van het CO₂-vervoersnetwerk: de vooropgestelde uitbouw van het CO₂-vervoersnetwerk is gebaseerd op de behoeften van de markt (geïdentificeerd op basis van een marktconsultatie gestart in 2021) en is toekomstgericht, met potentieel voor het herbestemmen van een deel van het aardgasvervoersnetwerk;
- Neutraal, transparant en niet-discriminerend: Fluxys c-grid zal zich beroepen op verschillende diensten aangeleverd door Fluxys Belgium, een entiteit die meer dan 20 jaar ervaring heeft met gereguleerde open toegang voor derden. Neutraliteit, transparantie en niet-discriminerend zijn hierdoor inherent aan de aanpak die Fluxys c-grid voorstaat in de ontwikkeling van het CO₂-vervoersnetwerk;
- Betrouwbare partner die, met de uitbouw van een CO₂-vervoersnet, bijdraagt aan het realiseren van de Vlaamse en Europese klimaatdoelstellingen: Fluxys c-grid maakt deel uit van de Fluxys groep, die reeds gedurende vele jaren een betrouwbare partner is voor de Vlaamse en Belgische overheid en industrie en die de Vlaamse klimaatdoelstellingen volledig ondersteunt.

2. CONTEXT EN WETTELIJK KADER

Dit document is de formele kandidatuur van Fluxys c-grid om aangewezen te worden als beheerder van het CO₂-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest, conform hetgeen bepaald wordt in artikel 29 van het Decreet.

De procedure tot aanwijzing van de beheerder van het CO₂-vervoersnetwerk wordt verder uitgewerkt in het Besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest, hierna het "Uitvoeringsbesluit" genoemd.

In het Uitvoeringsbesluit bepaalt de Vlaamse Regering de voorwaarden waaraan een kandidaat-beheerder moet voldoen om te kunnen aangewezen worden als beheerder van het CO₂-vervoersnetwerk. Daarnaast voorziet het Decreet in zeven aanwijzingscriteria, die verder worden uitgewerkt in het Uitvoeringsbesluit en in de bekendmaking vermeld in de volgende paragraaf.

De opstart van de procedure tot aanwijzing van de beheerder van het CO₂-vervoersnetwerk werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad op 6 november 2024, in uitvoering van artikel 38 van het Uitvoeringsbesluit. Deze bekendmaking is gebeurd door middel van een ministerieel besluit dd. 25 oktober 2024 over de procedure tot aanwijzing van een beheerder van het vervoersnetwerk in het kader van het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaams Gewest (hierna: de "Aankondiging" genoemd).

Met deze kandidatuur wil Fluxys c-grid aantonen dat het over de nodige capaciteiten en expertise beschikt om een rol als beheerder van het CO₂-vervoersnetwerk op overtuigende wijze op te kunnen nemen, door een kandidatuur in te dienen die in volledige overeenstemming is met de voorwaarden en criteria bepaald in het Decreet en verder uitgewerkt in het Uitvoeringsbesluit en de Aankondiging.

In alle transparantie deelt Fluxys c-grid mee dat zij ook een aanvraag zal indienen om aangewezen te worden als beheerder van het Waals CO₂-vervoersnetwerk, en dat een andere Fluxys-entiteit een aanvraag zal indienen om aangewezen te worden als beheerder van een lokale cluster die het Antwerps havengebied omvat.

Zoals wordt toegelicht in sectie 5.1 ("Ontwerp van ontwikkelingsplan") zal er voorzien worden in verbindingen tussen deze verschillende netwerken, en met name tussen de CO₂-vervoersnetwerken in het Vlaams en het Waals Gewest, tussen het CO₂-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest en de lokale cluster die het Antwerps havengebied zal omvatten en tussen het CO₂-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest en, waar nodig, CO₂-netwerken in EU-lidstaten en derde landen.

Dit is onontbeerlijk voor de ontwikkeling van een robuust en concurrentieel CO₂-vervoersnetwerk dat zowel op gewestelijk, nationaal als op internationaal niveau een cruciale rol zal spelen.

Indien de lezer verdere informatie wenst, kan deze een schriftelijk verzoek sturen naar Raphaël De Winter (primair contact) of Pascal De Buck.

Naam: Raphaël De Winter

Titel/functie: CEO Fluxys c-grid

E-mail: raphael.dewinter@fluxys.com

Naam: Pascal De Buck

Titel/functie: Voorzitter van de Raad van Bestuur & Managing Director Fluxys c-grid

E-mail: pascal.debuck@fluxys.com

3. DE AMBITIE VAN FLUXYS C-GRID VOOR HET VLAAMS CO₂-VERVOERSNETWERK TER ONDERSTEUNING VAN HET EUROPEES EN VLAAMS KLIMAATBELEID

3.1 De rol van Fluxys c-grid in de energietransitie

3.1.1 Het belang van een robuust CO₂-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest en in België

Een CO₂-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest en in België is essentieel voor de energietransitie om verschillende redenen:

1. **Vermindering van broeikasgasemissies:** In sommige industrieën, de zogenoemde “*hard to abate*” industrieën (bijvoorbeeld industrieën die staal, cement of chemische stoffen produceren) is de CO₂-uitstoot onvermijdelijk en is het moeilijk om de CO₂-uitstoot (op korte termijn) te beperken. Een CO₂-vervoersnetwerk maakt het mogelijk om die CO₂ op te vangen en veilig te vervoeren naar opslagplaatsen of gebruikssites. Hierdoor kan de uitstoot van grote hoeveelheden broeikasgassen worden verminderd, hetgeen cruciaal is om de klimaatverandering aan te pakken.
2. **Bevordering van duurzame industrie:** Door de uitbouw van een CO₂-vervoersnetwerk kunnen industrieën efficiënter worden en tegelijkertijd hun milieu-impact verminderen. Met name kunnen industrieën hun processen optimaliseren en energie-efficiëntie verbeteren, hetgeen kan leiden tot lagere operationele kosten en een verminderde afhankelijkheid van fossiele brandstoffen. Dit kan bijdragen aan de ontwikkeling van een meer duurzame en groene industrie in het Vlaams Gewest en in België, hetgeen essentieel is voor een succesvolle energietransitie.
3. **Creëren van nieuw economisch groeipotentieel:** De ontwikkeling van een CO₂-vervoersnetwerk kan nieuwe economische kansen creëren, zoals de ontwikkeling van technologieën voor CO₂-afvang, -transport, -opslag en -gebruik, evenals de creatie van nieuwe banen in deze sectoren. Dit kan de economische groei stimuleren en Vlaanderen en België positioneren als een leider op het gebied van koolstofarme technologieën. CO₂-vervoersleidingen spelen een belangrijke rol in dit verhaal, en met name voor de ontwikkeling van de industrie van morgen. Met name de opwekking van e-brandstof, waarvoor CO₂ nodig is, biedt een belangrijk groeipotentieel en een duurzame bron van welvaart. Een CO₂-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest en in België is van cruciaal belang om de overgang naar een duurzamere en koolstofarme economie te bevorderen, waarbij zowel milieuvoordelen als economische kansen (jobs) worden gerealiseerd.

3.1.2 Fluxys c-grid is een bedrijf dat de nodige garanties biedt voor de ontwikkeling van een robuust CO2-vervoersnet in het Vlaams en het Waals Gewest

Fluxys c-grid werd opgericht op 17 november 2023 met als doelstelling het CO2-vervoersnetwerk in België op efficiënte wijze te ontwikkelen. De aandeelhouders van Fluxys c-grid zijn vanuit deze doelstelling gekozen. Niet alleen zijn het sterke regionale of federale spelers die zich in de publieke sfeer bevinden, zij brengen daarnaast elk hun eigen expertise, ervaring en kennis in. Zoals zal toegelicht worden in deze aanvraag beschikt Fluxys c-grid over de nodige flexibiliteit en instrumenten om deze ervaring, expertise en kennis maximaal te benutten. Deze elementen verzekeren een goede en sterke ontwikkeling van de essentiële CO2-vervoersinfrastructuur in het Vlaams Gewest en in België:

- Fluxys Belgium, dat 77,5% van de aandelen heeft en via Fluxys NV gecontroleerd wordt door Publigas CV (dat de belangen van de Belgische gemeenten in de Fluxys NV beheert), beschikt over een unieke expertise en capaciteiten in het ontwikkelen en exploiteren van gasvervoersinfrastructuur voor meerdere gebruikers. Dit wordt uitvoerig toegelicht in deze aanvraag ;
- Pipelink, dat 10% van de aandelen heeft, beschikt over relevante expertise op het gebied van pijpleidingtransport en verbindingen van industrieën. In 2017 werd de "Nationale Maatschappij der Pijpleidingen" overgenomen door Port of Antwerp en omgedoopt tot Pipelink. Door de deelname van Pipelink in Fluxys c-grid is er een duidelijke connectie met de Vlaamse havens, aangezien zowel Port of Antwerp-Bruges NV van publiek recht ("Port of Antwerp-Bruges" of "PoAB") als North Sea Port Flanders NV van publiek recht ("North Sea Port") aandeelhouders zijn van Pipelink, voor 80% en 20%, respectievelijk. Hierdoor wordt een optimale aansluiting met het Vlaamse industriële ecosysteem verzekerd. Daarnaast heeft de Belgische staat 1 *golden share* in Pipelink ;
- SOCOFE NV ("SOCOFE"), dat 10% van de aandelen heeft, beschikt over relevante ervaring in het investeren in essentiële activa ter ondersteuning van de ontwikkeling van de Waalse industrie. Via diens kapitaalinvesteringen fungeert SOCOFE als katalysator voor de ontwikkeling van de Waalse en Belgische economie, met name inzake energietransitie ;
- SFPIM NV ("SFPIM"), dat 2,5% van de aandelen heeft, is de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij, een belangrijke financiële tak van de Belgische staat, die een drijvende kracht wil zijn voor een duurzame Belgische economie en sociale welvaart op lange termijn.

Het is dankzij dit aandeelhouderschap dat Fluxys c-grid de nodige garanties kan en zal bieden om in de specifieke Belgische context een solide CO2-vervoersinfrastructuur uit te bouwen en dit zowel in het Vlaams als in het Waals Gewest.

Doordat Fluxys Belgium de hoofdaandeelhouder is van Fluxys c-grid, maakt Fluxys c-grid deel uit van de Fluxys groep. De Fluxys groep is een volledig onafhankelijke internationale infrastructuurgroep met een belangrijke aanwezigheid in Europa, wat de ontwikkeling van Vlaanderen en België als hub voor CO₂ alleen maar ten goede kan komen. Bovendien staat de Fluxys groep volledig achter de klimaatdoelstellingen van het Akkoord van Parijs en de European Green Deal, en zet het zich in voor een 100% koolstofneutraal energiesysteem tegen 2050. Innovatie, ondernemerschap en teamwork zullen bijdragen om dit doel te bereiken.

In de kernactiviteiten van Fluxys Belgium op het gebied van gasinfrastructuur is het bedrijf momenteel bezig met het progressief herbestemmen van haar activa in België om tegen 2050 klimaatneutraliteit te bereiken, op het tempo van de veranderende marktvraag. Op basis van de ervaring van Fluxys Belgium met aardgas worden de krachten gebundeld met de industrie en andere belanghebbenden om complementaire systemen te ontwikkelen voor waterstof, CO₂ en andere moleculen en de bijhorende open toegang netwerken van de toekomst. Het plan van Fluxys Belgium is om, in lijn met de ontwikkeling van de vraag naar aardgas, delen van het aardgasnetwerk geleidelijk te herconfigureren en nieuwe infrastructuur in België te bouwen voor de ontwikkeling van het transport van waterstof, CO₂, biomethaan en synthetisch methaan en andere moleculen die nodig zijn voor de energietransitie (bijv. ammoniak/NH₃). Met Fluxys c-grid is de Fluxys groep ervan overtuigd dat het goed gepositioneerd is om de vervoerder van CO₂ te worden. De ontwikkeling van de CO₂-infrastructuur gebeurt en zal gebeuren uitgaande van drie basisprincipes, open toegang, kosteneffectiviteit en neutraliteit, die hieronder verder worden toegelicht.

Open toegang tot essentiële infrastructuur zoals een CO₂-vervoersnetwerk is van groot belang om gelijke concurrentievoorwaarden te verzekeren. Via Fluxys Belgium, als onafhankelijke infrastructuurbeheerder met meer dan 20 jaar ervaring in open toegang tot het aardgasvervoersnetwerk, kan Fluxys c-grid dit principe ook voor CO₂-vervoer realiseren.

De **kosteneffectiviteit** is een zeer belangrijk principe om de energietransitie te realiseren. Fluxys c-grid kan enerzijds geleidelijk, in functie van de (dalende) vraag naar aardgas, gebruik maken van de bestaande infrastructuur van Fluxys Belgium, wat goedkoper is dan het bouwen van een volledig nieuw CO₂-vervoersnetwerk. Anderzijds kunnen kosten ook beperkt worden door maximaal in te zetten op synergiën met wat al bestaat. Immers, zoals zal toegelicht worden in deze aanvraag, kan een belangrijk deel van de bestaande expertise, knowhow en processen opgebouwd en/of uitgewerkt in het kader van bouw en beheer van gasvervoersnetwerken ook aangewend worden voor de aanleg en het beheer van CO₂-vervoersnetwerken.

Fluxys c-grid kiest er bewust voor om , zoals Fluxys Belgium, een infrastructuurbedrijf te zijn dat zich toespitst op de bouw en het beheer van voornamelijk vervoersinfrastructuur¹. Op die manier kan zij een **neutraal beheer** van het CO2-vervoersnetwerk verzekeren, zowel wat betreft toegang als netwerkontwikkeling. Bovendien is het aandeelhouderschap bijna volledig in handen en/of onder controle van (lokale) overheden. Het algemeen belang en openbaar nut maakt dus deel uit van het DNA van Fluxys c-grid. Fluxys c-grid heeft voorts geen commercieel belang in de moleculen die ze zal vervoeren, indien ze aangeduid wordt als beheerder van het Vlaams CO2-vervoersnetwerk.

De Fluxys groep streeft ernaar de essentiële infrastructuurpartner te zijn voor het versnellen van de energietransitie en wil aan deze transitie op drie manieren bij te dragen (zie Figuur 1):

- **Versterken** – door, tijdens de uitdagende overgangsperiode naar klimaatneutraliteit, het vervoer van molecule voor de markt te verzekeren via zijn vervoer-, opslag- en terminaldiensten, maximaal gebruik makend van synergiën.
- **Verbreden** – door een multi-moleculaire infrastructuur uit te bouwen, te beheren en op te schalen. Dit met installaties die naast elkaar verschillende moleculen vervoeren en opslaan (H₂, NH₃, synthetisch methaan, biomethaan, CO₂, ...) en aldus bijdragen tot de klimaatdoelstellingen van de Europese Unie.
- **Verbinden** – door verbinding te maken met en te investeren in nieuwe energiewaardeketens, en door CO₂-emittors met stockage of gebruikers te connecteren.

Het mag duidelijk zijn dat de Fluxys groep, voor wat betreft de uitbouw van CO₂-vervoersinfrastructuur, met Fluxys c-grid een concreet engagement op zich neemt om deze rol waar te maken.

¹ Zie ook het maatschappelijk voorwerp van Fluxys c-grid waaruit wordt geciteerd in sectie 4.3.1.

De ambitie van de Fluxys groep wordt mooi samengevat in de volgende formule: **30 X 30 X 30**: zoals gevisualiseerd in onderstaande figuur, wil de Fluxys groep tegen 2030 zijn klanten de capaciteit bieden om 30 miljoen ton CO₂ per jaar te vervoeren:



Figuur 1. De 30 X 30 X 30 strategie van de Fluxys groep.

3.2 De CO2- en CCUS-ambitie van de Fluxys groep

Het Vlaams en Europees klimaatbeleid kent een belangrijke rol toe aan CCUS (*Carbon Capture Utilisation and Storage*), een techniek die toelaat om de CO₂-emissies van de zogenaamde “hard to abate sectoren” te reduceren. Het betreft sectoren, zoals bijvoorbeeld de petrochemie-, cement- of staalindustrie, waar het transitiepad naar CO₂-neutrale productieprocessen lang is en veel investeringen vraagt. Via CCUS kan de uitgestoten CO₂ echter afgevangen worden (*capture*) en afgevoerd worden met oog op opslag (*storage*) dan wel gebruik (*utilisation*). In dit kader heeft Fluxys c-grid de duidelijke ambitie om zowel in het Vlaams als in het Waals Gewest een centrale rol op te nemen voor wat betreft het vervoer van CO₂ (in om het eender welke vorm) en om op die manier België te ontwikkelen als een internationale exporthub voor CO₂. Het is de bedoeling dat het CO₂-vervoersnetwerk in Vlaanderen en Wallonië een integraal onderdeel wordt van een CO₂-vervoersnetwerk op Europees niveau. De transit van CO₂ doorheen het Vlaams Gewest van CO₂ die afkomstig is van zowel het Waals Gewest als onze buurlanden laat toe om te genieten van schaafeffecten (hoe groter de volumes aan CO₂ die het CO₂-vervoersnetwerk vervoert, hoe lager de vervoerskost). Het Belgisch CO₂-vervoersnetwerk zal de aansluiting van de Vlaamse en Waalse bedrijven wiens CO₂ wordt afgevangen met de opslagplaatsen verzekeren, dan wel ervoor zorgen dat het afgevangen CO₂ zijn weg vindt naar gebruikslocaties.

Het ontwikkelen van het CO₂-vervoersnetwerk zal gebeuren in overeenstemming met de behoeften van de markt en in nauwe samenwerking met de overheid. Om een CO₂-exportstrategie mogelijk te maken, is specifieke infrastructuur nodig, die momenteel reeds ontwikkeld wordt binnen de Fluxys groep:

- **Toekomstgerichte CO₂-vervoersinfrastructuur**, gericht op het uitbouwen van een CO₂-vervoersnetwerk door Fluxys c-grid binnen industriële clusters en die dergelijke clusters met elkaar verbindt.
- **Goed ontwikkelde exportterminals** om CO₂ uit te voeren. Antwerpen, Gent, Zeebrugge en Duinkerke (Frankrijk) bevinden zich in een leidende positie om toonaangevende Europese CO₂-exportterminals binnen hun havengebied te ontwikkelen. De Fluxys groep ontwikkelt in samenwerking met zijn partners vloeibaarmakingsterminals in Antwerpen, Gent en Duinkerke. Al deze voorgenoemde projecten zijn op basis van hun maturiteit beloond met subsidies uit het ‘Connecting Europe Facility’ fonds voor de bouw van hun installaties. De schaalbaarheid van deze vloeibaarmakingsterminals is noodzakelijk om de ‘first movers’ een oplossing aan te bieden en de markt te lanceren. Daarnaast streeft de Fluxys groep ernaar om een pijpleidingoplossing via Zeebrugge naar permanente opslaglocaties in de Noordzee te ontwikkelen. Deze oplossing heeft het voordeel dat door het schaalvoordeel CCUS toegankelijk zal zijn voor een breder scala aan emittoren.
- **Interconnecties met andere landen** zijn van cruciaal belang. Fluxys Belgium, de hoofdaandeelhouder van Fluxys c-grid, onderhoudt al decennia goede

contacten en relaties met de gasvervoersnetbeheerders in onze buurlanden. Diezelfde partijen zijn momenteel daar het vervoersnetwerk voor CO₂ aan het ontwikkelen. Fluxys c-grid zal deze relaties kunnen aanspreken en in lijn met de marktbehoeften het Vlaams CO₂-vervoersnetwerk, waar nodig, kunnen verbinden met dergelijke naburige CO₂-vervoersnetwerken ontwikkeld door de vervoersnetbeheerders van onder meer Nederland (Gasunie), Duitsland (*Open Grid Europe* - OGE), Noorwegen (Gassco) en het Verenigd Koninkrijk (National Gas). Deze netwerkbeheerders ondersteunen de ontwikkeling van CO₂-vervoersnetwerken in België.

- **Hergebruiken van aardgaspijpleidingen** in functie van de uitfasering van de vraag naar aardgas. Hier wordt dieper op ingegaan in sectie 5.6.

4. VOORWAARDEN VOOR AANWIJZING

Krachtens artikel 31 van het Decreet bepaalt de Vlaamse Regering de voorwaarden waaraan een kandidaat-beheerder moet voldoen om aangewezen te kunnen worden als beheerder van het CO₂-vervoersnetwerk.

De Vlaamse Regering heeft in haar Uitvoeringsbesluit vervolgens bepaald dat de (kandidaat-)beheerder moet voldoen aan de volgende voorwaarden:

- De kandidaat moet over voldoende financiële, technische en organisatorische capaciteit beschikken;
- De kandidaat moet blijk geven van voldoende professionele betrouwbaarheid;
- De kandidaat moet voldoen aan de voorwaarden over ontvlechting; en,
- De kandidaat beschikt of verbindt zich ertoe te beschikken over langlopende rechten op bestaande pijpleidingen die deel zullen uitmaken van het netwerk.

In deze sectie zal Fluxys c-grid in detail aantonen dat het aan elk van deze voorwaarden voldoet, door de documentatie en toelichting aan te leveren in overeenstemming met het Uitvoeringsbesluit en/of de Aankondiging.

Uit deze documentatie en toelichting blijkt niet alleen dat Fluxys c-grid voldoet aan de aanwijzingsvoorwaarden, maar dat zij ook over de nodige technische, operationele en financiële capaciteiten beschikt, al dan niet via haar aandeelhouders, om, indien zij aangeduid zou worden als beheerder, de taken van de beheerder zoals bepaald in het Decreet, naar behoren uit te kunnen voeren.

In dit verband wijst Fluxys c-grid er nog op dat artikel 27, lid 4 van het Uitvoeringsbesluit uitdrukkelijk de mogelijkheid voorziet voor de kandidaat-beheerder om aan te tonen dat hij voldoet aan voormelde voorwaarden door zich, in voorkomend geval, te beroepen op de economische en financiële draagkracht en de technische, professionele en organisatorische bekwaamheid van met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen in de zin van artikel 1:20 van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen, met inbegrip van de vennootschappen die een deelneming hebben in de kandidaat-beheerder.

Waar nodig en relevant zal Fluxys c-grid dan ook verwijzen naar de draagkracht en bekwaamheid van diens aandeelhouders, om aan te tonen dat Fluxys c-grid beantwoordt aan de aanwijzingsvoorwaarden. Dit zal voornamelijk Fluxys Belgium zijn, aangezien Fluxys Belgium hoofdaandeelhouder is en Fluxys c-grid controleert. Waar nodig zal ook verwezen worden naar de andere Fluxys c-grid aandeelhouders. Indien verwezen wordt naar de draagkracht van aandeelhouders, zal dit duidelijk aangegeven worden.

Het is immers zo dat Fluxys c-grid recent is opgericht met het oog op het indienen van een aanvraag tot aanwijzing als netbeheerder conform de in het Decreet en het Uitvoeringsbesluit en de Aankondiging gestelde ontvlechtingseisen. Het bedrijf heeft dus een korte bestaansgeschiedenis, maar kan, zoals eerder aangegeven, wel rekenen op de volledige steun van diens aandeelhouders.

[REDACTED]

Waar nodig en relevant wordt verwezen naar de toelichting die gegeven wordt in het kader van de beoordelingscriteria (zie *infra* sectie 5).

4.1 Voorwaarden over de financiële, technische en organisatorische capaciteit

Krachtens artikel 28 van het Uitvoeringsbesluit moet de kandidaat-beheerder beschikken "over voldoende financiële, technische en organisatorische capaciteit" om de activiteiten als beheerder van de het CO2-vervoersnetwerk uit te oefenen.

4.1.1 Voldoende financiële capaciteit

Criterium: Artikel 29, §2 van het Uitvoeringsbesluit luidt als volgt³:

Art. 29, §2. De voldoende financiële capaciteit, vermeld in paragraaf 1, wordt beoordeeld aan de hand van volgende documenten:

1° passende bankverklaringen;

2° balansen, uittreksels uit de balansen of jaarrekeningen, als de wetgeving van het land waar de netbeheerder gevestigd is de bekendmaking van de balansen voorschrijft;

3° voor zover beschikbaar, een verklaring over de omzet van de laatste drie boekjaren;

4° voor zover beschikbaar, een recent ratingrapport van een kredietbeoordelingsbureau, of evenwaardige nota waarbij de kredietwaardigheid van de kandidaat-beheerder door een derde partij wordt beoordeeld;

5° een gedetailleerd ondernemingsplan, dat minstens volgende elementen bevat:

a) de verschillende assumpties op basis waarvan het plan werd opgebouwd;

² Meer hierover in sectie 5.2.

³ Zie ook bijlage 1 van de Aankondiging.

- b) een gedetailleerde cashflowberekening;*
- c) het gehanteerde kostentoerekeningsmodel voor zowel directe als indirecte kosten, met de gehanteerde verdeelsleutels wanneer er beroep wordt gedaan op financiële draagkracht van verbonden vennootschappen;*
- d) de vooropgestelde principes inzake kapitalisatie;*
- e) het vooropgestelde financieringsbeleid inzake de invulling van de toekomstige financieringsbehoeften;*
- f) voor zover relevant, het vooropgestelde dividendbeleid;*
- g) voor zover relevant, de mate waarin eventuele subsidies op efficiënte wijze zullen worden ingezet;*

6° een risicoanalyse van de activiteiten van de kandidaat-beheerder en de mogelijke impact op de kredietwaardigheid van de kandidaat-beheerder.

Voor zover een kandidaat-beheerder beroep doet op de economische en financiële draagkracht van met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen om te voldoen aan de voorwaarde van voldoende financiële capaciteit, vermeld in paragraaf 1, verstrekt de kandidaat-beheerder tevens de relevante documenten, vermeld in het eerste lid, van de met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen."

Samenvatting van de argumentatie. Fluxys c-grid beschikt, met de inzet van diens aandeelhouders, over voldoende financiële capaciteit en/of heeft voldoende toegang tot dergelijke capaciteit om aangewezen te kunnen worden als beheerder van het CO2-vervoersnetwerk.

Gedetailleerde argumentatie. Fluxys c-grid verwijst naar bijlagen 1 en 2, alwaar de volgende documenten kunnen teruggevonden worden:

- **Passende bankverklaringen.** Zie bijlage 1, waaruit blijkt dat Fluxys c-grid momenteel beschikt over de nodige financiële en economische draagkracht om de eerste fase van haar voorgestelde ontwikkelingsplan op te starten.
- **Balansen, uittreksels uit de balansen of jaarrekeningen.** Gelet op de recente oprichting van Fluxys c-grid is het voor Fluxys c-grid niet mogelijk om eigen balansen of jaarrekeningen aan te leveren. Als bijlage 2 wordt dan ook de meest recente jaarrekening van Fluxys Belgium toegevoegd, waaruit blijkt dat Fluxys Belgium, als hoofdaandeelhouder van Fluxys c-grid, een financieel solide onderneming is, en op die manier ook de financiële soliditeit van Fluxys c-grid ondersteunt.
- **Een verklaring over de omzet van de laatste drie boekjaren.** Gelet op de recente oprichting van Fluxys c-grid, is het voor Fluxys c-grid niet mogelijk om de gevraagde verklaring aan te leveren voor wat betreft diens eigen omzet. Hieronder wordt dan ook een overzicht gegeven van de statutaire opbrengst,

nettowinst en bedrijfsopbrengst van Fluxys Belgium, de hoofdaandeelhouder van Fluxys c-grid:

Jaartal	Statutaire omzet	Bedrijfsopbrengst	Nettowinst
2021	491.057kEUR	573.191kEUR	71.679kEUR
2022	951.458kEUR	912.559kEUR	84.033kEUR
2023	652.609kEUR	592.788kEUR	79.470kEUR

Uit deze cijfers blijkt de goede financiële gezondheid en slagkracht van Fluxys Belgium, waar ook Fluxys c-grid op kan en zal steunen in het kader van diens activiteiten inzake bouw en beheer van het CO₂-vervoersnetwerk, indien Fluxys c-grid aangewezen wordt als beheerder van het CO₂-vervoersnetwerk.

- **Recent ratingrapport of evenwaardige kredietbeoordelingsnota.** Momenteel beschikt Fluxys c-grid niet over een dergelijk rapport of nota. Fluxys Belgium heeft geen externe rating, maar zoals blijkt uit de financiële ratio's vermeld in het geauditeerde jaarverslag (p. 46 van het jaarverslag 2023 van Fluxys Belgium) is Fluxys Belgium een solvabele onderneming⁴:

Financiële ratio's	2023	2022	2021	2020
Solvabiliteit	26%	43%	57%	58%
Quotient van (i) de netto financiële schuld en (ii) de som van het eigen vermogen en de netto financiële schuld				
Interestdekking	17,07	21,39	6,75	5,61
Quotient van (i) de som van FFO* en interestlasten en (ii) de interestlasten				
Netto financiële schuld*/uitgebreide RAB*	7%	17%	28%	28%
Quotient van (i) de netto financiële schuld en (ii) de uitgebreide RAB				
FFO*/Netto financiële schuld	251%	144%	25%	20%
Quotient van (i) FFO en (ii) de netto financiële schuld				
RCF*/Netto financiële schuld	206%	125%	13%	10%
Quotient van (i) RCF en (ii) de netto financiële schuld				

- **Gedetailleerd ondernemingsplan.** Het ondernemingsplan met daarin de gevraagde elementen wordt in detail toegelicht in sectie 5.1.3.
- **Risicoanalyse van de activiteiten van de kandidaat en mogelijke impact op diens kredietwaardigheid.** Deze risicoanalyse komt aan bod in het financieel luik van het ontwikkelingsplan, dat uitgebreid besproken wordt in sectie 5.1.3.

4.1.2 Voldoende technische capaciteit

Criterium: Artikel 30, §2 van het Uitvoeringsbesluit luidt als volgt⁵:

“De beoordeling van de technische capaciteit, vermeld in paragraaf 1, gebeurt door middel van volgende documenten:

⁴ Dit jaarverslag kan geraadpleegd worden op <https://www.fluxys.com/nl/about-us/fluxys-belgium/annual-report>.

⁵ Zie ook bijlage 1 van de Aankondiging.

1° een lijst met de relevante studie- en beroepskwalificaties van de personeelsleden;

2° voor zover relevant, een lijst met de belangrijkste activiteiten in de laatste drie jaar;

3° een verklaring die de vermelding bevat van de werktuigen, het materiaal en de technische uitrusting waarover de beheerder van het vervoersnetwerk beschikt voor het beheer van het vervoersnetwerk en voor de activiteiten inzake databeheer;

4° voor zover relevant, een verklaring die de gemiddelde jaarlijkse personeelsbezetting en de omvang van het kader weergeeft tijdens de laatste drie jaar;

5° een verklaring waarin de technici of de technische diensten vermeld worden die, al dan niet deel uitmakend van de beheerder van het vervoersnetwerk, ter beschikking staan van de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk voor het beheer van het vervoersnetwerk;

6° een lijst van de software die zal worden gebruikt voor het technisch beheer van het vervoersnetwerk en een beschrijving van de manier waarop die software voldoet aan de vereisten voor informatieveiligheid.

Voor zover een kandidaat-beheerder beroep doet op de technische bekwaamheid van met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen om te voldoen aan de voorwaarde van voldoende technische capaciteit, vermeld in paragraaf 1, verstrekt de kandidaat-beheerder de relevante documenten, vermeld in het eerste lid, van de met de kandidaat-beheerder verbonden vennootschappen."

Samenvatting van de argumentatie. Fluxys c-grid beschikt over voldoende technische capaciteit en heeft via haar aandeelhouders voldoende toegang tot dergelijke capaciteit om aangewezen te kunnen worden als beheerder van het CO₂-vervoersnetwerk. Hieruit blijkt eveneens dat Fluxys c-grid toegang heeft tot en beschikt over de know-how en de resources om een veilig, betrouwbaar en efficiënt vervoersnetwerk te ontwikkelen, en om daartoe de nodige ondersteunende diensten aan te bieden⁶.

⁶ Artikel 32, §1 van het Decreet.

Gedetailleerde argumentatie:

1. Een lijst met de relevante studie- en beroepskwalificaties van de personeelsleden.

Fluxys c-grid verwijst naar sectie 5.2, waar de personeelsorganisatie van Fluxys c-grid uitgebreid wordt toegelicht, evenals de manier waarop Fluxys c-grid zich verzekerd weet van toegang tot personeel van de aandeelhouders dat beschikt over relevante studie- en beroepskwalificaties.

2. Een lijst met de belangrijkste activiteiten in de laatste drie jaar.

Gelet op de recente oprichting van Fluxys c-grid, zal hierna voornamelijk ingegaan worden op de belangrijkste activiteiten die Fluxys Belgium de voorbije jaren uitgevoerd en ontwikkeld heeft, in zoverre relevant voor de verdere ontwikkeling van CO₂-vervoersactiviteiten door Fluxys c-grid. Het is immers voortbouwend op de ervaring van Fluxys Belgium dat Fluxys c-grid in staat zal zijn een goed functionerend CO₂-vervoersnetwerk uit te bouwen en te beheren.

Fluxys c-grid kan steunen op activiteiten en expertise van Fluxys Belgium op het gebied van bouw, beheer, monitoring en dispatching van een ~4000km nationaal multi-shipper netwerk, met zeer complexe stromen en volumes, alsook het beheer van een gereguleerde markt met gelijke en niet-discriminerende behandeling, ontwikkeld gedurende de laatste drie jaar en eerder. Fluxys Belgium heeft tot op heden meer dan 4000 km aan pijpleidinginfrastructuur ontworpen en ontwikkeld, waaronder diverse terminals, opslagfaciliteiten en compressiestations, die ze momenteel beheert. Deze infrastructuur strekt ertoe om klanten in de industrie te bedienen (i.e., ~200 grote industriële eindgebruikers, ~20 gecombineerde warmte- en krachtcentrales, ~20 elektriciteitscentrales), en om tienduizenden kleine en middelgrote ondernemingen, en miljoenen huishoudens via netwerken van verschillende distributienetbeheerders te voorzien van aardgas. De laatste 15 jaar alleen al heeft Fluxys Belgium meer dan 500 km nieuwe pijpleidingen en diverse nieuwe terminals/opslagfaciliteiten ontwikkeld. In 2023 voltooide Fluxys Belgium de aanleg van een nieuwe multipurpose-pijpleiding tussen Desteldonk en Opwijk. Het tracé kronkelt door Oost-Vlaanderen en Vlaams-Brabant over een afstand van bijna 50 km. Initieel zal deze leiding gebruikt worden voor het transport van aardgas. Deze leiding is volledig toekomstgericht en kan meteen ingeschakeld worden voor het transport van nieuwe moleculen zodra de markt er klaar voor is.

Daarnaast heeft Fluxys Belgium in Europa een unieke positie ontwikkeld in het kader van transitvolumes naar de buurlanden. Deze positie heeft Fluxys Belgium vooral tijdens de laatste drie jaar ten volle kunnen en moeten uitspelen. De rol van België inzake energiebevoorrading voor Europa is immers overduidelijk gebleken sinds de Oekraïne-crisis, bijvoorbeeld door het vervoeren van aardgas naar Duitsland. De gasstromen binnen België zijn sinds de energiecrisis gekeerd: vroeger gingen ze van Oost naar West, nu van West naar Oost. Sinds de energiecrisis komt er veel gas binnen via Zeebrugge dat doorgevoerd wordt naar Duitsland. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Uit het voorgaande blijkt dat Fluxys Belgium over veel ervaring en expertise beschikt inzake het bouwen, beheren en onderhouden van een *multi-shipper, transit scale* netwerk. Fluxys c-grid kan putten uit deze ervaring die uitermate relevant is voor de ontwikkeling van een CO₂-vervoersnetwerk. Een *multi-shipper, transit scale* netwerk vereist namelijk voortdurende monitoring van stromen, temperaturen, druk op in- en uitgangen en kritieke knooppunten, en vereist dat moet worden ingegrepen als de vervoersomstandigheden veranderen. De ervaring en de middelen (bijvoorbeeld IT-automatisering, procedures, messaging-protocollen) die Fluxys Belgium de afgelopen 20 jaar (en langer) heeft opgebouwd om zo'n netwerk te exploiteren, zijn uniek en van cruciaal belang voor het opzetten van een CO₂-vervoersnetwerk.

Niet-discriminerende toegang voor derden is een essentieel onderdeel van een goed functionerend infrastructuurnetwerk en is van cruciaal belang voor de ontwikkeling van de CO₂-markt. Fluxys Belgium heeft meer dan 20 jaar unieke ervaring in het exploiteren van een open, gereguleerd infrastructuurnetwerk op een niet-discriminerende en transparante manier, met veel verschillende vervoersnetwerkgebruikers. Fluxys Belgium en Fluxys c-grid zijn ervan overtuigd dat een volledig open netwerk, met principes die gebaseerd zijn op non-discriminatie en transparantie (inclusief inzake prijszetting), van cruciaal belang is om het ontluikende CO₂-ecosysteem te stimuleren. Dit geldt ook en vooral in een concurrerende markt waar bedrijven kunnen kiezen in welk land ze hun investeringen in CO₂ zullen doen, op basis van de aantrekkelijkheid van het ecosysteem. Het niet-discriminerende en transparante beheer van een CO₂-vervoersnetwerk zit in het DNA van Fluxys Belgium, en Fluxys c-grid kan deze ervaring ten volle benutten.

Fluxys c-grid kan steunen op de activiteiten en expertise van Pipelink als eigenaar en beheerder van ongeveer 750 km hogedrukleidingen in België. De pijpleidingen die Pipelink beheert en in eigendom heeft, zijn cruciale slagaders die de petrochemische hubs in Antwerpen, Feluy en de Kempen met elkaar verbinden. De belangrijkste vervoerde grondstoffen zijn ethyleen, propyleen en technische gassen, waarmee zowel klanten in de Antwerpse haven als in de omliggende gebieden bevoorrad worden. Als neutrale speler is Pipelink een betrouwbare partner op lange termijn voor pijpleidinginfrastructuurprojecten in heel België. De primaire focus ligt op het stroomlijnen van de activiteiten voor klanten, waarbij uitgebreide diensten worden aangeboden, variërend van ontwerp en bouw tot financiering en doorlopend onderhoud. Bovendien neemt Pipelink, als eigenaar van de infrastructuur, de verantwoordelijkheid op zich voor het integriteitsbeheer, waarbij de uitbestede activiteiten nauwgezet worden gecoördineerd en gecontroleerd om te komen tot operationele kwaliteit.

3. Een verklaring die de vermelding bevat van de werktuigen, het materiaal en de technische uitrusting waarover Fluxys c-grid beschikt voor het beheer van het CO2-vervoersnetwerk en voor de activiteiten inzake databeheer.

Samenvatting van de argumentatie. Via Fluxys Belgium beschikt Fluxys c-grid over alle nodige diensten, sites en werktuigen waarop Fluxys Belgium beroep doet voor het beheer van diens aardgasvervoersnetwerk en die bruikbaar zijn voor het uitbaten van een CO2-vervoersnetwerk. Daarnaast kan Fluxys c-grid putten uit het trackrecord van Fluxys Belgium op het gebied van transparantie voor het beheer van incidenten en veiligheidsbeleid. Inzake databeheer bezit Fluxys Belgium al de nodige datasystemen voor het beheer, beveiligen en factureren van aardgas. Deze systemen kunnen aangepast worden voor CO2-vervoer en Fluxys c-grid heeft ook toegang tot deze systemen.

Gedetailleerde argumentatie inzake werktuigen, materiaal, technische uitrusting. Fluxys Belgium beschikt over de vereiste werktuigen, materiaal en technische uitrusting. Fluxys c-grid heeft toegang tot en zal gebruik kunnen maken van elk van deze werktuigen, materialen, technische uitrusting, waaronder:

- Beheer en onderhoud: Dit omvat 24/24, 7/7 patrouilles en regelmatige inspecties van installaties en pijpleidingen (op afstand en ter plaatse), meting, kalibratie van meters, inspecties, en vervanging van kathodische bescherming, door specifieke lokale teams die het volledige Belgisch grondgebied afdekken (ook lokale aanwezigheid in alle provincies). Deze teams voeren dagelijks onderhoud uit aan mechanische en elektrische apparatuur (kogelkleppen, elektrische en IT-apparatuur enz.) en grote onderhoudsinterventies (bijv. compressoren). Ze zijn uitgerust met Persoonlijke Beschermingsmiddelen (PBMs) geschikt voor explosieve, gashoudende installaties. Afhankelijk van het type werk, is de medewerker beschermd met één of meerdere van volgende beschermingen die voldoen aan de respectievelijke Europese & Belgische normen: ademhalings-, gehoor-, oog-, hand-, hoofd-, lichaams-, val- en/of voetbescherming. Ook wordt de nodige EHBO-uitrusting per site voorzien. Het merendeel van dit materiaal is geschikt voor CO₂-infrastructuur, maar is er specifieke aandacht nodig voor ademhalingsbescherming alsook voor mobiele draagbare detectoren die in plaats van aardgas CO₂ detecteren.
- Kathodische bescherming & threat-detectie: Fluxys Belgium heeft haar eigen interne dienst voor de kathodische bescherming van leidingen: via een lage elektrische stroom wordt de oxidatiereactie van staal tegengegaan en blijft de leiding langer intact. Deze werktuigen en processen zijn toepasbaar op CO₂-vervoersleidingen. Verder beschermt Fluxys Belgium haar leidingen door de installatie van Threat-scan bakens: deze toestellen meten trillingen op leidingen afkomstig van werken. Zo kunnen onaangekondigde werken van derden ogenblikkelijk opgemerkt en behandeld worden. Deze toestellen en de eraan verbonden ervaring voor aardgas kan rechtstreeks aangewend worden voor CO₂-vervoersinfrastructuur.
- Dispatching en monitoring: Fluxys Belgium heeft over de jaren heen als aardgasvervoersnetbeheerder een waaier aan systemen ontwikkeld die optimaal (mits een aantal aanpassingen) ingezet kunnen worden in de nieuwe CO₂-vervoersactiviteit. Deze systemen omvatten immers eveneens het beheer van een *multi-shipper*, *transit-scale* netwerk (bijv. IT-automatisering, procedures, *transit-scale* dispatching teams, berichtenprotocollen). Het Dispatching systeem overziet te alle tijden het net. In noodgeval is er een back-up Dispatching systeem opgesteld in Brussel dat beschikbaar blijft.

- Interventiecentrum & magazijn: Het hoofddoel van het interventiecentrum & magazijnen van Fluxys Belgium, gelegen in Zuun (Sint-Pieters-Leeuw), is de continuïteit van het net verzekeren. Het centrum wordt ingezet voor zowel geplande als onvoorziene interventies op de vervoersinstallaties en ligt daarom centraal in België. Het centrum heeft gespecialiseerde lasinstallaties om prefabricatiestukken te maken voor werven, maar ook om ter plaatse te gaan en lassen uit te voeren en is zelfs het enige dat een lastechniek gebruikt om te lassen onder gasatmosfeer. Verder is het interventieteam verantwoordelijk voor boringen, monteer-, test- en afbraakwerken en heeft hiervoor de nodige werktuigen en materialen. Geschikte hercompressie- en ventwerktuigen voor CO₂ worden onderzocht. Finaal is het centrum uitgerust met logistieke werktuigen en een magazijn inclusief veiligheidsstock om de activiteiten doorheen het jaar op te volgen. Ook in Lot is er een magazijn voorzien. Daarnaast hebben belangrijke sites zoals compressiestations en grenstelstations hun eigen toegewezen magazijn. De uitbreiding naar andere locaties wordt onderzocht.
- Buizenpark: Fluxys Belgium bezit een buizenpark van 4 hectare in Winksele waar, naast constructiematerialen, een grote voorraad van buizen geschikt voor zowel aardgas als CO₂ aanwezig is. [REDACTED]
[REDACTED] Andere materialen zoals verbindingstukken, bakens, verlichtingspalen, materiaal voor kathodische bescherming, drukvaten en bobijnen wordt hier ook opgeslagen, klaar om in gezet te worden voor interventies en werven. Kleinere materialen worden opgeslagen in Zuun.
- Labo & Metering: Het labo van Fluxys Belgium in Anderlecht is verantwoordelijk voor de precieze werking van alle meettoestellen. Het labo opereert zowel in Anderlecht als op het terrein en heeft als hoofdtaken de kalibratie van meetinstrumenten en analyse van gas. Het labo van Fluxys Belgium speelt een belangrijke rol in de vertegenwoordiging in internationale organisaties zoals de GERG, CEN & ISO. Daarnaast is er ook een autonome labmobiel beschikbaar voor specifieke interventies op terrein. Het labo is in 2003 geaccrediteerd door de Belgische Kalibratie Organisatie (Belac) volgens de ISO-norm 17025, de hoogste officiële erkenning. Hiermee wordt de bekwaamheid van Fluxys Belgium inzake aflevering van kalibratiecertificaten erkend. Deze accreditatie bewijst de neutraliteit van het labo dat door een onafhankelijke organisatie gecontroleerd wordt en bovendien heeft Fluxys Belgium een verklaring inzake onafhankelijkheid, onpartijdigheid en integriteit tegenover het labo ondertekend. Dat maakt het labo onafhankelijk t.a.v. Fluxys Belgium, ook al werkt het fysiek niet gescheiden van Fluxys Belgium. Dit betekent dat het labo ook uitermate geschikt is voor metingsactiviteiten inzake CO₂-vervoer.

- Fleet: Fluxys Belgium beschikt voor haar patrouilles, interventies en werven over een wagenpark van meer dan 150 utilitaire voertuigen, 40 logovoertuigen, 10 wachtvoertuigen en 5 reservevoertuigen. Daarenboven doet Fluxys Belgium beroep op helikopters en fotograafdiensten voor patrouilles boven leidingtrajecten en om lekdetecties uit te voeren.
- Safety: Fluxpedia is het Quality Safety Management System (QSMS) van Fluxys Belgium en bevat meer dan 2000 procedures, werkinstructies en checklists die aangepast kunnen worden voor CO₂-vervoer. Elke medewerker van Fluxys Belgium volgt, vooraleer hij/zij op site komt, een verplichte veiligheidsinformatie/opleiding met test en krijgt toegang tot de benodigde Persoonlijke Beschermingsmiddelen (PBM) om een site te betreden.
- Integrity assessment met schraping (pig): Het team Pigging & Interventions van Fluxys Belgium bezit de werktuigen en materialen om inwendig leidingen onder druk schoon te maken. Dit gebeurt door een cleaning pig en zo reinigt Fluxys Belgium jaarlijks ongeveer 300km aan leidingen. Als een leiding moet gecontroleerd worden op afwijkingen, of een test noodzakelijk is bij indienstname, wordt er gesproken over een intelligent pig (I-pig). Hiervoor maakt het team gebruik van een gespecialiseerde dienstverlener die de noodzakelijke elektronische gereedschap bezit. Elke leiding van Fluxys Belgium wordt om de 10 jaar intelligent gepigd. Fluxys c-grid heeft toegang tot zowel de expertise als de werktuigen & materialen en zal een aanpak ontwikkelen om CO₂-vervoersleidingen te schrapen.
- IT- en datasystemen: De IT- en datasystemen die voor CO₂ nodig zijn, zullen zeer vergelijkbaar zijn met de systemen die momenteel voor aardgas en vloeibaar aardgas (LNG) worden gebruikt. In het verleden heeft Fluxys Belgium al gescheiden activiteiten opgezet voor zowel operationele (ERP-SAP) als commerciële (G-Smart) instrumenten (bijv. voor Fluxys LNG) indien zulks vereist was. Dergelijke structuren zullen ook voor Fluxys c-grid worden opgezet om de onafhankelijkheid tussen de verschillende juridische entiteiten te verzekeren en de commerciële onafhankelijkheid en vertrouwelijkheid tussen de verschillende juridische entiteiten te verzekeren.

Hieronder wordt meer in detail ingegaan op de belangrijkste systemen die vandaag voor het beheer van het aardgasvervoersnet gebruikt worden en waarop, mits een aantal uitbreidingen en aanpassingen, Fluxys c-grid een beroep zal (kunnen) doen voor het beheer van het CO₂-vervoersnet:

- [REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
- [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

■ [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

I [REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

I [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]
[REDACTED]

I [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

I [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

I [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

I [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

I [REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]
[REDACTED]

I [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

I [REDACTED]
[REDACTED]

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

De Fluxys groep heeft, in het kader van haar activiteiten inzake aardgasvervoer, commerciële informatie altijd vertrouwelijk behandeld en Fluxys c-grid zal dergelijke informatie steeds vertrouwelijk behandelen voor wat betreft CO2-vervoer. Dit is een van de hoekstenen van de bedrijfsethiek van de Fluxys groep. Door de ervaring in de aardgasindustrie kent de Fluxys groep, en met name Fluxys Belgium, het belang van de bescherming van gevoelige en vertrouwelijke commerciële informatie. Doorheen de jaren heeft de Fluxys groep niet alleen het vertrouwen van zijn partners, klanten en andere belanghebbenden gewonnen, maar ook een reputatie als betrouwbare en verantwoordelijke beheerder van het aardgasvervoersnetwerk opgebouwd. Uit het *trackrecord* van de Fluxys groep op het gebied van strikte vertrouwelijkheidsnormen blijkt de toewijding aan ethische bedrijfspraktijken en het duidelijke en onveranderlijke engagement van de Fluxys groep om de belangen van alle betrokken partijen te beschermen.

Fluxys c-grid zal op een gelijkaardige manier omgaan met commerciële informatie die zij vergaart bij de uitoefening van haar taken als beheerder van het CO2-vervoersnetwerk, indien zij aangewezen wordt als beheerder. Zij zal zich hierbij beroepen op de brede ervaring en vertrouwdheid van de Fluxys groep en met name van Fluxys Belgium met het beheer van dergelijke informatiestromen. Fluxys c-grid zal de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat, conform het Decreet, (i) enkel het orgaan belast met het dagelijks bestuur en de (toegewezen) personeelsleden op een *need-to-know* basis toegang zullen hebben tot de commerciële gegevens die Fluxys c-grid bij de uitoefening van haar taken verwerft en (ii) informatie die commercieel gevoelig is of kan zijn niet gedeeld wordt met (potentiële) klanten.

4. Een verklaring die de gemiddelde jaarlijkse personeelsbezetting en de omvang van het kader weergeeft tijdens de laatste drie jaar. Hier wordt verwezen naar sectie 5.2, waar een gedetailleerde toelichting wordt gegeven over de personeelsorganisatie van Fluxys c-grid.
5. Een verklaring waarin de technici of de technische diensten vermeld worden die, al dan niet deel uitmakend van de beheerder van het vervoersnetwerk, ter beschikking staan van de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk voor het beheer van het vervoersnetwerk. In sectie 5.2 wordt meer toelichting gegeven bij de rol van Technical & Safety Manager die binnen Fluxys c-grid de verantwoordelijkheid heeft voor het dagelijkse management inzake technische en veiligheidsgerelateerde zaken.

Daarnaast zal Fluxys c-grid ondersteund worden door een pool van technische resources van Fluxys Belgium, [REDACTED]

- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]

-
- | Category | Bar 1 Length | Bar 2 Length | | | | | | |
|------------|--------------|--------------|-------|------------|--------|-------|-------|---------|
| Category 1 | Medium | Medium | | | | | | |
| Category 2 | Short | Medium-Long | Short | Very Short | Medium | Short | Short | Longest |
| Category 3 | Longest | Medium-Long | | | | | | |

Voor een niet-exhaustieve en illustratieve samenvatting van biografieën van werknemers binnen Fluxys Belgium, Fluxys en Pipelink, die uitgebreide ervaring hebben met het exploiteren van een gasnetwerk wordt naar bijlage 5 verwezen.

6. **Lijst van software gebruikt voor technisch beheer van het vervoersnetwerk en beschrijving van manier waarop software voldoet vereisten voor informatieveiligheid.** Hierboven werd al toelichting gegeven omtrent welke data- en IT-systemen zullen gebruikt worden voor het beheer van het vervoersnetwerk (zie supra sectie 4.1.2.3, onder *bullet* "IT- en datasystemen"). Fluxys Belgium beschikt sinds jaren over een "ISMS" (*Information Security Management System*) waarmee het de vereisten rond informatieveiligheid in kaart brengt, implementeert en op voortdurende basis opvolgt en waar nodig bijstuurt. Dit ISMS werd bovendien, waar relevant, ISO27001-gecertificeerd (externe certificatie). De implementatie van deze hoog aangeschreven internationale ISO-norm inzake informatiebeveiliging zorgt voor een optimale bescherming van de data tegen onder meer cyberaanvallen en datalekken. Daarnaast voldoet Fluxys Belgium aan alle vereisten inzake informatieveiligheid zoals die worden opgelegd in het kader van de Europese regelgeving inzake *Network Information Security* (NIS1-regelgeving) die van toepassing is op Fluxys Belgium als aanbieder van een essentiële dienst. Fluxys Belgium is ook bezig met de voorbereidingen om te voldoen aan de NIS2-regelgeving in lijn met de vereisten en timings die daar vastgelegd worden.

4.1.3 Voldoende organisatorische capaciteit

Criterium: Artikel 31 van het Uitvoeringsbesluit luidt als volgt¹⁰:

“De beoordeling van de organisatorische capaciteit, vermeld in paragraaf 1, gebeurt door middel van de volgende documenten:

1° de statuten;

2° een organogram van de organisatie met, voor zover relevant:

a) een overzicht van de verschillende departementen;

¹⁰ Zie ook bijlage 1 van de Aankondiging.

- b) het aantal voltijdse personeelsequivalenten per departement;*
 - c) het aandeelhouderschap van de kandidaat-beheerder en het belangenpercentage van de aandeelhouders in de organisatie van de kandidaat-beheerder;*
 - d) de samenstelling van het orgaan belast met de dagelijkse leiding van de organisatie van de kandidaat-beheerder;*
 - e) de participaties die de kandidaat-beheerder aanhoudt in om het even welke andere vennootschap en het belangenpercentage van de participaties die de kandidaat-beheerder aanhoudt in om het even welke andere vennootschap;*
- 3° een gedetailleerde verklaring hoe de personeelsbehoefte zal worden ingevuld, waaruit blijkt dat een optimale personeelsbezetting en -inzet worden gegarandeerd;*
- 4° een gedetailleerd ondernemingsplan."*

Samenvatting van de argumentatie. Fluxys c-grid beschikt over voldoende organisatorische capaciteit en/of heeft via diens aandeelhouders voldoende toegang tot dergelijke capaciteit om aangewezen te kunnen worden als beheerder van het CO2-vervoersnetwerk.

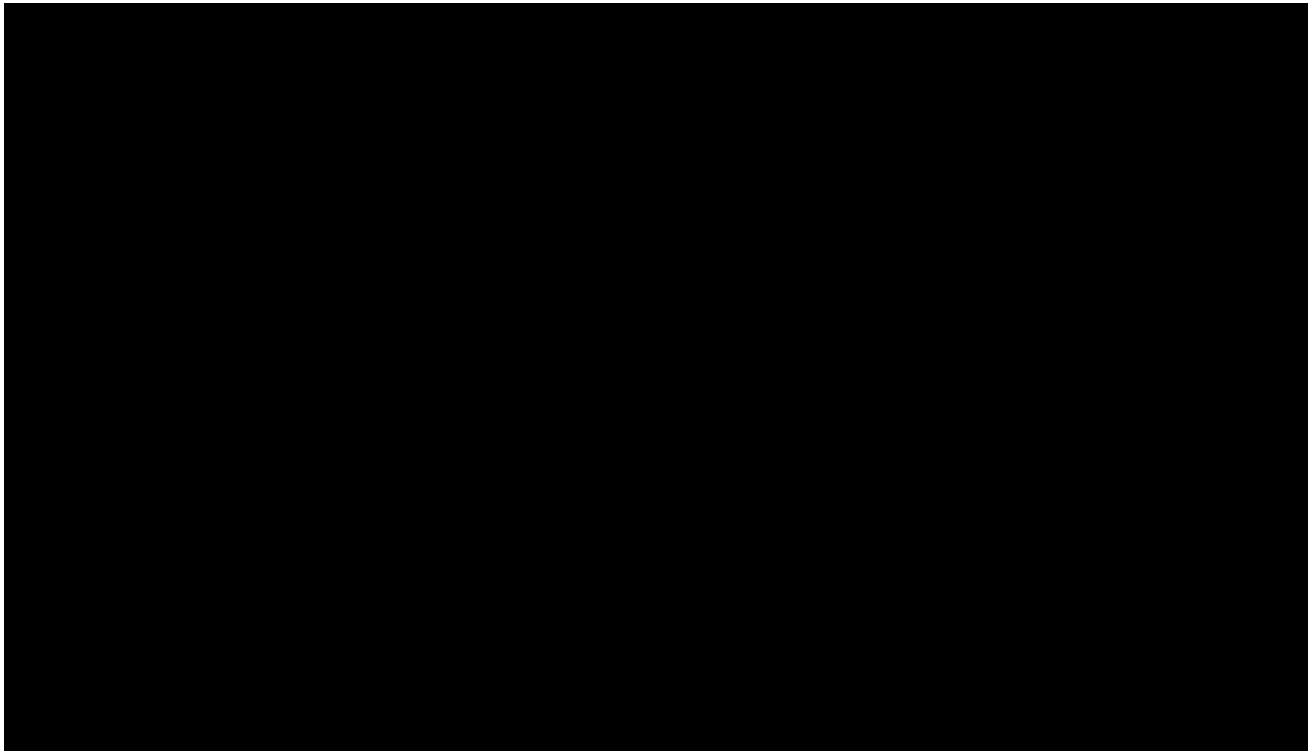
Gedetailleerde argumentatie:

1. De statuten.

De statuten van Fluxys c-grid worden toegevoegd als bijlage 3.

2. Een organogram van de organisatie.

Het organogram van de organisatie ziet er als volgt uit:



Pascal De Buck is benoemd tot Managing Director en Raphaël De Winter tot CEO van Fluxys c-grid. Verder neemt [REDACTED] de rol op van Technical & Safety Manager, [REDACTED] die van Regulatory Manager en [REDACTED] die van Commercial Manager. Gedetailleerde toelichting bij dit organogram kan worden teruggevonden in sectie 5.2.

Voor wat betreft het aandeelhouderschap van de Fluxys c-grid en het belangenpercentage van de aandeelhouders van Fluxys c-grid wordt verwezen naar hetgeen *supra* werd uiteengezet in sectie 3.1.2 m.b.t de aandeelhoudersstructuur van Fluxys c-grid.

Tenslotte is het zo dat Fluxys c-grid geen participaties aanhoudt in om het even welke andere vennootschap.

3. **Een gedetailleerde verklaring hoe de personeelsbehoefte zal worden ingevuld, waaruit blijkt dat een optimale personeelsbezetting en -inzet worden verzekerd.** Hiertoe wordt verwezen naar sectie 5.2, waarin in detail de organisatie en personeelsbezetting van Fluxys c-grid wordt toegelicht, met oog op een optimale personeelsbezetting en -inzet in functie van de activiteiten die Fluxys c-grid ontwikkelt en, indien zij aangeduid wordt als beheerder van het CO2-vervoersnetwerk, zal ontwikkelen.

4. **Een gedetailleerd ondernemingsplan.** Het ondernemingsplan wordt in detail beschreven in sectie 5.1, met specifieke focus op het organisationeel ontwikkelingsplan in sectie 5.1.4 (alwaar verwezen wordt naar sectie 5.2).

4.2 Voorwaarden over de professionele betrouwbaarheid

Criterium: Artikel 32 van het Uitvoeringsbesluit luidt als volgt:

“Art. 32. De kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk geeft blijk van voldoende professionele betrouwbaarheid om de activiteiten als beheerder van het vervoersnetwerk uit te oefenen.

De Aankondiging¹¹ geeft aan dat, conform artikel 35, eerste lid van het Uitvoeringsbesluit de kandidaat-beheerder de volgende documenten voorlegt om aan te tonen dat hij voldoende professioneel betrouwbaar is:

“1° voor het geval, vermeld in artikel 33, 1, van het besluit van 7 juni 2024 : een bewijs van niet-faillissement en een bewijs van inschrijving, of evenwaardige documenten, uitgereikt door een gerechtelijke of overheidsinstantie van het land van oorsprong, waaruit blijkt dat aan de gestelde eisen is voldaan;

2° voor de gevallen, vermeld in artikel 33, 2° en 34, 1° en 6°, van het besluit van 7 juni 2024: een uittreksel uit het strafregister of een evenwaardig document, uitgereikt door een gerechtelijke of overheidsinstantie van het land van oorsprong of herkomst, waaruit blijkt dat aan de gestelde eisen is voldaan;

3° voor artikel 34, 3° en 4°: van het besluit van 7 juni 2024: een getuigschrift, uitgereikt door de bevoegde overheidsinstantie van het land in kwestie.

Als een van de documenten, vermeld in het eerste lid, niet uitgereikt wordt in het land in kwestie, kan het vervangen worden door een verklaring onder eed of een plechtige verklaring van de betrokkene voor een gerechtelijke of overheidsinstantie, voor een notaris of voor een bevoegde beroepsorganisatie van het land van oorsprong of herkomst.”

Samenvatting van de argumentatie. Fluxys c-grid geeft blijk van professionele betrouwbaarheid en kan dus aangewezen worden als beheerder van het CO2-vervoersnetwerk.

Gedetailleerde argumentatie. Fluxys c-grid verwijst naar bijlage 4, met daarin:

- i. een bewijs van niet-faillissement en een bewijs van inschrijving van Fluxys c-grid in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) waaruit blijkt dat Fluxys c-grid niet in staat van faillissement of vereffening verkeert en/of geen aangifte heeft gedaan van faillissement of dat er voor haar geen procedure van vereffening aanhangig is;

¹¹ Bijlage 1, punt 4.

- ii. uittreksels uit het strafregister waaruit blijkt dat noch Fluxys c-grid noch diens directie- of bestuursleden veroordeeld geweest zijn voor een misdrijf dat de professionele integriteit aantast;
- iii. een getuigschrift waaruit blijkt dat Fluxys Belgium voldaan heeft aan haar verplichtingen inzake betaling van bijdragen voor sociale zekerheid (aangezien Fluxys c-grid (nog) niet geregistreerd is in het werkgeversrepertorium kan een dergelijk getuigschrift niet aangeleverd worden voor Fluxys c-grid – zie ook attest in bijlage 4) ; en,
- iv. een getuigschrift waaruit blijkt dat Fluxys c-grid voldaan heeft aan haar verplichtingen inzake betaling van belastingen.

4.3 Voorwaarden over ontvlechting

Criterium: Artikel 33 van het Decreet stelt dat de beheerder aan de volgende ontvlechtigingsvoorwaarde moet voldoen: *“de beheerder van het vervoersnetwerk moet, minstens voor wat betreft zijn rechtsvorm, ontvlochten zijn van elke juridische entiteit die ETS-activiteiten ontplooit en van elke juridische entiteit die een locatie voor verbruik exploiteert.”* Deze voorwaarde wordt quasi ongewijzigd overgenomen in artikel 36, §1 van het Uitvoeringsbesluit: *“de kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk moet, minstens wat betreft zijn rechtsvorm, ontvlochten zijn van elke juridische entiteit die ETS-activiteiten ontplooit en van elke juridische entiteit die een locatie voor verbruik exploiteert”*.

Artikel 36, §1, tweede lid van het Uitvoeringsbesluit bepaalt dat de beoordeling van de juridische ontvlechting gebeurt *“door middel van een verklaring van de kandidaat-beheerder waarin deze zich ertoe verbindt te voldoen aan de voorwaarde, vermeld in het eerste lid”*.

Krachtens artikel 36, §2 dient de kandidaat-beheerder te beschikken over een statutaire zetel die *“gevestigd is in een land dat deel uitmaakt van de Europese Economische Ruimte”*¹².

Samenvatting van de argumentatie. Fluxys c-grid beantwoordt aan de ontvlechtigingsvoorwaarde, aangezien het een afzonderlijke juridische entiteit is met maatschappelijke zetel in België die geen ETS-activiteiten (andere dan vervoer van CO₂ voor stockagedoeleinden) of activiteiten inzake verbruik van CO₂ zal ontplooiën.

¹² Zie ook punt 5 in bijlage 1 van de Aankondiging.

Gedetailleerde argumentatie:

4.3.1 Verklaring van Fluxys c-grid waaruit blijkt dat zij voldoet aan de aanwijzingsvoorwaarde inzake ontvlechting

Zoals reeds toegelicht in sectie 3.1.2 werd Fluxys c-grid opgericht op 17 november 2023 als een afzonderlijke juridische entiteit (naamloze vennootschap), met als aandeelhouders Fluxys Belgium (77,5%), Pipelink (10%), SOCOFE (10%) en SFPIM (2,5%).

De statuten van Fluxys c-grid zijn opgenomen in bijlage 3. Het maatschappelijk voorwerp van Fluxys c-grid wordt vermeld in artikel 3 van diens statuten en is beperkt tot het vervoer en, bijkomende, de (tijdelijke) opslag van CO₂:

“De vennootschap heeft als voornaamste voorwerp het ontwikkelen, bouwen, bezitten, op de markt brengen, exploiteren en onderhouden van een infrastructuur van transport van CO₂ (of andere moleculen), d.w.z. elk onshore transportsysteem dat als hoofddoel heeft CO₂ of andere moleculen te transporteren van injectiepunten of grensoverschrijdende interconnectiepunten naar exitpunten, stockagepunten of grensoverschrijdende interconnectiepunten in België of in het buitenland. De vennootschap heeft ook als ondergeschikte activiteit als voorwerp de (tijdelijke) opslag van CO₂ in het kader van de transportactiviteit” (eigen onderlijning).

Uit het voorgaande blijkt dat Fluxys c-grid niet alleen een afzonderlijke juridische entiteit is, maar dat haar maatschappelijke voorwerp beperkt is tot het bouwen, beheren en onderhouden van CO₂-vervoersinfrastructuur en, in ondergeschikte orde, de (tijdelijke) opslag van CO₂ in het kader van haar vervoersactiviteiten.

Gelet op het voorgaande verklaart Fluxys c-grid dan ook dat zij voldoet aan de voorwaarde inzake juridische ontvlechting en dat zij zich ertoe verbindt hieraan te blijven voldoen indien zij aangewezen wordt als beheerder van het CO₂-vervoersnet en dit gedurende de volledige aanwijzingstermijn.

4.3.2 Statutaire zetel Fluxys c-grid in de Europese Economische Ruimte

Uit de statuten van Fluxys c-grid (bijlage 3) blijkt dat de statutaire zetel van Fluxys c-grid zich bevindt in Guimardstraat 4, te 1040 Brussel.

4.4 Voorwaarden over zakelijke of persoonlijke rechten

Criterium: Artikel 37 van het Uitvoeringsbesluit luidt als volgt:

De kandidaat-beheerder van het vervoersnetwerk heeft langlopende persoonlijke rechten of zakelijke rechten op de bestaande pijpleidingen die deel zullen uitmaken van de lokale cluster¹³.

De beoordeling van voorwaarde, vermeld in het eerste lid, gebeurt door middel van een verklaring van de kandidaat-beheerder waarin deze zich ertoe verbindt langlopende persoonlijke rechten of zakelijke rechten te hebben op de reeds bestaande pijpleidingen voor het transport van koolstofdioxide en op de te bouwen pijpleidingen van de lokale cluster.

Heeft de kandidaat-beheerder nog geen langlopende persoonlijke of zakelijke rechten op één of meerdere bestaande pijpleidingen voor het vervoer van koolstofdioxide die deel zullen uitmaken van het vervoersnetwerk, dan verbindt de kandidaat-beheerder er zich via de verklaring toe langlopende persoonlijke of zakelijke rechten te zullen verwerven over deze pijpleidingen.”¹⁴

Samenvatting van de argumentatie. Fluxys c-grid beschikt, via Fluxys Belgium, over langlopende zakelijke rechten op bestaande pijpleidingen die deel zullen of kunnen uitmaken van het vervoersnetwerk en verbindt zich ertoe de nodige rechten te zullen verwerven met het oog op reeds bestaande en nog te bouwen pijpleidingen voor vervoer van CO₂ die deel zullen uitmaken van het CO₂-vervoersnetwerk.

Gedetailleerde argumentatie. In de mate dat er bestaande pijpleidingen deel zullen uitmaken van het CO₂-vervoersnetwerk (zie in dit verband sectie 5.6), zullen dit leidingen zijn die momenteel gebruikt worden voor het vervoer van aardgas. De hoofdaandeelhouder van Fluxys c-grid, Fluxys Belgium, is, als aangewezen en gecertificeerd beheerder van het aardgasvervoersnet¹⁵, eigenaar van deze leidingen.

Via Fluxys Belgium beschikt Fluxys c-grid dan ook reeds over de nodige rechten die een beheer van reeds bestaande leidingen als onderdeel van het CO₂-vervoersnetwerk mogelijk maken.

Minstens heeft Fluxys c-grid, als dochteronderneming van Fluxys Belgium, toegang tot dergelijke rechten en verbindt Fluxys c-grid zich er, door indiening van haar aanvraag, toe dergelijke rechten te verwerven van Fluxys Belgium, in zoverre deze nodig zijn voor het beheer van het CO₂-vervoersnetwerk.

¹³ We gaan ervan uit dat hier het vervoersnetwerk bedoeld wordt.

¹⁴ Zie ook punt 6 van bijlage 1 van de Aankondiging.

¹⁵ Zie de ministeriële besluiten van 23 februari 2010 waarbij Fluxys Belgium werd aangeduid als beheerder van het aardgasvervoersnet en van de aardgasopslaginstallaties, telkens voor een hernieuwbare termijn van 20 jaar vanaf 30 mei 2010. Als beheerder van het aardgasvervoersnet werd Fluxys Belgium bij CREG-beslissing van 27 september 2012 gecertificeerd als onderneming die voldoet aan het model van "ownership unbundling"

(<https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Decisions/B1166NL.pdf>)

In zoverre het nog te bouwen pijpleidingen voor het vervoer van CO₂ betreft of leidingen die niet het voorwerp zullen uitmaken van een herbestemming van aardgasvervoer naar CO₂-vervoer, zal Fluxys c-grid de nodige stappen ondernemen om alle nodige rechten te bekomen die nodig zijn voor de ontwikkeling en het beheer ervan, indien dergelijke leidingen deel zullen uitmaken van het CO₂-vervoersnet.

Gelet op het voorgaande verklaart Fluxys c-grid dan ook dat zij zich ertoe verbindt langlopende of zakelijke rechten te zullen verwerven op de reeds bestaande pijpleidingen en op de te bouwen leidingen voor het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaams Gewest.

5. BEOORDELINGSCRITERIA

In artikel 42 van het Uitvoeringsbesluit worden de criteria opgesteld op basis waarvan de Vlaamse Regering de aanvragen voor het beheer van het CO₂-vervoersnetwerk beoordeelt¹⁶. In dit hoofdstuk verstrekt Fluxys c-grid een gedetailleerde toelichting bij elk van deze beoordelingscriteria.

5.1 Ontwerp van ontwikkelingsplan

Samenvatting van de argumentatie. Fluxys c-grid kan een gedetailleerd ontwerp van ontwikkelingsplan voorleggen met een breed gedragen commerciële aanpak, doordacht infrastructuurplan, duurzame financiën en een sterke organisatie.

Deze aanpak laat Fluxys c-grid toe om, indien zij wordt aangewezen als beheerder van het CO₂-vervoernetwerk, de taken die de beheerder op zich moet nemen conform artikel 32 van het Decreet naar behoren te vervullen.

Met name blijkt uit het commercieel, technisch, financieel en organisationeel ontwikkelingsplan zoals uitvoerig toegelicht in deze sectie dat Fluxys c-grid in staat zal zijn om, op een kosteneffectieve manier, een netwerk (met bijhorende installaties) te ontwikkelen en te onderhouden dat veilig, betrouwbaar en efficiënt is, en dat, waar nodig, zal hersteld, vernieuwd en verbeterd worden¹⁷.

De gefaseerde ontwikkeling van het CO₂-vervoersnet, in combinatie met consultatie van toekomstige CO₂-vervoersnetgebruikers en andere stakeholders en de daaruit voortvloeiende infrastructuurvoorstellen, verzekert voorts dat het vervoersnet zal zorgen voor de verbinding met en tussen, al dan niet in een ander gewest of het buitenland gelegen, andere CO₂-vervoersinfrastructuur, CO₂-vloeibaarmakingsterminals en netgebruikers die geen deel uitmaken van een lokale cluster¹⁸, en dat voldoende capaciteit kan aangehouden worden om de vervoersbehoeften van het CO₂-vervoersnetwerk te dekken¹⁹.

Fluxys c-grid streeft ernaar om een netwerk te ontwikkelen dat niet alleen CO₂ kan vervoeren van emittoren gelegen in het Vlaams Gewest, maar wil aan het Vlaams CO₂-vervoersnetwerk ook een belangrijke transitrol toekennen, met name voor wat betreft vervoer van CO₂ afkomstig uit het Waals Gewest en uit (in eerste instantie) buurlanden. Immers, hoe meer CO₂ er kan vervoerd worden doorheen het CO₂-vervoernetwerk, hoe groter de impact op de vervoerskost (hoe meer volume, hoe lager de vervoerskost per pijpleiding).

¹⁶ Zie ook bijlage 2 van de Aankondiging.

¹⁷ Artikel 32, 1° en 3° van het Decreet.

¹⁸ Artikel 32, 9° - 13° van het Decreet.

¹⁹ Artikel 32, 2° van het Decreet.

De basisprincipes van het commercieel model, zoals die hieronder zullen toegelicht worden, verzekeren bovendien een kosteneffectieve ontwikkeling en beheer van het CO2-vervoersnet aan niet-discriminerende en transparante toegangsvoorwaarden, waarbij aan de netgebruikers alle informatie zal aangeleverd worden die noodzakelijk is om op een efficiënte wijze toegang te krijgen tot het CO2-vervoernetwerk²⁰. Hiertoe kan Fluxys c-grid, zoals wordt toegelicht in deze aanvraag, rekenen op de uitgebreide ervaring waarover Fluxys Belgium beschikt in het ontwikkelen en beheren van een gereguleerd vervoersnet.

Wat in deze sectie 5.1 wordt uiteengezet moet beschouwd worden als een basis die Fluxys c-grid zal toelaten om, indien zij aangewezen wordt als beheerder van het CO2-vervoernetwerk, haar tweejaarlijks ontwikkelingsplan in te kunnen dienen conform hetgeen vereist is in artikel 39 van het Decreet²¹. Het spreekt voor zich dat, naarmate de CO2-markt, die momenteel nog in opstartfase is, zich verder ontwikkelt en de behoeften zich verder concretiseren, de assumpties, investeringen en netwerkontwikkelingen die deel uitmaken van dit ontwerpplan verder moeten verfijnd en aangepast worden in interactie met de markt en in samenspraak met de VREG.

Gedetailleerde argumentatie:

5.1.1 Commercieel ontwikkelingsplan

5.1.1.1 Coöperatief commercieel proces

Sinds 2021 voert de Fluxys groep (initieel Fluxys Belgium en Fluxys c-grid sinds diens oprichting) een coöperatief commercieel proces. Hierbij werd in een eerste fase gefocust op de Belgische markt. In een volgende fase werd ook een coöperatief proces opgestart voor industrieën buiten België die gebruik kunnen maken van de netwerkinfrastructuur. **Door een dergelijk proces te voeren geeft de Fluxys groep blijk van zijn engagement voor transparantie en openheid, met als resultaat  getekende Expressions of Interest voor projecten in Vlaanderen en Wallonië (over de Expressions of Interest voor projecten in Vlaanderen zie verder sectie 5.3) en 14 steunbrieven (letters of support) (zie bijlage 9).**

²⁰ Artikel 32, 14° van het Decreet.

²¹ Artikel 32, 5° van het Decreet.

Het proces dat gevolgd wordt en hieronder meer in detail wordt toegelicht ziet er schematisch als volgt uit :

Developing CO₂ infrastructure for connectivity from Emitter to Exit Point



Potentiële gebruikers van de toekomstige CO₂-infrastructuur werden op 26 januari 2021 uitgenodigd voor een online infosessie²². Tijdens deze infosessie werd aan meer dan 300 deelnemers van binnen en buiten België toelichting gegeven over de gevolgde aanpak, het commercieel proces en de technische inzichten. Nadien werden de potentiële gebruikers van het CO₂-vervoersnet uitgenodigd om deel te nemen aan een informatieve marktconsultatie en werd gevraagd een "Request For Information (RFI)" in te vullen. De verzamelde informatie geeft een duidelijk overzicht van hoe de marktbehoeften zich zowel geografisch als in de loop van de tijd ontwikkelen en bevestigt de belangstelling van de markt voor CO₂-infrastructuur. Uit het RFI-proces is gebleken dat er een aanzienlijke belangstelling bestaat voor toegang tot een open CO₂-vervoersnetwerk.

Om het CO₂-vervoersnetwerk op een efficiënte wijze te kunnen ontwikkelen, nodigde Fluxys Belgium de markt uit om haar interesse voor de voorgestelde CO₂-infrastructuur te bevestigen via een op "Open Season" gebaseerde methodologie. Open Season is een oproep tot inschrijvingen die een transparante en niet-discriminerende toewijzing van toegangscapaciteit aan infrastructuur mogelijk maakt. Fluxys Belgium publiceerde daarom een informatiememorandum waarin de belangrijkste principes worden uiteengezet van haar verwachte commercieel model en waarin specifieke infrastructuurvoorstellen werden opgenomen – gebaseerd op de RFI-input – in de industriële regio's van Antwerpen, Bergen, Charleroi, Gent, Luik, Namen en Doornik²³.

²² Een opname van de infosessie en de bijhorende documentatie is beschikbaar op: <https://www.fluxys.com/en/about-us/energy-transition/hydrogen-carbon-infrastructure/infosession-20210126>

²³ Dit informatiememorandum is beschikbaar op: <https://www.fluxys.com/nl/projects/carbon-preparing-to-build-the-network#:~:text=Informatiememorandum,om%20de%20decarboniseringsdoelstellingen%20te%20halen.>

Als volgende stap in het proces nodigde Fluxys Belgium de markt uit om haar belangstelling voor de voorgestelde infrastructuur te bevestigen door deel te nemen aan een *Expression of Interest*, waardoor een haalbaarheidsstudie kon worden uitgevoerd die rekening hield met de meest mature vraag van de markt.

Dergelijke *Expressions of Interest* werden geformaliseerd dankzij een contract tussen de potentiële klant en Fluxys Belgium, waarbij Fluxys Belgium zich ertoe verbond een haalbaarheidsstudie uit te voeren om de verbinding met het CO₂-vervoersnetwerk te bestuderen in ruil voor een kostenbijdrage van de potentiële klant. Het principe van de kostenbijdrage is dat deze niet door de (potentiële) klant moet worden betaald (geen cash-out), indien de (potentiële) klant doorgaat naar de volgende fase (engineering) om aangesloten te kunnen worden op het CO₂-vervoersnetwerk. In dit proces geeft de (potentiële) klant aan Fluxys Belgium de vereiste informatie om de haalbaarheidsstudie uit te voeren, met name de tijdslijn en de geschatte vereiste capaciteit (voor CO₂).

De markt heeft zeer positief gereageerd op de specifieke infrastructuurvoorstellen van Fluxys Belgium en heeft door de ondertekening van ■■■ *Expressions of Interest* in België, waarvan ■ voor projecten op het grondgebied van het Vlaams Gewest (zie sectie 5.3), haar engagement bevestigd om koolstofarm te worden door middel van koolstofafvang evenals haar behoefte aan een CO₂-vervoersinfrastructuur in België. Het *Expression of Interest* proces geeft zo met een hogere zekerheid een behoefte voor infrastructuur aan van tenminste ■■■ voor de periode 2030-2035.

Dit coöperatieve commerciële proces maakt het mogelijk om te bepalen hoe de infrastructuur geografisch en in de loop van de tijd moet worden ontwikkeld. Bij de voorgestelde routes wordt rekening gehouden met de volgende overwegingen:

- Locaties met hoge dichtheid van CO₂-uitstoters in België ;
- De gegevens van de marktconsultatie georganiseerd door Fluxys Belgium ;
- Het bestaande aardgasvervoersnet van Fluxys Belgium en het potentieel om pijpleidingen op termijn te herbestemmen naar gebruik van CO₂-vervoer ; en,
- Toekomstige exit-locaties, zowel terminals als pijpleidingen, richting opslaglocaties

Fluxys Belgium heeft momenteel een leidende rol in het ontwikkelen van de CCUS “Carbon Capture Utilization & Storage” waardeketen²⁴. Naast het ontwikkelen van een CO₂-vervoersnetwerk in België (via Fluxys c-grid) is het nauw betrokken bij de CO₂-vervoersnetwerkontwikkelingen in Nederland en Duitsland en bij de ontwikkeling van exit punten via terminal en schip in Gent, Antwerpen en Duinkerke en via pijpleiding in Zeebrugge naar opslaglocaties in de Noordzee²⁵.

Op regelmatige basis heeft Fluxys Belgium interacties met bedrijven die het CO₂-vervoersnetwerk zullen ontwikkelen in naburige landen (Gasunie in Nederland en OGE in Duitsland) alsook met emittoren gelegen [REDACTED] in Nederland en [REDACTED] in Duitsland. Begin 2023 heeft de Fluxys groep ook een minderheidsbelang genomen in het bedrijf OGE (één van de belangrijkste Duitse aardgasvervoersnetbeheerders die tevens een belangrijke rol in de energietransitie willen spelen door ontwikkeling van CO₂- en H₂-vervoersinfrastructuur)²⁶, [REDACTED]

[REDACTED] In het kader van ontwikkeling van een CO₂-vervoersnetwerk in het Waals Gewest [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] hebben Fluxys Belgium en Fluxys c-grid ook nauwe contacten met emittoren [REDACTED]. Het belang van de voormelde interacties kan niet onderschat worden. Immers, de uitbouw van dergelijke infrastructuur zal ertoe leiden dat het CO₂-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest niet alleen volumes afkomstig van emittoren uit het Vlaams Gewest zal kunnen vervoeren, maar ook dat dit netwerk additionele volumes uit andere landen (en het Waals Gewest) zal kunnen vervoeren (transit). Het vervoeren van additionele volumes van naburige landen brengt schaalvoordelen met zich mee, waardoor de CO₂-vervoerskost per vervoerd volume CO₂ per pijpleiding substantieel zal dalen. Dit zal dus ook voordelig zijn voor de emittoren gelegen in Vlaanderen.

²⁴ Momenteel heeft Fluxys Belgium nog een trekkersrol in deze ontwikkelingen, maar deze rol zou in de toekomst kunnen overgenomen worden door Fluxys c-grid.

²⁵ Cf. artikel 39, §1, 8° van het Decreet waarin gevraagd wordt naar potentiële verbindingen met pijpleidingen of netwerken in andere landen (EU-lidstaten of derde landen) – zie in dit verband ook fase 1 en voornamelijk fase 2 van de netwerkontwikkeling zoals toegelicht verderop in deze sectie.

²⁶ Zie hierover persbericht van de Fluxys groep: https://www.fluxys.com/nl/press-releases/fluxys-group/2023/230127_press_open_grid_europe_macquarie

Uit de marktbevraging die Fluxys Belgium uitvoerde eind 2024, zoals hierboven beschreven, bleek dat er grote interesse bestaat van emittoren in België, Nederland en Duitsland voor de exit-optie via Zeebrugge, waarbij gebruik gemaakt wordt van het Vlaams CO₂- vervoersnetwerk. Het is de bedoeling om de Zeebrugge exit-optie te gebruiken voor export van CO₂-volumes via een offshore pijpleiding naar lege gasvelden in de Noordzee. Momenteel ontwikkelt de hoofdaandeelhouder van Fluxys c-grid, Fluxys Belgium, samen met Equinor, het belangrijkste Noors energiebedrijf, een pijpleidinginfrastructuur om CO₂-volumes van emittoren via Zeebrugge te transporteren naar opslaglocaties in Noorwegen. [REDACTED] [REDACTED]

De samenwerking met de verschillende partners, waaronder Equinor [REDACTED], is cruciaal voor het verder ontwikkelen van deze, [REDACTED] exit-optie. Equinor beschikt namelijk over de expertise die nodig is om offshore pijpleidingen te ontwikkelen en beschikt momenteel reeds over [REDACTED] licenties voor CO2-opslaglocaties die werden toegekend door de Noorse overheid. Bijkomstig heeft België in 2024 een MoU "Memorandum of Understanding" ondertekend met Noorwegen waardoor het vervoer en opslag van CO2 afkomstig uit België respectievelijk naar en in opslaglocaties gelegen in Noorse wateren mogelijk wordt.

Uit de interacties met de markt is ook gebleken dat sommige emittoren, zowel in binnen- als buitenland, op zoek zijn naar andere vervoersmodi dan via pijpleiding. De redenen hiervoor zijn uiteenlopend: kleine volumes, een afgelegen of moeilijk bereikbare locatie, tijdswinst, ... Meerdere oplossingen zijn mogelijk afhankelijk van de specifieke situatie. Hierbij wordt onder meer gekeken naar vervoer via trein en vervoer via binnenschepen met losmogelijkheden op de exit terminals. Ook injectiepunten op het vervoersnetwerk of geaggregeerde injectie bij emittoren behoren tot de opties²⁷.

Op basis van het voormelde coöperatieve commercieel proces, heeft Fluxys c-grid een plan ontwikkeld dat strekt tot een graduele ontwikkeling van het Vlaams CO₂-vervoersnetwerk, op voorwaarde dat zich een positieve commerciële evolutie ontwikkelt en mits het nemen van de gepaste risico-mitigerende maatregelen, in de verschillende hieronder vermelde fases²⁸:

Fase 1 - 2027-2029: het ontwikkelen van het eerste CO₂-vervoersnetwerk in Vlaanderen dat de belangrijkste industriële regio's (Antwerpen en Gent) verbindt met de mogelijke opties voor export naar CO₂-opslag in de Noordzee via potentiële terminals in de havens van Antwerpen en Gent (Antwerp@C in de haven van Antwerpen en Ghent Carbon Hub in de haven van Gent) en via pijpleidinginfrastructuur in de haven van Zeebrugge (zoals hierboven toegelicht)²⁹. In dit verband wordt een [REDACTED]

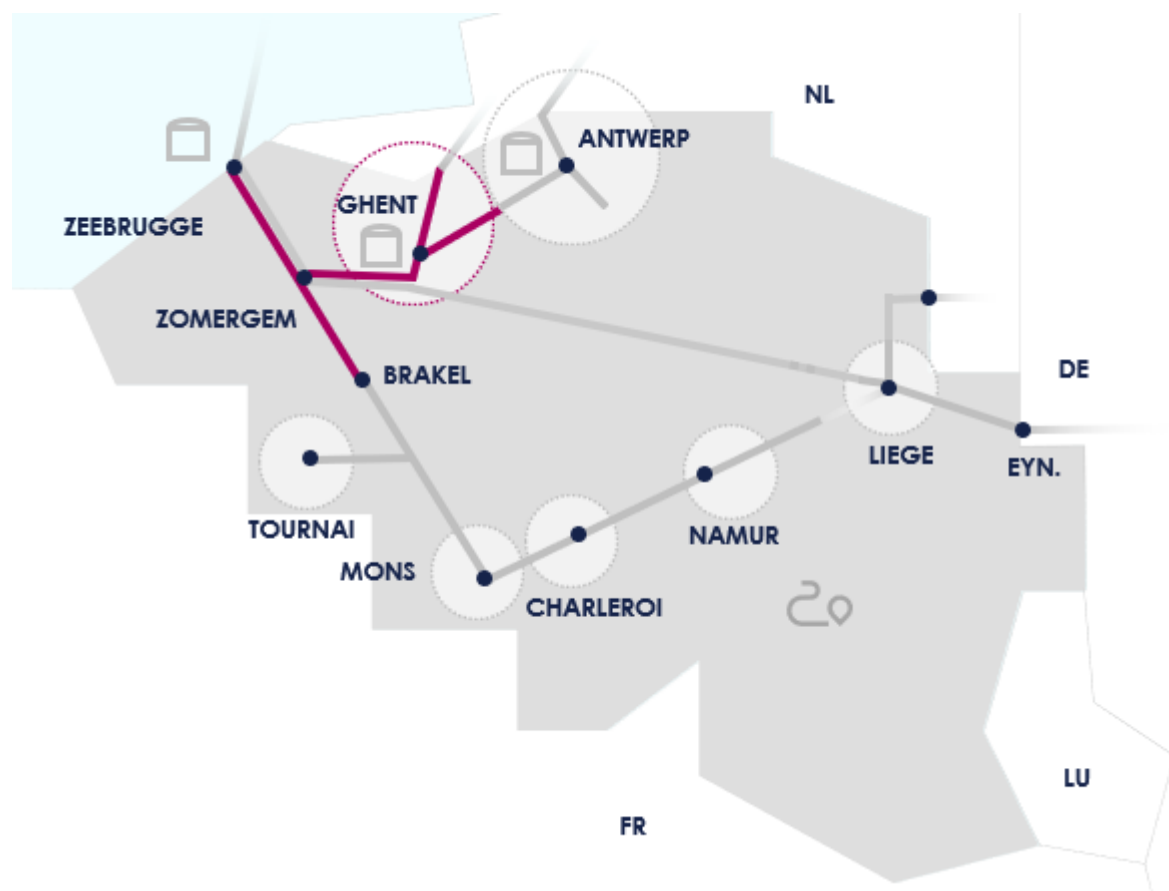
[REDACTED] Deze herbestemming is afhankelijk van de toekomstige behoefte voor het transport van aardgas. Daarnaast bevat het plan voor de eerste fase ook de verbinding met het Waals CO₂-vervoersnetwerk ter hoogte van Brakel. De eerste fase van het Waals CO₂-vervoersnetwerk, niet in de scope van deze aanvraag, verbindt de industriële regio's rond Doornik en Bergen met het Vlaams CO₂-vervoersnetwerk ter hoogte van Brakel. De eerste fase van het Vlaams CO₂-vervoersnetwerk wordt op schematisch wijze weergegeven op Figuur 2, in combinatie met (aangeduid in het grijs) de plannen voor

²⁷ Zie artikel 39, §1, 10° van het Decreet.

²⁸ Zie artikel 39, §1, 3°, 5°, 6°, 7°, 8° en 9° van het Decreet, waarin gevraagd wordt naar een gedetailleerd plan van uit te bouwen netwerk en naar potentiële verbindingen met andere netwerken.

²⁹ Zie in dit verband sectie 3.2 waarin de CO₂-exportstrategie van de Fluxys groep wordt toegelicht met uitbouw van een exit-punt in Zeebrugge en vloeibaarmakingsterminals in Antwerpen, Gent en Duinkerke.

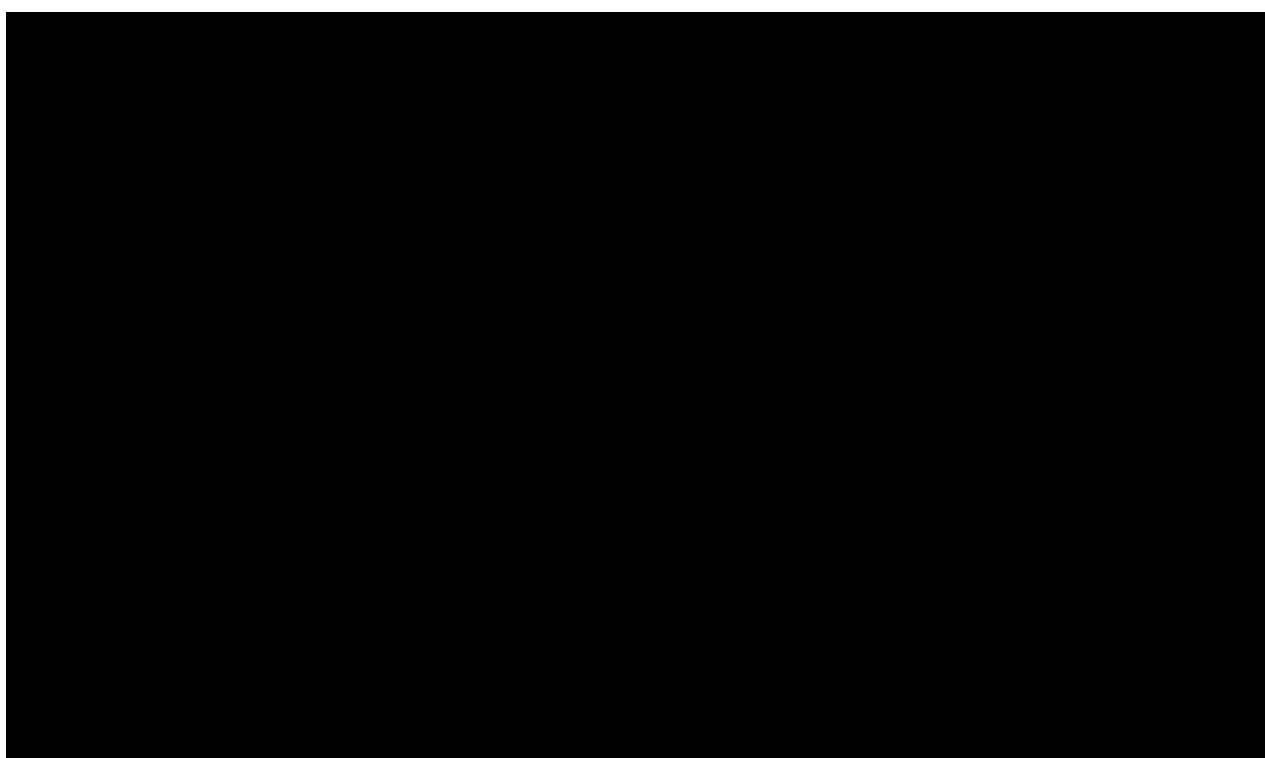
aangrenzende vervoersnetwerken in België alsook potentiële terminals die buiten de scope vallen van het Vlaams CO₂-vervoersnetwerk³⁰.



Figuur 2: CO2-vervoersnetwerkplan fase 1 in Vlaanderen

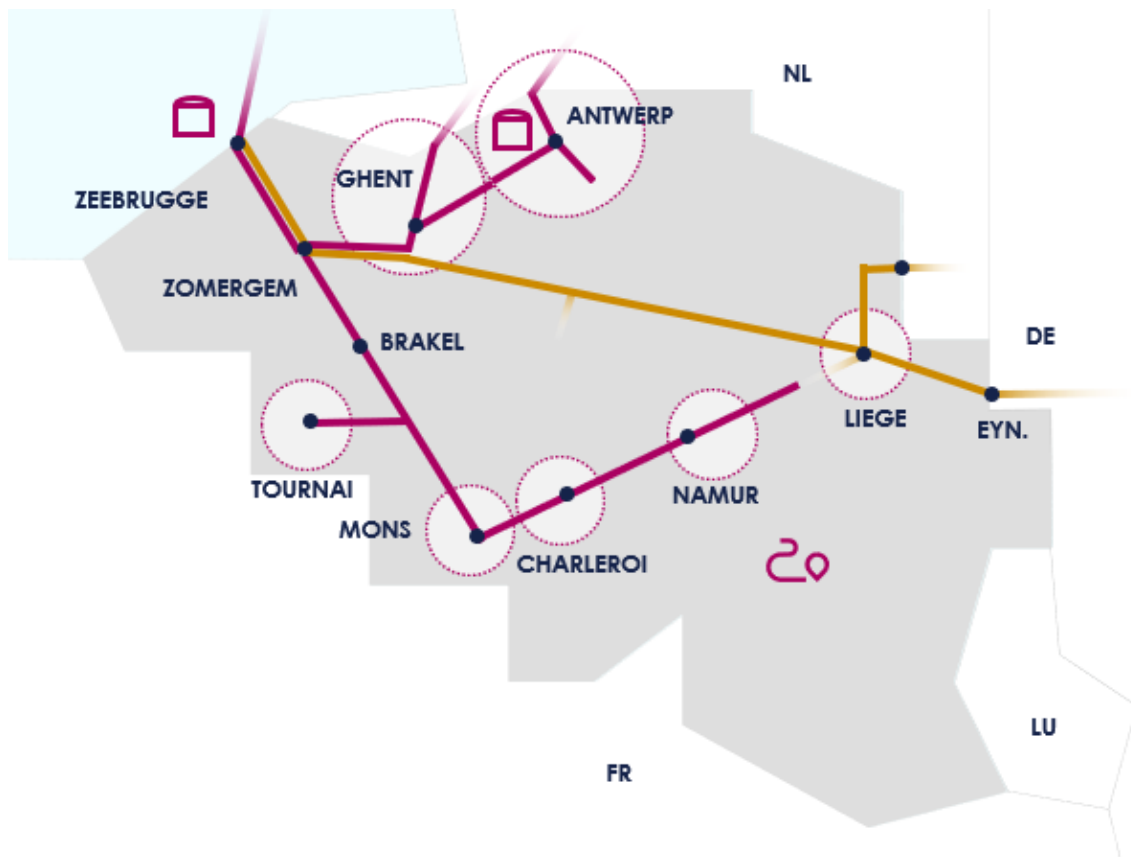
Fluxys c-grid is op regelmatige basis in contact met potentiële klanten, zowel degene die reeds een *Expression of Interest* hebben getekend, als andere potentiële klanten. Op basis hiervan wordt een inschatting gemaakt van de verwachte vraag naar het vervoer van CO2 in fase 1, inclusief vervoer komende vanuit het Waals CO2-vervoersnetwerk of de lokale Antwerpse CO2-cluster. [REDACTED]

[REDACTED]



Fase 2 - na 2029: in de tweede fase overweegt Fluxys c-grid de verdere uitbreiding van het CO2-vervoersnetwerk door verbindingen tot stand te brengen met andere industriële regio's / sites in Wallonië. Verder wordt in de tweede fase een exportpijpleiding voorzien die CO2 volumes van Duitsland en Nederland vervoert naar het exit-punt in Zeebrugge (waarvoor de grondslag gelegd wordt in de eerste fase – [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]). De uiteindelijke ambitie is de ontwikkeling van een matuur CO2-vervoersnetwerk zoals weergegeven op figuur 4.

³¹ Zie artikel 39, §1, 1° van het Decreet waarin gevraagd wordt naar een gedetailleerde raming van de capaciteitsbehoeften, met aanduiding van onderliggende hypothesen, en toekomstverwachtingen voor een periode van drie en tien jaar.



Figuur 4: Indicatief beeld van het beoogde CO₂-vervoersnetwerk op lange termijn (België), waarbij paarsgekleurde leidingen CO₂ in dense-vorm (dichte fase) vervoeren en oranjegekleurde leidingen CO₂ in gasvorm vervoeren.

5.1.1.2 Commercieel model

Basisprincipes

Om ervoor te zorgen dat de CO₂-infrastructuur op een eerlijke basis wordt ontwikkeld, zal Fluxys c-grid de volgende kernprincipes toepassen op diens commerciële model voor het vervoer van CO₂:

- Ontvlechting van vervoersdiensten, onafhankelijk van de CO₂-marktmechanismen (bijvoorbeeld ETS) en de opslagmogelijkheden ;
- Niet-discriminerende open toegang tot het netwerk met oog op het creëren van een gelijk speelveld voor deelname aan de opkomende CO₂-markt, rekening houdend met de globale economische leefbaarheid van de infrastructuur ;
- Kosteneffectiviteit wordt maximaal nagestreefd op basis van de operationele pijplijnexpertise van Fluxys Belgium en een optimaal hergebruik van het bestaande aardgasnetwerk voor de uitbouw van het CO₂-vervoersnetwerk daar waar mogelijk.

De diensten voor vervoer van CO₂ zullen vervoersdiensten zijn gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- CO₂ kan op elk moment continu worden geïnjecteerd in het netwerk, binnen de onderschreven uurlijkse capaciteit, uitgedrukt in [ton/h];
- De vervoersdiensten bevatten capaciteitsdiensten die worden aangeboden tegen ship-or-pay-tarieven, die dus niet afhankelijk zijn van het daadwerkelijke gebruik van de diensten;
- Een continu evenwicht tussen CO₂-instroom en -uitstroom is vereist voor een betrouwbare werking van het netwerk;
- De onderschreven capaciteit voor de vervoersdienst zal voor een lange termijn zijn;
- De initiële tarieven zullen afhankelijk zijn van de totale gecontracteerde capaciteit en kunnen mogelijks evolueren, bijvoorbeeld wanneer er netwerkgebruikers bijkomen en het netwerk verder wordt uitgebreid;
- De in het netwerk geïnjecteerde CO₂ wordt in bewaring genomen, vervoerd en vervolgens op het aangewezen punt overgedragen aan de opdrachtgever;
- Dezelfde hoeveelheid CO₂, gemeten in massa, die in het netwerk wordt geïnjecteerd, wordt opnieuw geleverd bij het verlaten van het netwerk minus eventuele toegestane verliezen;
- De kwaliteit van het geïnjecteerde en terug geleverde CO₂ moet voldoen aan overeengekomen geharmoniseerde kwaliteitsspecificaties;
- Minimale en maximale druk- en temperatuurvereisten op de connectiepunten worden gerespecteerd om een betrouwbare en optimale werking voor alle gebruikers van het netwerk te bekomen;
- De CO₂-instroom in het netwerk en de CO₂-uitstroom uit het netwerk worden gemeten in overeenstemming met goede industriële praktijken en volgens de afgesproken regels.

Tariefmethodologie

De voorgestelde tariefmethodologie is gebaseerd op de volgende kernprincipes:

- **Capaciteitsbasis:** De vervoersdienst zal worden gecommercialiseerd op capaciteitsbasis en dus niet op commodity-basis. Het capaciteitstarief wordt uitgedrukt in € per ton/uur/jaar. De tarieven zullen daarom afhankelijk zijn van het piekverbruik en de bijbehorende onderschreven capaciteit.

- **Kostenreflectiviteit:** De tarieven zullen gebaseerd zijn op de kost van de infrastructuur ter beschikking om de diensten te kunnen leveren. De tarieven zijn objectief en niet-discriminerend, gebaseerd op de werkelijke kosten en een redelijk rendement. De tarieven zijn transparant voor de netgebruiker. De tarieven strekken ertoe een juist evenwicht te bieden tussen de kwaliteit van de gepresteerde diensten en de prijzen die door de aangesloten ondernemingen worden gedragen.
- **Nivellering & indexatie:** Om de voorspelbaarheid te maximaliseren, is het de bedoeling de tarieven in de loop van de tijd te nivelleren (behalve voor de jaarlijkse indexering samen met de inflatie). Dit vermijdt hoge tarieven in de eerste jaren (wanneer de vraag lager is) en helpt zo de markt weer op gang te brengen.

De ontwikkeling van het CO2-vervoersnetwerk zal geleidelijk plaatsvinden, afhankelijk van de marktontwikkelingen. Ook wordt verwacht dat de te vervoeren volumes stapsgewijs zullen toenemen.

De ontwikkeling van het CO2-vervoersnetwerk vereist aanzienlijke initiële investeringen. Fluxys c-grid zal zoveel mogelijk voordeel halen uit de herbestemming van leidingen om de kosten zo goed mogelijk te beheersen. Bij de dimensionering van het netwerk moet ook rekening worden gehouden met de verwachte toekomstige volumes ("future proof").

In een mature markt wordt infrastructuur gefinancierd door inkomsten van gebruikers van de infrastructuur, op basis van een prijsstelling die de kosten van de tariefperiode weerspiegelt.

In een markt in ontwikkeling als die van CO2 is de aanvankelijk gereserveerde capaciteit echter laag in vergelijking met de technische capaciteit.

Fluxys c-grid zal transparante, niet-discriminerend en evenwichtige tarieven voorstellen. [REDACTED]

[REDACTED]

- [REDACTED]

- [REDACTED]

Er zullen ook maatregelen nodig zijn om de financiële risico's, die de netbeheerder loopt in het kader van de recuperatie van de initiële kosten, te beperken (hierover meer in sectie 5.1.3).

5.1.2 Technisch ontwikkelingsplan

Fluxys c-grid heeft een gedetailleerd plan voor het beheer en de veiligheid van diens vervoersinfrastructuur vanaf de ontwerpfase tot en met de buitendienststelling van dergelijke infrastructuur. Eerst wordt een algemene technische beschrijving gegeven van de te bouwen CO₂-vervoerspipleidingen, waarna de verschillende fases vanaf ontwerp tot en met buitendienststelling van de infrastructuur worden toegelicht. Voor elk van deze fases kan Fluxys c-grid zich beroepen op de decennialange ervaring opgebouwd binnen Fluxys Belgium inzake aanleg en beheer van gasvervoersnetwerken.

De verschillende acties opgelijst in dit technisch ontwikkelingsplan doorheen de verschillende fases in de ontwikkeling en het beheer van het CO₂-vervoersnetwerk strekken ertoe om een veilig, betrouwbaar en efficiënt netwerk uit te bouwen, waarbij onderbrekingen en storingen bij het vervoer van CO₂ tot een minimum beperkt worden en waarbij, als dergelijke malfunctions zich voordoen, deze zo snel als mogelijk gedetecteerd en verholpen worden³³.

5.1.2.1 Technische beschrijving van de te bouwen pijpleidingen³⁴

Een CO₂-vervoersnetwerk is een pijpleidinginfrastructuur die de verbinding vormt tussen de emittoren, de punten waar de CO₂ in het netwerk wordt geïnjecteerd, en de exit-punten. De infrastructuur van de eerste fase (zie sectie 5.1.1.1) is een netwerk waarin de CO₂ onder gasvormige toestand zal getransporteerd worden tussen 20 barg en 35 barg. Binnen het operationele temperatuurbereik van 10 en 40°C wordt de druk altijd onder 35 barg gehouden om de vorming van CO₂ in vloeibare fase en de complexiteit van bifasische stromen te vermijden. De dimensionering van het netwerk moet bijgevolg op verschillende parameters uitgelijnd worden.

³² EU-wetgevend pakket voor het koolstofarm maken van de waterstof- en gasmarkten, dat bestaat uit Verordening (EU) 2024/1789 van 13 juni 2024 inzake de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof en Richtlijn (EU) 2024/1788 van 13 juni 2024 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof, beide gepubliceerd in het Europees Publicatieblad op 15 juli 2024.

³³ Artikel 32, 6° van het Decreet.

³⁴ Zie artikel 39, §1, 4° van het Decreet waarin gevraagd wordt naar een technische beschrijving van CO₂-vervoerspipleidingen die deel zullen uitmaken van het CO₂-vervoersnetwerk. Op heden zijn er nog geen bestaande CO₂-vervoerspipleidingen waarop Fluxys c-grid een gebruiks- of eigendomsrecht heeft en die deel zullen uitmaken van het CO₂-vervoersnet. Op een eventuele herbestemming van (bepaalde leidingen van) het aardgasvervoersnetwerk wordt meer in detail ingegaan in sectie 5.6.

Een CO₂-vervoersnetwerk bestaat gewoonlijk uit verschillende onderdelen die hieronder worden opgesomd:

– *Transportleidingen*

De pijpleidingen zijn gemaakt van koolstofstaal en voldoen aan de normen van het American Petroleum Institute (API) en aan de normen van de International Organization for Standardization (ISO). Uit een analyse van de netwerkcapaciteit die werd uitgevoerd door de Fluxys groep kunnen de diameters variëren. Voor CO₂-vervoer onder gasvormige toestand zal de diameter tussen DN 600 en DN 1200 (DN = nominale diameter) variëren, afhankelijk van de vereiste volumes die moeten worden vervoerd, en de afstanden die moeten worden overbrugd.

De buizen worden gemaakt van metalen platen die in de vorm van een buis worden gevouwen en de uiteinden worden aan elkaar gelast of gesmolten tot een buissectie. De buizen worden getest voordat ze de staalfabriek verlaten om er zeker van te zijn dat ze voldoen aan de druk- en sterkte-eisen voor het vervoer van CO₂.

Coatingbedrijven brengen coatings aan op de buizen om ervoor te zorgen dat de buizen niet corroderen zodra ze in de grond worden geplaatst. Het doel van de coating is om de buis aan de buitenkant te beschermen tegen vocht, corrosieve grond en door de constructie veroorzaakte defecten die onder andere corrosie en roestvorming veroorzaken. Voor leidingen met een grotere diameter (momenteel vanaf DN600) wordt een flowcoating aangebracht. Dit is een inwendige coating met als hoofddoel het leveren van een glad buisbinnenoppervlak met minimale wrijving. Daarnaast worden de pijpleidingen beschermd door kathodische bescherming, een techniek waarbij een elektrische stroom door de pijp wordt gestuurd om corrosie en roestvorming tegen te gaan.

– *Injectie- & meetstations*

Ieder injectiepunt wordt voorzien van een meetsystemen om de geïnjecteerde volumes en de gassamenstelling te continu te meten.

Op interconnectiepunten, die zich op de grens of op de exitpunten bevinden, zijn meetstations voorzien. Gespecialiseerde meters (Coriolis) worden gebruikt om de CO₂ te meten terwijl het door de pijpleiding stroomt, zonder de doorstroming te belemmeren.

– *Grid Sectioning Valves (GSV)*

Een CO₂-vervoersnetwerk bevat een groot aantal afsluiters langs het hele traject. Deze afsluiterknooppunten worden gebruikt in geval van calamiteit of in de context van geplande onderhoudswerkzaamheden, zodat werkploegen veilig toegang hebben tot de infrastructuur. Deze installaties worden minstens om de 30 km langs de pijpleiding geplaatst.

5.1.2.2 Ontwerpfase

De ontwerpfase is de eerste belangrijke fase om te verzekeren dat CO₂ op een veilige en betrouwbare manier doorheen het vervoersnetwerk vervoerd wordt. Het ontwerp dat wordt opgemaakt in deze fase beantwoordt aan de criteria die worden bepaald in de Technische code betreffende de veiligheidsmaatregelen bij het ontwerp en de constructie van installaties voor het vervoer door middel van leidingen ("Technische Code "Ontwerp en Constructie")³⁵.

De technische specificaties, procedures en instructies van Fluxys Belgium, waar Fluxys c-grid toegang toe heeft, omvatten de volgende elementen:

- Toepassing van technische normen: er wordt verwezen naar internationale, Europese, federale, regionale of in-house normen;
- Selectie van de ontwerper(s): het ontwerp wordt voorbereid door bekwame in-house of externe ontwerpers;
- Identificatie van elementen die vanuit veiligheidsperspectief relevant zijn voor een specifiek project en het bepalen van maatregelen die genomen moeten worden om deze elementen te beheren;
- Toezicht op het ontwerp: uit de scope en de mate van detail van het ontwerp moet afdoende blijken dat de integriteit en de beschikbaarheid van de infrastructuur zal behouden worden doorheen de volledige levensduur van de infrastructuur;
- Controle van het ontwerp: onafhankelijke organismen controleren het ontwerp en keuren het ook goed;
- Documentatie: een archief met daarin relevante documentatie wordt bijgehouden.

Tijdens de ontwerpfase wordt een mogelijke impact op het milieu in rekening genomen. Dit geldt overigens niet enkel voor de ontwerpfase. Tijdens elke fase van de levensduur van de infrastructuur wordt een mogelijke impact op het milieu in kaart gebracht met de bedoeling deze zoveel als mogelijk te beperken.

³⁵ Deze code werd bij ministerieel besluit van 24/09/2021 goedgekeurd en op 12/10/2021 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd en is in werking getreden vanaf 1/11/2021 (een eerdere versie van de code werd bij ministerieel besluit van 07/06/2017 goedgekeurd en trad in werking op 01/07/2017), als onderdeel en in uitvoering van het Koninklijk Besluit van 19 maart 2017 betreffende de veiligheidsmaatregelen inzake de oprichting en de exploitatie van installaties voor vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 3 april 2017). Hoewel dit koninklijk besluit als dusdanig niet van toepassing is op het vervoer van CO₂, codificeert het wel de goede industriële praktijken voor het vervoer van gas, die ook relevant zijn voor het vervoer van CO₂.

Voor wat betreft de vaststelling van CO₂-kwaliteitsspecificaties, hetgeen een belangrijk element is in het compatibel maken van CO₂-vervoersinfrastructuur met andere vervoers- en opslaginfrastructuren en met andere CCU-gerelateerde infrastructuren, wordt verwezen naar sectie 5.9, waarin het totstandkomingsproces van dergelijke specificaties meer in detail beschreven wordt³⁶.

5.1.2.3 Constructiefase

Infrastructuur wordt gebouwd en in gebruik genomen in overeenstemming met de toepasselijke regelgeving en de codes en normen inzake civiele bouwkunde, lassen, mechanische en elektrische werken en tests. De constructie beantwoordt aan de criteria bepaald in de Technische Code "Ontwerp en Constructie".

Indien de infrastructuur gebouwd wordt door externe aannemers, zal Fluxys c-grid ervoor zorgen dat er bekwame aannemers worden aangesteld. Daartoe moeten de aannemers en hun personeel voldoen aan vereisten die moeten vervuld worden om de werkzaamheden op veilige en kwalitatief hoogstaande wijze te kunnen uitvoeren. Zowel de constructiewerkzaamheden die worden uitgevoerd door het eigen personeel van de aannemers als de werkzaamheden die worden uitbesteed aan onderaannemers zijn onderhevig aan de Veiligheid, Gezondheid en Milieu Checklist Aannemers (VCA) of een gelijkwaardig veiligheidsbeheersysteem.

Tijdens de constructie en de commissioning van een installatie worden de specifieke en veiligheidsrelevante elementen zoals geïdentificeerd tijdens de ontwerpfasen in overweging genomen. Indien het niet mogelijk is om tijdens de constructie te beantwoorden aan de ontwerpspecificaties, dan moeten het ontwerp en de veiligheidsrelevante elementen herbekeken worden (en ingediend worden bij een erkende keuringsinstantie, indien vereist) vooraleer de bouwwerkzaamheden kunnen verdergezet worden (zijnde pre-commissioning, commissioning en indienstname).

De verschillende stappen waaruit de aanleg van een leiding bestaat, worden hierna kort toegelicht:

– Vergunningen

Vooraleer de constructie van een leiding en toebehoren (afsluitersknooppunten, meetstation, etc.) kan aangevat worden, moeten alle vergunningen bekomen zijn. Hieronder wordt kort toegelicht om welke vergunningen het precies gaat. De procedures voor het bekomen van dergelijke vergunningen lopen meestal parallel, tenzij dit hieronder uitdrukkelijk anders wordt toegelicht.

De bevoegdheid inzake het toekennen van vergunningen situeert zich in België op verschillende niveaus, afhankelijk van de handeling en/of het product dat moet

³⁶ Zie artikel 39, §1, 4° van het Decreet, waarin gevraagd wordt naar de kwaliteitsnormen voor koolstofdioxide waarmee de leidingen compatibel zullen zijn. Op heden zijn er nog geen kwaliteitsspecificaties vastgelegd, maar het totstandkomingsproces ervan wordt uitgebreid toegelicht in sectie 5.9.

vergund worden. Voor wat betreft het vervoer via pijpleidingen, moet eerst gecontroleerd worden of het overwogen project in lijn is met de gewestelijke ruimtelijke bestemmingsplannen. Een vergunning om pijpleidinginfrastructuur (met inbegrip van leidingen, stations, ...) te bouwen en te beheren kan alleen toegekend worden indien zij overeenstemt met de ruimtelijke bestemmingsregels zoals vastgelegd door de gewestregeringen. Indien er geen dergelijke overeenstemming is, dient een herzieningsverzoek ingediend te worden en een herzieningsprocedures kan tot meer dan twee jaar in beslag nemen in het Vlaams Gewest. Er kunnen geen andere vergunningsaanvragen ingediend worden vooraleer deze procedure doorlopen is.

CO₂-vervoer valt onder de bevoegdheid van de gewesten, op grond van de gewestelijke bevoegdheid voor het algemeen leefmilieubeleid en het afvalstoffenbeleid³⁷. Er kan dan ook van uitgegaan worden dat de bevoegde gewestelijke overheden op korte termijn verdere en meer gedetailleerde regelgeving zullen uitvaardigen inzake CO₂-vervoer, met name voor wat betreft het ontwerp, de bouw, de exploitatie en de buitengebruikstelling van dergelijke vervoersleidingen.

[REDACTED]

Vooraleer te kunnen starten met de constructie van CO₂-vervoersinfrastructuur zal Fluxys c-grid een omgevingsvergunning moeten aanvragen en bekomen. Deze omgevingsvergunning omvat een luik bouwvergunning en, indien van toepassing, een luik milieuvergunning. De aanvraag voor een dergelijke vergunning zal mogelijks moeten aangevuld worden met een milieueffectenrapportage ("milieueffectenrapport" of "project-MER").

– Doorgangsrecht van de leiding

Tijdens het ontwerp van de infrastructuur en de vergunningsprocedures, zal Fluxys c-grid in voortdurend contact blijven met de eigenaars en gebruikers (exploitanten) van gronden die geïmpacteerd worden door het leidingproject. Regelingen worden onderhandeld om de bouwwerkzaamheden vlot en veilig te laten verlopen en om, nadien, de infrastructuur op veilige wijze te kunnen beheren. Dergelijke regelingen worden opgenomen in een doorgangsovereenkomst. In zo'n overeenkomst worden de rechten en plichten van beide partijen beschreven, evenals de financiële vergoeding waarop de eigenaar of exploitant recht heeft gelet op de impact van

³⁷ Zie artikel 6, §1, II, eerste lid 1° en 2° van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 15 augustus 1980.

³⁸ Gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 7 mei 1965.

de bouwwerkzaamheden en de aanwezigheid van de leiding op de grond waarvan hij eigenaar is en/of die hij gebruikt.

Waar nodig, koopt Fluxys c-grid terreinen waarop omheinde installaties, zoals afsluitersknooppunten, kunnen geplaatst worden.

– *Vorbereiding van het terrein waar de leiding gelegd wordt*

Nadat alle vergunningen bekomen zijn en de doorgangsovereenkomsten zijn ondertekend, begint de eigenlijke aanleg van de leiding. Door middel van een omheining worden de grenzen afgebakend van de tijdelijke werfzone die zich bevindt rondom de strook waar de leiding zal gelegd worden. Deze tijdelijke werfzone omvat ook de zones voorzien voor opslag en verzamelen van materiaal en machinerie. De breedte van de werkstrook wordt bepaald in functie van de diameter van de leiding, met breedtes tot 34 meter voor de grootste diameters (ND 1000). Waar mogelijk worden bestaande wegen gebruikt, maar tijdelijke toegangswegen worden ook gebouwd om directe routes te hebben van de verzamel- en opslagzones naar de eigenlijke werfzone.

Eens het materiaal en de machines beschikbaar zijn in de verzamelzones, zal er begonnen worden met het vrijmaken van de strook waar de leiding zal geïnstalleerd worden. Obstakels worden tijdelijk weggenomen, de bovenlaag wordt verwijderd en opgeslagen aan de zijkant van de werkstrook. Indien nodig worden waterstromen tijdelijk omgeleid voor de duur van de werken.

– *Vervoeren, spannen en monteren van de leiding*

Eenmaal de werkstrook voorbereid is, worden vooraf beklede onderdelen van de leiding, meestal 12 tot 18 meter lang, vervoerd van de opslagzones naar de zone waar de leiding moet geïnstalleerd worden. Sommige onderdelen van de leiding worden gebogen, zodat de geplande route kan gevolgd worden. De verschillende onderdelen van de leiding worden vervolgens aan elkaar gelast. Alle lasnaden worden met x-ray gecontroleerd door een onafhankelijke inspecteur om hun kwaliteit te verzekeren. Eenmaal de lasnaden zijn goedgekeurd, worden ze bekleed om corrosie te voorkomen.

– *De sleuf van de leiding*

Nadat de gelaste onderdelen van de leiding gebouwd, gecontroleerd en bekleed zijn, wordt de sleuf voor de leiding gegraven. Alle nodige maatregelen worden genomen om de bewerkbare landbouwgrond en de andere grond apart op te slaan. Wanneer de sleuf klaar is, kunnen de delen van de leiding in de sleuf gebracht worden.

– *Neerleggen van de leiding*

Nadat de leiding nog een laatste keer gecontroleerd is en toebehoren zoals de kathodische bescherming geïnstalleerd zijn, wordt de sleuf dichtgemaakt. Leidingen

worden meestal begraven onder minstens 1.1 meter aarde. Dat is meer dan het wettelijk minimum dat (voor gasleidingen) 80 cm bedraagt. Een oranje waarschuwingsnet wordt 30 cm boven de leiding in de bodem aangebracht. Dit net moet aannemers waarschuwen die werken uitvoeren in de buurt van de leiding, maar die de wettelijke raadplegingsprocedures niet hebben gevolgd (en dus de exacte locatie van de leiding niet kennen).

Leidingen kruisen bestaande wegen, snelwegen, kanalen, rivieren en moerassen. Meestal worden leidingen aangelegd onder deze obstakels door middel van ofwel micro tunneling voor beperkte diepte ofwel horizontaal gestuurde boring (*horizontal directional drilling* – HDD), indien de leiding op grotere diepte moet geplaatst worden. Elk obstakel vereist zijn eigen methode en werkwijze.

– Testen

Vooraleer het constructieproject kan afgerond worden, moet de integriteit van de leiding gecontroleerd worden aan de hand van hydrostatische testen. Water wordt doorheen de leiding gestuwd en de druk wordt opgedreven tot boven het maximale operationele niveau. Eenmaal alle testen succesvol doorlopen zijn, wordt de leiding verondersteld operationeel te zijn.

– Afwerking

Nadat de sleuf opgevuld is, worden de gronden en de bodem nauwkeurig hersteld in de juiste volgorde. Afwateringsystemen worden hersteld en omheiningen worden teruggeplaatst. De allerlaatste stap bestaat uit het plaatsen van bovengrondse merktekens langsheen het tracé van de leiding om de aanwezigheid van de leiding in het landschap te visualiseren.

5.1.2.4 Omgang met en beheer van noodsituaties

Zoals reeds aangegeven beschikt Fluxys Belgium over meer dan 90 jaar ervaring in het beheer op afstand van een netwerk en over meer dan 20 jaar ervaring in het omgaan met een multi-shipper omgeving.

– Monitoring van operationele parameters

Een dispatching team zal voortdurend (24/7) de parameters (bvb. druk, flow, gaskwaliteit, alarmen) monitoren die een rechtstreekse impact kunnen hebben op de gas flows en op de goede werking van de infrastructuur. Daarnaast neemt de dispatching andere taken op zich, zoals het operationeel beheer van alle commerciële contracten, het in evenwicht houden van het netwerk, de coördinatie van de werken op het netwerk, het omgaan met noodsituaties.

– Omgang met noodgevallen

Om de impact van incidenten in te perken, wordt er een noodplan en bijhorende crisisstructuur opgesteld.

Het noodplan bepaalt de algemene basisprincipes inzake:

- Crisisorganisatie;
- Interventiewijzen;
- Beheer van informatie en rapportering; en,
- Noodinterventies (op bedrijfsniveau en lokaal).

5.1.2.5 Onderhoud

– *Leidingen, stations en import-/ exportinstallaties*

Periodieke onderhoudsprogramma's worden opgezet, met de input van producenten en leveranciers. Een specifiek soort onderhoud wordt voorbereid op het niveau van de onderdelen van de installaties. De wettelijke vereisten inzake beheer worden in acht genomen: alle vereiste inspecties worden georganiseerd, zowel voor elektrische uitrusting als voor mechanische onderdelen en processen.

De onderhoudsresultaten worden regelmatig geanalyseerd aan de hand van de FMECA-methode (*Failure Mode Effect and Criticality Analysis*) of op basis van normen en opgebouwde ervaring. Indien er gebreken in het ontwerp, fouten in de constructie en/of mogelijkheden tot verbetering geïdentificeerd worden tijdens het onderhoudsproces, kunnen veranderingen aangevraagd en doorgevoerd worden via de "Change Management" procedure.

– *Meetinfrastructuur*

Onderhoudsactiviteiten voor meetinfrastructuur worden vastgelegd. Dergelijke activiteiten hebben meer bepaald betrekking op onderhoud van meters, instrumenten die de druk meten, temperatuursondes en transmitters, chromatografie-apparatuur en andere ondersteunende meetapparatuur.

Gelieve te noteren dat het Metering Operations team een ISO 17020 geaccrediteerd keuringsorgaan voor meetstations is.

– *Kathodische bescherming (KB)- infrastructuur*

Onderhoudstaken voor de KB-infrastructuur omvatten:

- Onderhoudsmetingen: visuele inspectie en/of ophalen van metingen;
- Onderhoud van KB-apparatuur: conform Technische Code CP-OPS
Onderhouden van en werken aan stroomgelijkrichters in kathodische beschermingssystemen.

Fouten of afwijkingen worden onderzocht en gecorrigeerd door middel van een interventie, vervanging of herstelling.

5.1.2.6 Werken door derde partijen in de buurt van vervoersinfrastructuur

Beheerders van leidingen en kabels moeten tijdig verwittigd worden over alle werken gepland in de buurt van de leidingen en kabels. Een dergelijke verwittigingsplicht strekt ertoe de veiligheid van projectontwikkelaars, hun werknemers, en ook van aannemers en lokale bewoners te verzekeren. Schade aan infrastructuur die gebruikt wordt om gevaarlijke producten en/of producten onder druk te vervoeren kan belangrijke gevolgen met zich meebrengen. Door tijdig werken te melden, kunnen de beheerders van nabije nutsinfrastructuur op voorhand melden aan de uitvoerder van de werken welke veiligheidsmaatregelen moeten genomen worden tijdens de werken. Daarbij komt dat, indien uit te voeren werken gemeld worden tijdens de hun ontwerpfase, de projecten in het kader waarvan deze werken worden uitgevoerd nog kunnen aangepast worden om rekening te houden met de aanwezigheid van nutsinfrastructuur, waardoor het risico op vertraging of bijkomende kosten maximaal kan beperkt worden.

Om deze meldingen vlot te laten verlopen is Fluxys Belgium actief in KLIM-CICC (federaal en Waals) en KLIP (Vlaams). Dit zijn (geconnecteerde) centrale online platformen, waar alle projectontwikkelaars, aannemers e.d. gemakkelijk en efficiënt hun wettelijke verplichting kunnen vervullen. Na registratie van hun project/werken, zal Fluxys Belgium de nodige informatie en veiligheidsregels meedelen opdat de vooropgestelde werken op een veilige manier kunnen uitgevoerd worden³⁹.

5.1.2.7 Buitendienststelling

Infrastructuur die geen rol speelt in toekomstige CO₂-vervoersnetwerken wordt permanent buiten dienst gesteld en kan :

- herbestemd worden, bvb. voor het vervoer van andere molecules (geheel of gedeeltelijk);
- (geheel of gedeeltelijk) ontmanteld worden;
- (geheel of gedeeltelijk) overgedragen worden;
- in de grond aanwezig blijven (op voorwaarde dat technische maatregelen genomen worden om de impact op mens en omgeving te beheren);
- aangewend worden voor een combinatie van het voorgaande.

Fluxys c-grid verzekert dat de buitendienststelling uitgevoerd wordt op een veilige en voor het milieu verantwoorde manier: zo worden bvb. afvalstromen en het verwijderen van buiten dienst gestelde infrastructuur behandeld in overeenstemming met vooraf bepaalde procedures.

³⁹ De plannen van het CO₂-vervoersnet zullen via deze platformen ook gedeeld worden met en ter beschikking gesteld worden van externe partijen (bvb. aannemers), conform de taak die de toekomstige beheerder van het CO₂-vervoersnet op zich moet nemen in toepassing van artikel 32, 4° van het Decreet.

5.1.3 Financieel ontwikkelingsplan⁴⁰

5.1.3.1 Fase 1: assumpties

Een gedetailleerd financieel ontwikkelingsplan is voorzien voor de eerste fase van het CO₂-vervoersnetwerk (zie beschrijving van de eerste fase voor Vlaanderen in sectie 5.1.1.1). Momenteel zijn alle assumpties en hypothesen in dit financieel plan gebaseerd op de ervaring die Fluxys Belgium heeft opgebouwd in haar rol als aardgasvervoersnetbeheerder, evenals de marktbevraging van Fluxys Belgium en Fluxys c-grid zoals beschreven in sectie 5.1.1.1, alsook het begrip van Fluxys c-grid van het huidige regelgevend kader voor CO₂-vervoer. Het financieel plan moet dan ook worden beschouwd als een voorlopig en indicatief plan dat na interactie met de regulator en de markt verder zal worden verfijnd en aangepast.

Sinds de oprichting van het bedrijf, hebben de aandeelhouders reeds € 7m kapitaal geplaatst bij Fluxys c-grid, om te verzekeren dat Fluxys c-grid over voldoende financiële middelen beschikt om de ontwikkeling van de eerste fase van het beoogde CO₂ vervoersnetwerk voor te bereiden. Fluxys c-grid zal nadien bijkomende financiële middelen nodig hebben voor de bouw en uitbating van het netwerk.

Het ondernemingsplan van de hoofdaandeelhouder Fluxys Belgium blijft robuust na integratie van de CO₂-vervoersactiviteit met een schuldgraad onder de doelstelling bepaald door de regulering in België. Hierdoor blijft haar kredietwaardigheid onaangetast. Dit toont aan dat Fluxys Belgium voldoende financiële middelen ter beschikking heeft voor de ontwikkeling van het CO₂-vervoersnetwerk door Fluxys c-grid.

In lijn met haar strategie om als purpose-gedreven bedrijf tegen 2050 een 100% koolstofneutraal energiesysteem te faciliteren, heeft Fluxys Belgium de ambitie ervoor te zorgen dat Fluxys c-grid over de nodige financiële middelen beschikt die nodig zijn om haar ondernemingsplan uit te voeren, voor zover de voorziene investeringen ontwikkeld werden op basis van de marktbehoeften zoals momenteel ingeschat en op voorwaarde (i) van een finale investeringsbeslissing op basis van een positieve kosten-batenanalyse en (ii) een aanvaardbaar risk-return evenwicht en dit rekening houdende met verbintenissen van marktpartijen vervolledigd met eventuele gepaste risico-mitigerende maatregelen (bv. subsidies).

De assumpties in dit financieel plan⁴¹, dat regelmatig wordt bijgewerkt, zijn de volgende:

⁴⁰ De elementen waarnaar verwezen wordt in Bijlage 1, artikel 1, 5° en 6° van de Aankondiging zitten, in de mate van het mogelijke, vevat in dit plan (assumpties, dividendbeleid en vooropgesteld financieringsbeleid in sectie 5.1.3.1, cashflowberekening, kostentoerekeningsmodel en vooropgestelde principes inzake kapitalisatie in sectie 5.1.3.2, efficiënt gebruik van subsidies minder relevant, aangezien deze gebruikt worden om de CAPEX te compenseren).

⁴¹ Cf. Hetgeen gevraagd wordt in bijlage 1, 5°, a) van de Aankondiging.

- Commerciële capaciteitsboekingen worden geraamd op basis van de behoefte zoals aangegeven in de meest recente ontvangen marktinformatie, waarbij er zowel capaciteitsboekingen van Vlaanderen fase 1 als Wallonië fase 1 in rekening zijn gebracht (zie sectie 5.1.1).
- Volgens een eerste indicatieve raming bedragen de vereisten inzake *capital expenditure* ("CAPEX") voor fase 1 in Vlaanderen [REDACTED] in nominale termen (zie figuur 5), op basis van haalbaarheidsstudies van de momenteel geplande trajecten van de netwerkontwikkeling, die in de toekomstige ontwikkelingsfasen verder zullen moeten worden verfijnd. De CAPEX-vereiste omvat de kosten voor haalbaarheidsstudies, milieustudies en vergunningen, kosten indien wordt uitgegaan van een herbestemming van bestaande infrastructuur en kosten voor de aanleg van infrastructuur (uitgraving, installatie, lassen, herstel, enz.), de aankoop van materialen (leidingen, afsluiters, pigging stations, enz.), kwaliteitscontrole (niet-destructieve tests door gekwalificeerde organisaties), toezicht op de werkzaamheden (kwaliteitsborging/kwaliteitscontrole, HSEQ, coördinatie, enz.), enz. Fluxys c-grid zal het nodige kapitaal voor deze CAPEX-vereisten verkrijgen door een combinatie van subsidies en kapitaalinjecties door haar aandeelhouders.
- Figuur 5 bevat ook de schattingen van onderhoudsinvesteringen of *replacement expenditure* (REPEX): [REDACTED] van de CAPEX tijdens de eerste 10 jaren, en [REDACTED] daarna) over de levensduur van de activa.

De investeringen die in figuur 5 hierboven worden weergegeven zijn alle investeringen die deel uitmaken van fase 1 zoals beschreven in punt 5.1.1:⁴²

- een meetstation op de grens met Nederland (Zelzate);
 - een meetstation in Zeebrugge (CO2 Export Hub);
 - geen meetstation op de grens tussen het Vlaams en het Waals Gewest (Brakel), aangezien (i) wordt uitgegaan van de veronderstelling dat een meetstation tussen verschillende netwerken niet nodig is indien deze netwerken beheerd worden door dezelfde juridische entiteit (hierbij uitgaande van de hypothese dat Fluxys c-grid zowel in het Vlaams als het Waals Gewest zal aangewezen worden als beheerder van het CO2-vervoersnet) en (ii) het toevoegen van een meetstation aan de grens bovendien zou resulteren in aanzienlijke kapitaaluitgaven, met als gevolg een algemene prijsstijging voor de klanten.
 - geen compressiestation;
 - geen meetstation in Kallo (lokale cluster Antwerps Havengebied), aangezien dit binnen de scope van de lokale cluster valt (dit zal dan ook opgenomen worden in het aanvraagdossier om aangewezen te worden als beheerder van de lokale cluster die het Antwerps havengebied omvat).
- De technische en niet-technische operationele, reparatie- en onderhoudsvereisten van het CO2-vervoersnetwerk en de bijbehorende kosten zijn ingeschat op basis van schattingen van *operational expenditure* ("OPEX") (■■■■ van de CAPEX).
 - De reeds toegekende subsidies betreffen circa 5 miljoen euro Europese subsidies in kader van Connecting Europe Facility voor project 'Ghent Carbon Hub Studies', meer specifiek voor studies over het bouwen van een CO2-vervoersnetwerk van de provincie Henegouwen tot de haven van Gent.
 - Een passend rendement voor het type investering dat overeenkomt met het bijhorende risicoprofiel in het gebruikte model. Het verwachte rendement wordt behaald aan het einde van de exploitatieperiode.
 - De aannamen van het werkkapitaal omvat vlottende activa (30 dagen uitstaande verkopen) en vlottende passiva (30 dagen uitstaande betalingen).
 - Belastingen zijn gebaseerd op het Belgisch vennootschapsbelastingtarief (25%).
 - Inschattingen van toekomstige inflatie zijn gebaseerd op de prognoses van Oxford Economics van december 2024.
 - Dividenden worden uitsluitend na aanvang van de exploitatieperiode uitgekeerd, wanneer het nettoresultaat positief is en de kaspositie dit toelaat. Indien het

⁴² Zie artikel 39, §1, 2° van het Decreet waarin gevraagd wordt naar een investeringsprogramma over de bouw van het netwerk over een periode van drie jaar en een periode van tien jaar. Deze figuur dient dus samen gelezen te worden met sectie 5.1.1.1 waarin de verschillende fases van de netwerkbouw worden toegelicht, met daarbij opsomming van de verschillende assets waarin gedurende deze fases investeringen overwogen worden.

overgedragen nettoresultaat onvoldoende is, kan het overschot worden uitgekeerd in de vorm van een kapitaalvermindering. Dividenden die in jaar x zijn vastgesteld, worden in jaar x+1 uitgekeerd.

5.1.3.2 Fase 1: financiële simulatie

SECRET

[illegible]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]
 [REDACTED]
 [REDACTED]

[REDACTED]
 [REDACTED]
 [REDACTED]
 [REDACTED]
 [REDACTED]
 [REDACTED]

§ 87(2)(b) § 87(2)(b) § 87(2)(b) § 87(2)(b) § 87(2)(b) § 87(2)(b) § 87(2)(b) § 87(2)(b)

§ 87(2)(b)

§ 87(2)(b)

§ 87(2)(b)

■ [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

■ [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

5.1.3.3 Fase 1: risico's en onzekerheden⁴³

Zoals hierboven vermeld, is het financieel ontwikkelingsplan voor fase 1 gebaseerd op een reeks veronderstellingen die elk afhankelijk zijn van de (markt)omstandigheden. Daarom is het van cruciaal belang om inzicht te krijgen in de impact van de belangrijkste assumpties. Er werd berekend dat een verlaging van de ingeschatte volumes met 10% een verhoging van de tarieven met ~20% met zich meebrengt, indien geen bijkomende maatregelen genomen worden.

In het kader van deze sensitiviteitsanalyse is het van essentieel belang dat robuuste financiële en regelgevende steun voorzien wordt met het oog op een succesvolle ontwikkeling van de opkomende CO₂-markt. Deze kwestie moet met de bevoegde autoriteiten worden besproken in overeenstemming met de aanpak van buurlanden.

In deze context is vastgesteld dat onze buurlanden al steunmechanismen aan het uitrollen zijn, waarbij gedurende 10 tot 15 jaar industriële emittoren per ton opgevangen CO₂ een subsidie kunnen ontvangen om de extra kosten van het gebruik van koolstof afvang af te dekken, rekening houdende met onder andere de CO₂ ETS prijs. In Nederland bestaat het *SDE++* mechanisme, in Duitsland de *Klimaschutzverträge*, in het Verenigd Koninkrijk de *Industrial Carbon Capture Business Models*. In Frankrijk werd de lancering van een *Contract for Difference* aangekondigd in de loop van 2024. Voor vervoersinfrastructuur wordt ook gewerkt aan mechanismen om financiële risico's te mitigeren. Frankrijk bestudeert de mogelijkheid om toekomstige exploitanten van infrastructuur een vorm van garantie te bieden tegen volumerisico's. Het Verenigd Koninkrijk heeft dan weer het *Revenue Support Agreement* ontworpen om vraag-gerelateerde inkomstenrisico's voor transport- en opslagbedrijven in te perken.

Een subsidie voor emittoren per hoeveelheid opgevangen CO₂ en een mechanisme voor de toekomstige exploitant van het CO₂-vervoersnetwerk om een garantie te bieden tegen volumerisico's zijn communicerende vaten en beide wenselijk voor de opstart van de CO₂-waardeketen. Indien emittoren een subsidie ontvangen per hoeveelheid opgevangen en getransporteerd CO₂, zal het volumerisico voor de toekomstige exploitant van de infrastructuur laag zijn waardoor er hiervoor minder steun zal nodig zijn.

België zal, net zoals onze buurlanden, ook dergelijke maatregelen nodig hebben (bijvoorbeeld subsidie per opgevangen CO₂ voor emittoren en een extra investeringssubsidies, omzetsubsidies of staatsgaranties voor de exploitant van de infrastructuur).

Als bijlage 10 voegt Fluxys c-grid ook een risico-analyse toe met daarin, naast mogelijke volumeverlagingen, een overzicht van de belangrijkste risico's die Fluxys c-

⁴³ Deze sectie, samen te lezen met sectie 5.1.1 waarin het coöperatief model wordt toegelicht dat een uitbouw van het net in functie van de noden van de markt verzekert (cf. enkel infrastructuur bouwen, indien concrete infrastructuurvoorstellen van potentiële klanten en raming van capaciteitsbehoeften op basis van meest recente marktconsultaties), omvat de risico-analyse die gevraagd wordt in Bijlage 1, artikel 1, 6° van de Aankondiging.

grid op dit moment identificeert, de mate waarin deze de activiteiten van Fluxys c-grid zouden kunnen impacteren en mogelijke risico-mitigerende maatregelen die in dit verband kunnen genomen worden.

5.1.3.4 Fase 2: financiële vooruitzichten

[Redacted text block]

- [Redacted list item]
- [Redacted list item]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

5.1.4 Organisationeel ontwikkelingsplan

Het ontwikkelingsplan wat betreft organisatie en capaciteiten wordt beschreven in sectie 5.2.

5.2 Verklaring over de organisatie, de kwalificatie en de ervaring van het personeel van de kandidaat-beheerder

Samenvatting van de argumentatie. Fluxys c-grid beschikt over een raad van bestuur met daarin bestuurders die over relevante expertise en de nodige kwalificaties beschikken. In een eerste fase zal Fluxys c-grid over een beperkt personeelsbezetting met de nodige expertise beschikken met oog op het aansturen van de dagelijkse activiteiten. Deze personeelsbezetting zal brede ondersteuning genieten van diverse ervaren en gekwalificeerde multidisciplinaire teams werkzaam binnen de aandeelhouders van Fluxys c-grid.

Gedetailleerde argumentatie. Fluxys c-grid heeft een raad van bestuur die bij aanvang bestaat uit de volgende zes bestuurders:

- Pascal De Buck (Voorzitter)
- Peter Verhaeghe
- Christian Leclercq
- Erik Vennekens
- Tom Hautekiet
- Jean-Marie Bréban

Deze zes bestuurders beschikken over uitgebreide expertise die essentieel is voor de verdere ontwikkeling van Fluxys c-grid, met specialisaties in diverse deelgebieden zoals technische operaties en projecten, financiële en regulatoire aangelegenheden, digitale en ICT-gerelateerde zaken, commerciële zaken en business development. De raad van bestuur zal de organisatie de nodige sturing geven en zorgen voor een optimale ontwikkeling van het bedrijf volgens de beste managementpraktijken. Ten minste één keer per trimester zal de raad van bestuur bijeenkomen.

De dagelijkse activiteiten van Fluxys c-grid zullen bij aanvang gemanaged worden via vier rollen of functies: een Chief Executive Officer (CEO), (een) Commercial Manager(s), een Technical & Safety Manager, en een Regulatory Manager. De CEO van Fluxys c-grid zal verantwoordelijk zijn voor Public Affairs en externe vertegenwoordiging, algemeen management, beheer van de dienstverlening door externe partijen. Hij draagt de algemene verantwoordelijkheid, onder toezicht van de raad van bestuur. De Commercial Managers van Fluxys c-grid zijn verantwoordelijk voor de dienstverlening aan klanten en het beheren van de commerciële contracten. Zij zullen er ook voor zorgen dat de productmarketing en -verkoop in overeenstemming zijn met de wetgeving. De Regulatory Manager zal de interface met de regulatoren vormen voor o.a. de bespreking van de tariefmethodologie van toepassing op CO2-vervoer. De Technical & Safety Manager zal in eerste instantie zorgen voor de consolidatie van knowhow, operationele gereedheid, opvolging van vergunningen, en beheer van de technische dienstverlening door externe partijen. Hij zal er ook voor zorgen dat de veiligheid in overeenstemming is met het beleid van de Fluxys groep en dat de veiligheid binnen Fluxys c-grid hoog op de agenda staat en blijft staan.

[Redacted text block containing multiple lines of blacked-out content]

Om de ervaring en expertise te illustreren, bevat bijlage 5 een niet-exhaustieve en illustratieve samenvatting van biografieën van werknemers binnen Fluxys Belgium, Fluxys en Pipelink, die uitgebreide ervaring hebben met het exploiteren van een gasvervoersnetwerk vanuit verschillende perspectieven (technisch, operationeel, commercieel, regelgevend, financieel, IT, enz.). Fluxys c-grid kan op deze pool van resources en anderen werkzaam binnen de respectievelijke departementen rekenen om het CO₂-vervoersnetwerk via diensten [REDACTED] te ontwikkelen, al zullen zij niet allemaal noodzakelijk diensten leveren aan Fluxys c-grid. De lijst illustreert de aanwezige ervaring van het personeel binnen Fluxys Belgium, Fluxys en Pipelink, die diensten kunnen leveren aan Fluxys c-grid, zonder dat de bestaande verantwoordelijkheden (bv. inzake aardgas) in het gedrang komen. Dit opzet (een combinatie van een *dedicated* Fluxys c-grid team en levering van diensten door Fluxys Belgium, Fluxys en Pipelink) zal voortdurend worden geëvalueerd en indien nodig herzien. De verwachting is dat het aantal rollen binnen Fluxys c-grid uitbreidt naarmate het CO₂-vervoersnetwerk en de vervoerscapaciteiten uitbreiden.

5.3 Contractuele engagements en intentieverklaringen die zijn verkregen van producenten, verbruikers of andere relevante partijen om aan te sluiten op of gebruik te maken van het CO₂-vervoersnetwerk

Samenvatting van de argumentatie. Tot op heden zijn er contractuele engagements verkregen van [REDACTED] producenten die plannen aan te sluiten op het Vlaams CO₂-vervoersnetwerk⁴⁴.

Gedetailleerde argumentatie. De overeenkomst *Expression of Interest* vloeit voort uit het initiatief dat Fluxys Belgium genomen heeft, om een vervoersnetwerk voor CO₂ te ontwikkelen in België (dit werd reeds uitgebreid toegelicht in sectie 5.1.1). [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

⁴⁴ Gelieve te noteren dat contractuele engagements met leden van het Antwerp@C-consortium (naast Fluxys NV en POAB zijn dit Air Liquide, BASF, Borealis, ExxonMobil, INEOS en Total Energies) met oog op verwezenlijking van de doelstellingen vastgelegd in het kader van het Antwerp@C-project hier niet worden vermeld, aangezien deze vallen binnen de scope van de lokale cluster die het Antwerps havengebied omvat, waarvoor, zoals reeds eerder aangegeven, een aparte aanwijzingsaanvraag zal ingediend worden.

De overeenkomst *Engineering Agreement* vloeit voort uit de voormelde *Expressions of Interest* met als belangrijkste verandering een verhoging van de kostendekking. Deze overeenkomsten zijn in het leven geroepen omdat de initiële timing uitloopt en bindende overeenkomsten voor het gebruik van het CO2-vervoersnetwerk dus niet volgens de beoogde planning zoals voorzien in de *Expression of Interest* kunnen ondertekend worden. Een verhoging van de kostendekking dringt zich in dergelijk geval op, aangezien de ontwikkeling niet zomaar op pauze kan gezet worden, want dan zou de beoogde timing niet kunnen gewaarborgd worden en zouden de kosten bijgevolg verder oplopen. Er zijn nog steeds nieuwe partijen die toetreden tot het commercieel proces en voor deze partijen zullen de twee overeenkomsten gebundeld worden in één overeenkomst⁴⁵. [REDACTED]

De *Expressions of Interests* met producenten, verbruikers of andere relevante partijen zijn terug te vinden in bijlage 7.

5.4 Plan dat het op te zetten systeem van kwaliteitsbewaking en het systeem voor inspectie, monitoring en opvolging van mogelijke negatieve effecten op het milieu in detail bespreekt

Samenvatting van de argumentatie. Fluxys Belgium hanteert voor de uitvoering van al haar activiteiten vastgestelde procedures en interne voorschriften die geborgd zijn binnen een intern kwaliteitssysteem en waarvan bepaalde activiteiten ISO-gecertificeerd zijn. Monitoring en rapportering maken integraal deel uit van de vastgestelde procedures. Fluxys c-grid zal zich kunnen beroepen op deze procedures en voorschriften. Uit wat volgt blijkt ook dat Fluxys c-grid in staat is om een CO2-vervoersnetwerk te ontwikkelen en te onderhouden met inachtneming van het milieu⁴⁶.

Gedetailleerde argumentatie. Fluxys c-grid verbindt er zicht toe de mogelijke impact van haar activiteiten op het milieu en omgeving zo sterk als mogelijk te beperken. In haar veiligheids-, gezondheids- en milieubeleid (VGM-beleid – bijlage 8) wordt specifiek verwezen naar haar engagement inzake klimaatdoelstellingen door te investeren in de reductie van broeikasgassen en het verbeteren van haar ecologische voetafdruk.

Binnen de reeds bestaande activiteiten is de milieudienst van Fluxys Belgium steeds de centrale schakel die continu de milieu-impact van de activiteiten door middel van kwantitatieve en kwalitatieve evaluaties inschat en, indien nodig, actieplannen opstelt. Zo worden energie en watergebruik, luchtmissies en geluid continu gemonitord en daar waar nodig aangepakt.

⁴⁵ Op de datum van indiening van deze aanvraag zijn er gesprekken lopende [REDACTED]

⁴⁶ Artikel 32, 1° van het Decreet.

Als netwerkbeheerder heeft Fluxys Belgium een Safety Management System (SMS) in voege, conform de Gaswet en diens uitvoeringsbesluiten. Doelstellingen binnen dit SMS zijn, zoals bevestigd in het VGM-beleid, de impact van de installaties op het milieu te beperken, de integriteit van de installaties te verzekeren, incidenten te voorkomen en in voorkomend geval te beheersen (nood-en interventieplannen). Dit systeem wordt minstens elke 5 jaar door een externe partij geauditeerd.

Van bij de opstart van een project voor de bouw van nieuwe installaties wordt de mogelijke impact op de omgeving onderzocht, en daar waar mogelijk worden alternatieven en/of milderende maatregelen uitgewerkt, steeds in overleg met de betrokken overheden. Conform de geldende regelgevingen worden in functie van de specifieke projecten passende beoordelingen of milieueffectenrapporten opgesteld en de conclusies hiervan in de projecten opgenomen.

Zowel tijdens de uitwerking van de projecten als de latere exploitatie hanteert Fluxys Belgium vastgestelde procedures en interne voorschriften die geborgd zijn binnen een intern kwaliteitssysteem. Dit kwaliteitssysteem staat onder supervisie van de Quality & SMS manager.

Activiteiten van bepaalde departementen werden daarenboven gecertificeerd onder ISO-kwaliteitsnormen:

- Fluxys Belgium beschikt over een gespecialiseerd departement Metering & Laboratory. Dit departement is inzake controle en meten van gastromen en gaskwaliteiten, sinds 20/01/2009 geaccrediteerd als ISO 17020 inspectie-organisme (Kwaliteitsnorm voor inspectiebedrijven). In de geest van de norm verbindt het departement Metering zich ertoe de onpartijdigheid, de technische onafhankelijkheid en de integriteit van het inspectieorganisme in zijn activiteiten te waarborgen en verbindt ze zich er uitdrukkelijk toe de resultaten van de inspecties niet te beïnvloeden. Het laboratorium zelf is geaccrediteerd als ISO 17025 laboratorium (Kwaliteitsnorm voor test- en kalibratielaboratoria).
- Het departement 'Interventiecentrum en Magazijn', binnen Fluxys Belgium verantwoordelijk voor de opslag en verhandelen van materialen, het bouwen van installaties, het ter beschikking stellen en onderhouden van materieel en het uitvoeren van geplande en ongeplande interventies op het netwerk is ISO 9001-gecertificeerd.

Op het moment van indiening van deze aanvraag wordt voorzien om druk- en temperatuursmetingen te plaatsen op het CO₂-vervoersnetwerk. Metingen van de CO₂-stroom en met name van de kwaliteit van de CO₂-stroom zullen worden voorzien aan de in- en uitgangen van het netwerk. Het is immers belangrijk dat eventuele onzuiverheden in de CO₂-stroom op tijd gedetecteerd worden, zodat de integriteit van het netwerk niet in het gedrang komt⁴⁷. Bepaalde van deze meetinstallaties zullen beheerd worden door Fluxys c-grid (met name door de relevante zone en het

⁴⁷ Over de kwaliteitsspecificaties van de CO₂, zie sectie 5.9.

hierboven vermelde departement Metering & Laboratory) en andere door een externe partij (onder controle van het departement Metering & Laboratory)⁴⁸.

Als onafhankelijk controledepartement evalueert en controleert 'Interne audit' de goede en betrouwbare werking van bedrijfsprocessen en werkmethoden. Tijdens interne audits staat het controleren van één proces of meerdere processen op een systematische en gedisciplineerde aanpak centraal. Interne audits zijn fundamenteel om de kwaliteit van de bedrijfsprocessen te verbeteren. Het brengt mogelijke problemen en risico's tijdig in beeld voordat er ongewenste incidenten ontstaan. Daarnaast vormt het ook een hulpmiddel om de kwaliteit binnen de organisatie naar een hoger niveau te tillen en/of af te toetsen aan een vooropgestelde eis/norm.

In het kader van de gereguleerde aardgasvervoersactiviteiten exploiteert Fluxys Belgium eveneens vijf sites in België die onderworpen zijn aan ETS-regelgeving. Conform deze wetgeving beschikt Fluxys Belgium over de nodige broeikasgasvergunningen en wordt de uitstoot van de broeikasgassen, en in het bijzonder CO₂, gemonitord en gerapporteerd.

Als dochter van Fluxys Belgium zal Fluxys c-grid zich kunnen beroepen op voormelde systemen en heeft het toegang tot de expertise van voormelde departementen.

Ook voor het nieuw te bouwen CO₂-vervoersnetwerk, dat conform de Europese regelgeving als een ETS-installatie wordt gedefinieerd in zoverre dit netwerk en de installaties die er deel van uitmaken het vervoer van CO₂ voor opslagdoeleinden betreft, werd, in overleg met de bevoegde overheden, een voorstel van monitoringrapport opgemaakt en voorgelegd dat beantwoordt aan de vereisten vermeld in de laatste update aan de Europese uitvoeringsverordening wat betreft de actualisering van de monitoring en rapportage van emissies van broeikasgassen⁴⁹. Dit voorstel werd intussen door het Verificatiebureau Benchmarking Vlaanderen (VBBV) geverifieerd en aanvaard, en is nu overgemaakt aan VEKA voor finale goedkeuring. Van zodra het netwerk in dienst zal zijn zal Fluxys c-grid jaarlijks de emissies rapporteren en op basis hiervan, waar nodig, de nodige acties opzetten en realiseren om emissies te vermijden.

Het is natuurlijk de visie en betrachting van Fluxys c-grid om de potentiële emissies ten gevolge van het vervoer van CO₂ door middel van leidingen zo veel als mogelijk te vermijden. Daarom wordt er, van bij de ontwikkeling van het netwerk en de installaties, inclusief de daarbij horende operationele procedures, eveneens voor gezorgd dat tijdens de exploitatie van het CO₂-vervoersnet CO₂-emissies zo veel als mogelijk worden gereduceerd.

⁴⁸ Met de installatie van dergelijke meetapparatuur zal Fluxys c-grid kunnen voldoen aan de taak van de beheerder van het CO₂-vervoersnet die erin bestaat meetapparatuur te installeren om de CO₂-stromen naar het vervoersnetwerk te monitoren en om de conformiteit van de CO₂-stromen met de technische eisen van het CO₂-vervoernetwerk te vrijwaren (zie artikel 32, 7° en 15° van het Decreet).

⁴⁹ Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2493 van de Commissie van 23 september 2024 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 wat betreft de actualisering van de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad.

In dit verband worden onder meer de volgende maatregelen overwogen (die ook reeds worden toegepast op het aardgasvervoersnet van Fluxys Belgium):

- Waar afsluiters nodig zijn, gebruik maken van aansturing met zogenaamde “0-emission” systemen (aandrijving met N₂ (stikstof), elektrische aandrijving of auto-pilot);
- Monitoring van het netwerk op eventuele lekken (de zogenaamde LDAR (*Leak Detection and Repair*)-campagnes, die ook werden uitgerold voor het aardgasvervoersnetwerk van Fluxys Belgium;
- Maatregelen die emissies beperken tijdens interventies op het vervoersnet, waaronder *linepack* (gas dat binnen leiding wordt opgeslagen onder meer voor balanceringsdoeleinden) verbruiken en dan hercomprimeren (als de infrastructuur het toelaat) en slechts residueel volume afblazen (de techniek van de mobiele hercompressie vermijdt dat er tijdens interventies gas in de lucht moet afgeblazen worden, het gas wordt dan uit het afgescheiden leidingdeel gehaald en opnieuw samengedrukt (gehercomprimeerd) om het elders opnieuw in het net te doen stromen).

5.5 Gedetailleerde toelichting van de relevante ervaring van de kandidaat-beheerder met de bouw of het beheer van infrastructuur voor het vervoer van gasachtige producten die openstaat voor derden

Samenvatting van de argumentatie. Als dochteronderneming van Fluxys Belgium kan Fluxys c-grid zich beroepen op de omvangrijke ervaring van Fluxys Belgium op het vlak van de bouw en het beheer van gasvervoersinfrastructuur, die openstaat voor derden.

Gedetailleerde argumentatie:

1. **Ervaring inzake bouw en beheer van gasvervoersinfrastructuur.** Fluxys c-grid kan zich als dochteronderneming van Fluxys Belgium beroepen op de diepgaande ervaring van Fluxys Belgium op het vlak van beheer van een gasvervoersinfrastructuur, zoals in detail aangetoond in secties 3.1.2, 4.1.2 en 5.1.2.
2. **Ervaring inzake bouw en beheer van infrastructuur die openstaat voor derden.** Specifiek inzake infrastructuur die openstaat voor derden beschikt heeft Fluxys c-grid volledige toegang tot en zal zij gebruik maken van de lange en uitgebreide expertise van Fluxys Belgium inzake het beheer van een gereguleerd infrastructuurnet, dat op niet-discriminerende en transparante wijze toegankelijk is voor derden.

Niet-discriminerende toegang voor derden is een essentieel element in de goede werking van een infrastructuurnet en is cruciaal voor de ontwikkeling van de CO₂-markt. Fluxys Belgium heeft meer dan 20 jaar unieke ervaring in het beheer van een open en gereguleerd infrastructuurnet op een niet-

discriminerende en transparante manier, met meer dan 200 gebruikers. Fluxys Belgium en Fluxys c-grid zijn ervan overtuigd dat een volledig open net met niet-discriminerende principes (inclusief prijszetting) essentieel is om het groeiende CO₂-ecosysteem te stimuleren, vooral in een competitieve markt waar bedrijven kunnen kiezen in welk land ze hun CO₂-investeringen doen, afhankelijk van de aantrekkelijkheid van het ecosysteem. In lijn met het Europese regulatoire kader dat werd uitgewerkt voor aardgasinfrastructuur en de aardgasmarkt, en sinds kort ook voor hernieuwbare en koolstofarme gassen en waterstof (het "Gaspakket"), is Fluxys Belgium er in de loop der jaren in geslaagd om unieke vaardigheden en instrumenten te ontwikkelen voor het beheer van een open net in een gereguleerde context dat bijdraagt tot de bevoorradingszekerheid. Fluxys c-grid, via haar meerderheidsaandeelhouder, is vertrouwd met die gereguleerde context en houdt een langetermijnvisie voor ogen in lijn met het algemeen belang en de strategie en missie van de Fluxys groep als onafhankelijke infrastructuurgroep.

De manier waarop de raadpleging van de markt door Fluxys Belgium met betrekking tot de uitrol van het CO₂-vervoersnetwerk heeft plaatsgevonden geeft overigens blijk van het belang dat Fluxys Belgium en Fluxys c-grid hechten aan transparantie en openheid. Meer dan 65 ondernemingen werden geraadpleegd. De manier waarop deze raadpleging werd uitgevoerd, het *Request for Information*-proces en de ondertekening van de formele *Expressions of Interest* en de manier waarop Fluxys Belgium en Fluxys c-grid blijk gaven van transparantie en openheid in dit proces worden in detail beschreven in sectie 5.1.1.

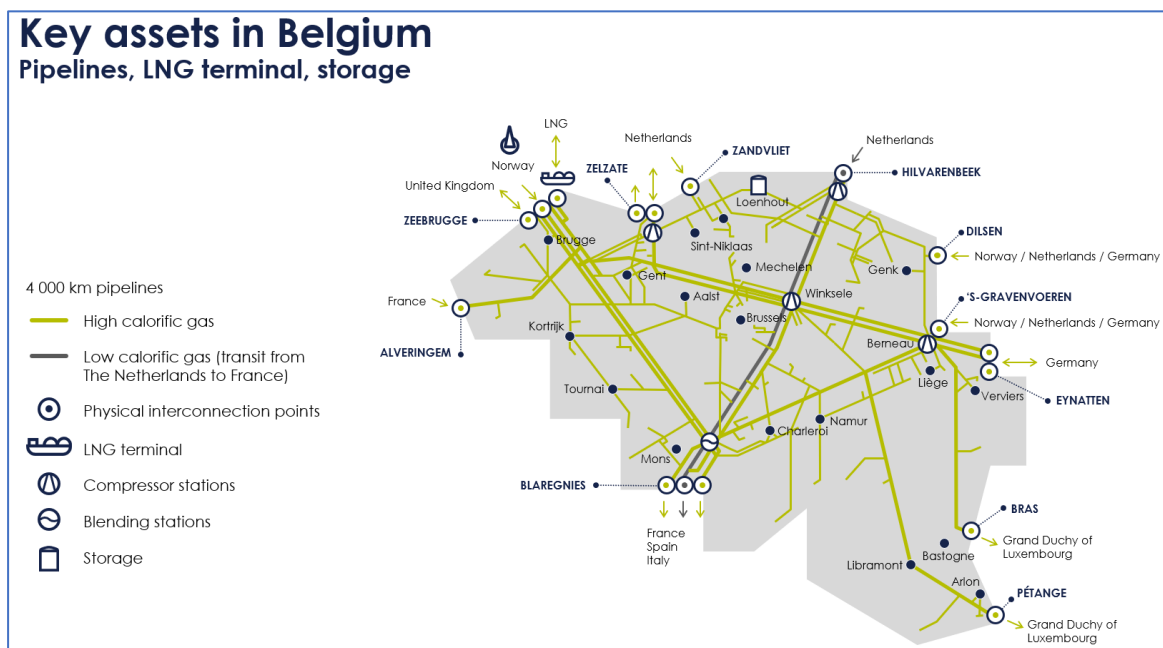
Fluxys c-grid zal ook op de ervaring van Fluxys Belgium kunnen rekenen om een proces voor het toewijzen van meetgegevens in de juiste registers op te zetten. Dit proces zorgt ervoor dat alle meetgegevens aan klanten worden toegewezen en dat alle klanttoewijzingen (allocaties) voor de facturatie en de certificatie beschikbaar zullen zijn⁵⁰.

⁵⁰ En hiermee zal Fluxys c-grid ook kunnen voldoen aan de taak opgelijst in artikel 32, 8° van het Decreet, die bestaat in het bijhouden van registers van het CO₂ dat vervoerd of tijdelijk opgeslagen wordt in het netwerk. Zie in dit verband ook de oplistings van commerciële beheersystemen onder sectie 4.1.2.

5.6 De mate waarin bestaande pijpleidingen worden hergebruikt bij de ontwikkeling van het CO₂-vervoersnetwerk

Samenvatting van de argumentatie. Aangezien Fluxys Belgium een netwerk van aardgaspijpleidingen van ~4000 km bezit en opereert, kan dit op termijn door haar dochtermaatschappij Fluxys c-grid worden ingezet voor het vervoer van CO₂ (in lijn met de evolutie in de vraag naar aardgas). Op basis van de Fluxys-richtlijnen voor technisch hergebruik komt een groot deel van de pijpleidingen in aanmerking voor conversie naar gasvormig CO₂. Voor CO₂ in superkritische vorm heeft uitgebreid onderzoek aangetoond dat hergebruik uitgesloten is aangezien dergelijk CO₂ onder een hogere druk moet vervoerd worden, hetgeen ertoe leidt dat de wanden van de leidingen dikker moeten zijn dan die van de leidingen van het bestaande aardgasvervoersnetwerk van Fluxys Belgium. Om de overgang naar CO₂ verder te versoepelen, heeft Fluxys Belgium zich ertoe verbonden om voor het vervoer van aardgas multifunctionele pijpleidingen te bouwen die zowel aardgas als CO₂ kunnen vervoeren. Tot slot wil de Fluxys groep de energietransitie vergemakkelijken en daarom is voor alle dochterondernemingen van de Fluxys groep in Europa hetzelfde onderzoek gedaan naar het potentieel wat betreft hergebruik.

Gedetailleerde argumentatie. Fluxys Belgium bezit en exploiteert ~4000 km aardgaspijpleidingen vandaag verspreid over België, waarvan een groot deel herbruikbaar is op lange termijn. Fluxys c-grid heeft, via Fluxys Belgium, een voorsprong bij de aanleg van binnenlandse CO₂-vervoersnetwerken, aangezien het de activa van het aardgasvervoersnetwerk van Fluxys Belgium in België kan benutten (zie figuur onder). Deze mogelijkheid om aardgasvervoerspijpleidingen op langere termijn te herbestemmen, zal de CAPEX verminderen.



Figuur 6: Kaart van het bestaande aardgasvervoersnetwerk van Fluxys Belgium in 2025

Een grondige analyse werd uitgevoerd met betrekking tot de technische aspecten van gebruik van aardgaspijpleidingen voor CO₂-vervoer. Dit consolideerde de bevindingen en inzichten in regels die de voorwaarden voor hergebruik van de huidige pijpleidingen voor CO₂-transport definieerden. Deze regels zijn gebaseerd op verschillende relevante en betrouwbare bronnen, namelijk:

- De Gaswet en de technische codes opgesteld in uitvoering van het Koninklijk Besluit van 19 maart 2017 betreffende de veiligheidsmaatregelen inzake de oprichting en de exploitatie van installaties voor vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen dienden als leidraad, ondanks dat deze niet van toepassing zijn op CO₂-vervoer in gas- of superkritische vorm;
- Een uitgebreid overzicht van de bestaande wetenschappelijke en technische literatuur over de interactie van CO₂ en materialen, voornamelijk ISO 27913:2016 en DNV-RP-F104:2021.

Op basis van deze documenten ontwikkelde de Fluxys groep een pragmatisch, consistent en conservatief stappenplan voor de conversie van pijpleidingen:

- In de eerste stap worden de As-built gegevens van de pijpleiding verzameld zoals de vervoersvergunning, gebruikte designregels en het constructiedossier.
- In de tweede stap wordt de historische exploitatiewijze onderzocht door de operatiegegevens te verzamelen, gegevens te analyseren en mogelijke beschadigingen op te lijsten.
- In de derde en laatste stap worden de toekomstige exploitatievoorwaarden vastgelegd en wordt de compatibiliteit onderzocht:
 - Uit de vervoersvergunning en de historische exploitatiewijze worden de huidige drukwaarden gehaald;
 - De toekomstige exploitatiewijze wordt vastgelegd, rekening houdend met de uitbating in gasvormige of superkritische CO₂;
 - De compatibiliteit wordt geëvalueerd. Voor gasvormige CO₂ gaat dit voornamelijk over bovengrondse elementen waar condensatie mogelijk is als er geen aanpassingen worden uitgevoerd. Voor superkritische CO₂ is dit uitgebreider met herberekening van de maximaal toelaatbare druk en resistentie tegen belastings- en weerstandfactoren. De gekende afwijkingen worden geëvalueerd alsook de bestaande afsluiters;
 - Een risicoanalyse wordt uitgevoerd op de leiding;
 - De benodigde aanpassingen worden opgelijst. De nodige afsluiters, pijpstukken en aanpassingen van bovengrondse onderdelen worden uitgevoerd en/of toegevoegd;

- De leiding wordt gereinigd indien nodig;
- Mogelijke additionele inspecties en testen worden uitgevoerd met behulp van een intelligent pig (I-pig) en het integriteitsprogramma wordt aangepast naar de correcte CO2-vorm;
- De praktische aspecten van de toekomstige exploitatie worden vastgelegd: bestaande procedures, hulpdiensten en personeelsopleidingen worden aangepast.

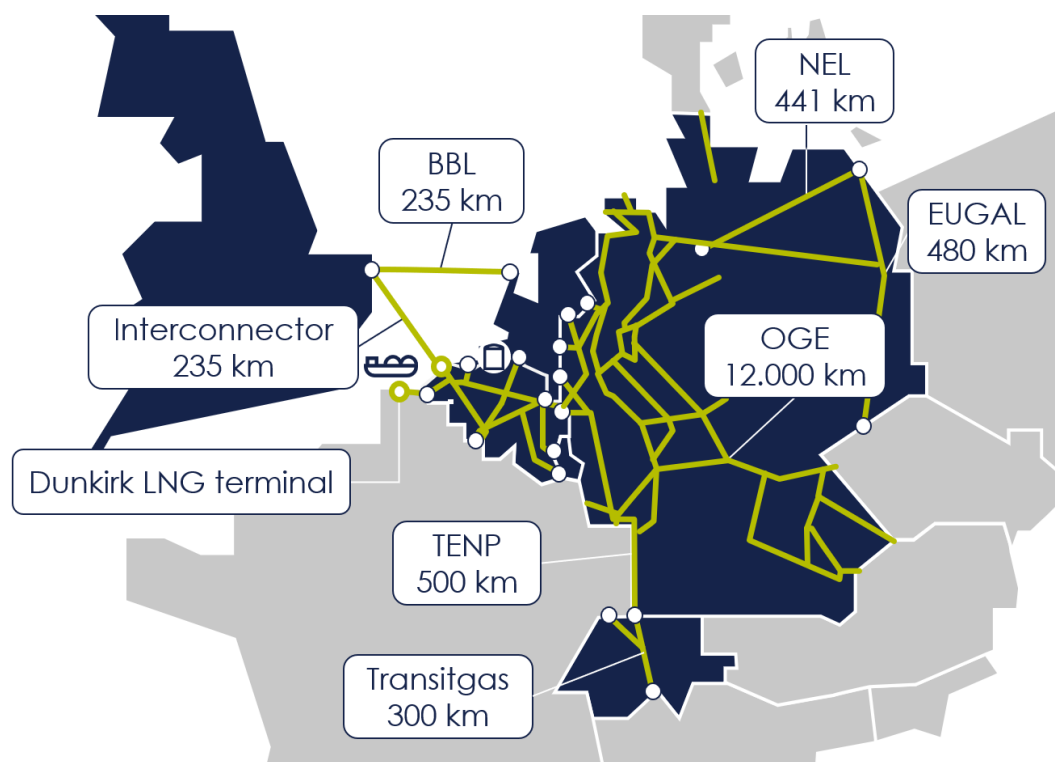
Uit een eerste analyse blijkt dat over het algemeen de overgrote meerderheid van alle pijpleidingen van het bestaande Fluxys Belgium-netwerk kan worden hergebruikt voor het vervoer van gasvormige CO₂, mits beperkte investeringen. Voor CO₂ in superkritische vorm moeten de leidingen in algemeen dikkere wanddiktes hebben dan de leidingen aangelegd voor aardgas. Bijgevolg zijn de meeste leidingen ongeschikt. Kleine diameters in aardgas zijn door Fluxys Belgium wel aangelegd met een grotere marge op de wanddikte, waardoor hiervoor hergebruik mogelijk is.

Deze algemene benadering zal indien nodig worden bijgewerkt op basis van een analyse, pijpleiding per pijpleiding. In dat geval kunnen aanvullende analyses en tests nodig zijn.

Deze conservatieve hergebruikregels zijn opgesteld op basis van de kennis die Fluxys Belgium had in 2021. Fluxys Belgium voert een belangrijk test- en onderzoeksprogramma uit om een betere kennis te verwerven van de interactie van CO₂ en staal en het herbestemmen van aardgaspijpleidingen voor CO₂-vervoer, niet alleen met universiteiten en onderzoekscentra, maar ook in samenwerking met andere bedrijven op Europees niveau. Het doel is de hergebruikregels te verfijnen zodat ze beter aansluiten op de reële (hogere) CO₂-vervoerscapaciteit van het bestaande netwerk.

Door de huidige onzekere geopolitieke situatie en de marktbehoeften (binnenlands en transit) moet Fluxys Belgium ervoor zorgen dat er voldoende aardgascapaciteit blijft om de bevoorrading van de binnenlandse vraag en meer transit naar buurlanden (bv. naar Centraal-Europa) veilig te stellen. In de komende 10-20 jaar zal Fluxys Belgium gaspijpleidingen dan ook hergebruiken in overeenstemming met de evolutie van beide markten, waarbij gebruik wordt gemaakt van de beschikbare pijpleidingcapaciteit. Voorbeelden zijn parallelle trajecten zoals Gent - Bergen, een deel van de route van Zeebrugge naar de haven van Gent, enz. Bovendien is het gasvervoersnetwerk van Fluxys Belgium zeer vertakt, waardoor er extra mogelijkheden zijn om sommige delen van het net te herbestemmen voor CO₂ terwijl andere, indien nodig, voor aardgas behouden kunnen blijven.

Naast de leidingen in België bezit de Fluxys groep ook verschillende leidingen in Europa. Alle Europese activa werden onderworpen aan deze hergebruikanalyse om een volledig beeld te krijgen van het hergebruik potentieel van Fluxys groep op langere termijn. Figuur 7 en tabel 4 hieronder geven een overzicht van bestaande netwerken waarin de Fluxys groep een aandeel heeft en die het potentieel hebben om hergebruikt te worden:



Figuur 7: Kaart van de infrastructuur van Fluxys groep in West-Europa, waarvan een deel het potentieel heeft voor hergebruik naar CO₂-vervoer.

Fluxys Belgium bouwt CO2-geschikte pijpleidingen voor alle routes. Fluxys Belgium heeft vorig jaar de beslissing genomen om in het kader van de uitbreiding van het aardgasvervoersnet enkel multi-moleculepijpleidingen te ontwikkelen die ook klaar zijn voor vervoer van (gasvormig) CO2. Dit zal een efficiënte herbestemming van het aardgasvervoersnetwerk naar CO2-vervoer mogelijk maken, in overeenstemming met de ontwikkeling van de aardgas-, waterstof en CO2-markten.

5.7 De bijdrage die het CO2-vervoersnet zal leveren aan het Vlaams en Europees klimaatbeleid

Samenvatting van de argumentatie. Met haar ambitie om een CO2-vervoersnet in het Vlaams Gewest te bouwen en te beheren schrijft Fluxys c-grid zich volledig in in het Vlaams en Europees klimaatbeleid. De aanleg en het beheer van een dergelijk CO2-vervoersnet is onontbeerlijk voor de energietransitie en het halen van de klimaatdoelstellingen zoals vooropgesteld in onder meer het Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030. Technieken zoals CCUS bieden immers een oplossing voor die (in Vlaanderen talrijk aanwezige) industrieën waarvoor een stopzetting of inperking van hun CO2-uitstoot op korter termijn moeilijk of niet haalbaar is.

Gedetailleerde argumentatie. In sectie 3 van deze aanvraag heeft Fluxys c-grid reeds uitgebreid toegelicht wat het belang is van een robuust CO₂-vervoersnetwerk voor het klimaatbeleid en het bereiken van de klimaatdoelstellingen, met name inzake (i) het verminderen van broeikasgasemissies en (ii) de bijdrage die een dergelijk netwerk kan leveren tot de uitbouw van een duurzame industrie. Daarnaast werd ook toegelicht welke de doelstellingen zijn van de Fluxys groep, waarvan Fluxys c-grid deel uitmaakt, inzake CO₂-vervoer: voor wat betreft CO₂-vervoer tegen 2030 een vervoerscapaciteit aanbieden van 30 miljoen ton CO₂ per jaar. Het spreekt voor zich dat, als de Fluxys groep, voornamelijk via het CO₂-vervoersnetwerk dat Fluxys c-grid zal bouwen en beheren als het als beheerder wordt aangewezen, erin slaagt deze doelstelling te realiseren, dit onmiskenbaar een gunstig effect zal hebben op het behalen van de klimaatdoelstellingen, en dit zowel op Vlaams, Belgisch als op Europees niveau.

Eerder werd in deze aanvraag (sectie 3.2) ook al ingegaan op CCUS, de techniek waarmee de emissies van de in Vlaanderen talrijk aanwezige hard-to-abate sectoren kunnen afgevangen worden, en vervolgens (her)gebruikt of opgeslagen worden. Het betreft een techniek, die (i) niet op grote schaal kan uitgerold worden in afwezigheid van een goed functionerend CO₂-vervoersnet en (ii) waarvan in talrijke Vlaamse beleidsdocumenten wordt aangegeven dat deze een integraal deel van het beleid inzake reductie van broeikasgassen in het Vlaams Gewest uitmaakt, waaronder:

- **Vlaams Regeerakkoord 2024-2029**

"We zorgen voor de juiste financieringsinstrumenten om de klimaattechnologieën bij onze ondernemingen versneld ingang te laten vinden en voor het optimale gebruik van de EU-hefbomen daarbij. [...] . We onderzoeken de steun voor grote projecten in onze havens met betrekking tot CO₂-afvang met permanente opslag (CCS) en het gebruik van afgevangen CO₂ (CCU)."

- **Vlaamse klimaatstrategie 2050**

"Maatregelen op het vlak van energie-efficiëntie, het inzetten op klimaatneutrale bronnen en het hergebruik van materialen, verminderen de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en leiden tot CO₂-reducties. Als deze maatregelen echter onvoldoende emissiereducties opleveren, vormt de afvang en opslag of hergebruik van de CO₂ (carbon capture, utilisation and storage of CCUS) een beloftevolle weg om resterende emissies te elimineren. Daarbij wordt CO₂ die ontstaat op de plaats van productie opgevangen, hetzij voor definitieve opslag (CCS) hetzij voor verwerking in producten (CCU). Op termijn zullen via CCU zoveel mogelijk CO₂ emissies in een gesloten kringloop blijven. Om CCUS toepassingen te faciliteren onderzoeken we vanuit de overheid de oprichting van een CO₂ backbone: een netwerk van pijpleidingen voor de (tijdelijke) opslag, transport en gebruik van CO₂ ter bevordering van de circulaire koolstofeconomie."

- **Visienota CCUS**

“Op 26 november 2021 nam de Vlaamse Regering, op voordracht van de minister voor omgeving en de minister voor innovatie, kennis van de visienota CCUS. In deze nota zet de Vlaamse Regering zijn visie op de rol en toekomst van CCUS in het Vlaamse klimaatbeleid uiteen. De Vlaamse Regering gaf daarbij enkele grote assen waarlangs het verdere beleid rond CCUS zou worden opgebouwd

- 1) De Vlaamse Regering wil een kostenefficiënt klimaatbeleid met aandacht voor competitiviteit van de industrie;*
- 2) De Vlaamse Regering staat dan ook positief tegenover CCUS, dat een belangrijk instrument kan worden in een dergelijk klimaatbeleid;*
- 3) Er is nood aan een faciliterend Europees beleid rond industriële klimaattransitie, in het bijzonder voor CCUS;*
- 4) De Vlaamse Regering zorgt voor een maximale slaagkans bij EU financiering in Vlaanderen;*
- 5) De Vlaamse Regering wil werk maken van de uitbouw van geschikte CCUS infrastructuur;*
- 6) De Vlaamse Regering wil een regelgevend kader voor het transport van koolstofdioxide uitwerken;*
- 7) En de Vlaamse Regering zet in op strategische partnerships met de pionierslanden inzake CCUS.”*

- **Het Vlaams Energie en klimaatplan 2021-2030**

“Op 12 mei 2023 keurde de Vlaamse Regering de actualisatie van het Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021 – 2030 goed. De Vlaamse Regering wijdt daarbij aandacht aan de rol van CCUS in de strijd tegen klimaatverandering en formuleert enkele concrete engagementen rond de uitbouw van CCUS-netwerken en CCU installaties.”

Dat ook de Europese Commissie het nodige belang hecht aan CCU(S) als één van de manieren om de klimaatdoelstellingen te realiseren blijkt uit haar mededeling “Naar een ambitieuzer beheer van koolstof in de Europese Unie”⁵². In deze mededeling streeft de Europese Commissie ernaar om het “groeiend aantal” CCUS-projecten dat “op schema ligt om voor 2030 operationeel te worden” “op industriële schaal samen te brengen in een kennisdelingsplatform voor het verzamelen en uitwisselen van informatie en beste praktijken over en tussen CCUS-projecten in de EU”. In haar conclusie geeft de Europese Commissie het volgende aan: “De

⁵² Mededeling van 6 februari 2024 van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's “Naar een ambitieuzer beheer van koolstof in de EU”, (COM (2024) 62).

technologische oplossingen om CO₂ af te vangen, te vervoeren, te gebruiken en op te slaan zijn beschikbaar, maar moeten commercieel en op grote schaal worden uitgerold, zowel in bestaande industrieën als om een begin te maken met het verwijderen van CO₂ uit de atmosfeer". De bouw en het beheer van een CO₂-vervoersnetwerk, in eerste instantie op regionaal niveau en in verdere fases in verbinding met andere netwerken binnen de Europese Unie, is een *conditio sine qua non* voor een dergelijke commerciële en grootschalige uitrol van CCUS-oplossingen.

In diezelfde mededeling schuift de Europese Commissie de doelstelling naar voor om 50 miljoen ton CO₂ per jaar af te vangen tegen 2030 en tot 450 miljoen ton CO₂ tegen 2050. Zoals reeds eerder aangegeven streeft de Fluxys groep ernaar om tegen 2030 een vervoerscapaciteit aan te bieden van 30 miljoen ton CO₂ per jaar. Dat het bouwen en beheren van een robuust CO₂-vervoersnet een sleutelrol speelt in het realiseren van deze ambitie hoeft geen betoog. Met de voormelde doelstelling streeft de Fluxys groep, en dus ook Fluxys c-grid, er dan ook naar om meer dan haar steentje bij te dragen aan de doelstellingen inzake afvang van CO₂-emissies zoals die door Europese Commissie gesteld zijn.

Tenslotte past het te verwijzen naar de Verordening voor een nettonulindustrie (*Net Zero Industry Act* of NZIA⁵³), die ernaar streeft om binnen de Europese Unie tegen 2030 naar 40% eigen productiecapaciteit voor nettonultechnologieën te gaan. Eén van deze nettonultechnologieën betreft CCU die, volgens overweging 38 van de NZIA, *"een technologie [is] die zal bijdragen aan het beperken van de klimaatverandering"*. Overweging 49 van de NZIA wijst in dit verband op het belang van een goed functionerend CO₂-vervoersnetwerk: *"Een functionerende CO₂-markt moet ook worden geschraagd door een netwerk van CO₂-vervoersinfrastructuur met een minimale milieuvoetafdruk waartoe marktspelers toegang hebben onder eerlijke, open en niet-discriminerende voorwaarden"*. Artikel 20.1 van de NZIA bevat een doelstelling waarbij de Europese Unie tegen 2030 jaarlijks minstens 50 miljoen ton CO₂ in opslaglocaties moet kunnen onderbrengen. Artikel 22 stelt expliciet dat CO₂-vervoersinfrastructuur nodig is om de verwezenlijking van deze doelstelling te faciliteren en dat de lidstaten de nodige inspanningen moeten nemen om dergelijke infrastructuur te ontwikkelen.

Uit het voorgaande blijkt dat zowel de Fluxys groep, met diens doelstelling om tegen 2030 minstens 30 miljoen ton CO₂-vervoerscapaciteit aan te bieden, als meer in het bijzonder Fluxys c-grid, met haar aanvraag om beheerder te worden van het Vlaams CO₂-vervoersnetwerk, er zich toe verbinden om een sleutelrol te spelen in de realisatie, vanuit Vlaanderen, van de voormelde doelstellingen, zowel op Vlaams als op Europees niveau. Fluxys c-grid wil deze sleutelrol op zich nemen door, met de nodige expertise, een robuust CO₂-vervoersnetwerk binnen het Vlaams Gewest uit te bouwen en te beheren, hetgeen een maximale ontplooiing van CCU(S)-initiatieven

⁵³ Verordening (EU) 2024/1735 van 13 juni 2024 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot vaststelling van een kader van maatregelen ter versterking van het Europees ecosysteem voor de productie van nettonultechnologie en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1724, Pb. van 28 juni 2024, 2024/173.

binnen het Vlaams Gewest mogelijk moet maken en op die manier bijdraagt aan zowel het Vlaams als het Europees klimaatbeleid.

5.8 Gedetailleerde toelichting van de voorziene verbindingen van het CO2-vervoersnetwerk met een pijpleiding of netwerk van pijpleidingen in het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de territoriale wateren, Lidstaten van de Europese Unie en derde landen, alsook het onderhoud en de verbetering van de interoperabiliteit van het CO2-vervoersnetwerk

Samenvatting van de argumentatie. Voor het CO2-vervoersnetwerk in het Vlaams Gewest zijn verbindingen voorzien met vervoers- en/of opslaginfrastructuur gelegen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Waals Gewest, lidstaten van de Europese Unie Frankrijk & Nederland, Duitsland en ook in derde land Noorwegen. Er wordt ook voorzien in exportmogelijkheden via territoriale wateren naar derde landen (onder meer via Gent (exportterminal) en Zeebrugge (pijpleiding)). Het uitbouwen van zo'n CO2-vervoersnetwerk zorgt voor een optimale interoperabiliteit van het gehele CO2-vervoersnetwerk⁵⁴ en zal ertoe moeten leiden dat het netwerk ook een belangrijke transitfunctie heeft met positieve impact op de vervoerskost per pijpleiding.

Gedetailleerde argumentatie In de eerste fase wordt de verbinding tussen het Vlaams en Waals CO2-vervoersnetwerk voorzien in Brakel. In een latere fase worden op andere locaties nog verschillende verbindingen toegevoegd, net zoals de verbinding met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De verbinding van het CO2-vervoersnetwerk met buurlanden Nederland en Duitsland wordt voorzien in respectievelijk Zelzate en Eynatten. In Zeebrugge vertrekt de exportpijpleiding naar gasvelden gelegen in Noorse wateren. In de exportterminal Gent wordt CO2 via territoriale wateren geëxporteerd naar derde landen of lidstaten die gelegen zijn aan de Noordzee (bvb. het Verenigd Koninkrijk, Denemarken, Noorwegen). De ontwikkeling van deze voorziene verbindingen wordt in meer detail toegelicht in sectie 5.1.1. Inzake operabiliteit van het CO2-vervoersnetwerk wordt verwezen naar sectie 5.9, alwaar toegelicht wordt hoe bij de uitwerking van de kwaliteitsnormen van bij het begin rekening gehouden wordt met de noodzaak om interoperabele netwerken te hebben.

5.9 Gedetailleerde toelichting over hoe de kandidaat-beheerder zal waken over de compatibiliteit van het CO2-vervoersnetwerk met bestaande en geplande lokale clusters, terminals voor vloeibaarmaking in het Vlaams Gewest en vervoersinfrastructuur in andere gewesten, de Noordzee, andere Lidstaten en derde landen, in het bijzonder voor wat betreft de kwaliteitsnormen voor koolstofdioxide

Samenvatting van de argumentatie. De ontwikkeling van een CO2-vervoersinfrastructuur vereist de juiste coördinatie tussen alle relevante belanghebbenden in de waardeketen, van de emittoren tot de opslag- of gebruikssites. Een van de belangrijkste bouwstenen om een dergelijke samenwerking

⁵⁴ Zie ook artikel 32, 11° en 12° van het Decreet.

succesvol te maken, bestaat uit het vastleggen van de eigenschappen van de CO₂ die door de pijpleidingen zal worden vervoerd. Deze oefening gebeurt in overleg met alle betrokken stakeholders. De compatibiliteit met andere vervoersinfrastructuren, uitvoerterminals en opslagfaciliteiten is bovendien één van de factoren waarop een toekomstige CO₂-kwaliteitsspecificatie zal gebaseerd zijn.

Gedetailleerde argumentatie. De ontwikkeling van een CO₂-vervoersinfrastructuur is een complex proces dat nauwkeurige coördinatie vereist tussen alle betrokken partijen in de waardeketen. Van de emittoren tot de opslag- of gebruikssites, elke schakel speelt een cruciale rol bij het tot stand brengen van een efficiënt en veilig vervoersysteem voor CO₂. Fluxys c-grid neemt deze coördinatie ter harte en wil de noden van elke partij in de waardeketen met elkaar aligneren.

Een van de meest essentiële bouwstenen om dergelijke samenwerking succesvol te maken, is het karakteriseren van de CO₂ die door de pijpleidingen zal worden getransporteerd.

De CO₂-kwaliteitsspecificatie zal gebaseerd worden op verschillende belangrijke factoren:

1. Netwerkindegriteit

Het waarborgen van de **integriteit van het netwerk** is van vitaal belang. Dit omvat het beschermen van de infrastructuur tegen schade door reactieve en giftige componenten die aanwezig kunnen zijn in het vervoerde CO₂. Door strikte specificaties vast te stellen, wordt het risico op corrosie, lekkages en andere potentiële gevaren ingeperkt.

2. Operationele Veiligheid

De CO₂-vervoersinfrastructuur moet **veilig en geschikt** zijn voor het vervoeren van CO₂. Dit omvat niet alleen de fysieke integriteit van de pijpleidingen, maar ook de operationele procedures en protocollen. Het waarborgen van de veiligheid van werknemers, het milieu en de gemeenschap is een topprioriteit.

3. Interoperabiliteit met aangrenzende systemen

De CO₂-vervoersinfrastructuur maakt vaak deel uit van een groter geheel. Deze moet **interoperabel** zijn met aangrenzende CO₂-systemen, terminals en ondergrondse stockage. Een alignering van CO₂-karakteristieken tussen verschillende systemen is essentieel om efficiëntie te verzekeren en mogelijke knelpunten te voorkomen.

De CO₂-kwaliteitsspecificatie vormt de ruggengraat van een goed functionerende CO₂-vervoersinfrastructuur. Door deze specificaties zorgvuldig te definiëren en te handhaven, kan een duurzame en veilige CO₂-transportomgeving gecreëerd worden.

In maart 2022 deed Fluxys Belgium een eerste voorstel door een specificatie op haar website te publiceren⁵⁵. Dit voorstel was erop gericht om de betrokkenheid van de waardeketen te vergroten en feedback te ontvangen op het gepresenteerde document. Er werd aangegeven dat deze publicatie een eerste stap was naar een specificatie die in de toekomst gealigneerd zou worden met aangrenzende systemen.

Fluxys c-grid beoogt een revisie van de CO₂-specificatie door een samenwerking tussen experts van Fluxys c-grid en wetenschappelijke onderzoekcentra om het juiste evenwicht tussen netwerkindegriteit, operationele veiligheid en interoperabiliteit te vinden. Daarnaast blijft Fluxys c-grid de dialoog aangaan met emittoren, om ook hen te blijven meenemen in dit totstandkomingsproces.

Hoewel een nieuwe herziening van de specificatie richtingaangevend zal werken, zullen het de resultaten van de wetenschappelijke testen zijn die de specificatie vormgeven. Fluxys c-grid is ervan overtuigd dat deze aanpak ervoor zal zorgen dat toekomstige herzieningen steeds zullen gebaseerd zijn op wetenschappelijke ervaring en data, waardoor de betrouwbaarheid en effectiviteit van de specificaties wordt vergroot.

Fluxys c-grid zal hierbij steeds alle stakeholders, m.i.v. van de beheerders van aangrenzende netwerken, raadplegen om te waken over de interoperabiliteit van de CO₂-kwalificatiespecificaties met deze van naburige netwerken en vloeibaarmakingsterminals.

Binnen de Europese context neemt Fluxys c-grid deel aan verschillende werkgroepen en onderzoekstudies om informatie met Europese stakeholders te delen. Fluxys c-grid is transparant in het delen van kennis met aangrenzende vervoersnetbeheerders zodat een geharmoniseerde CO₂-kwaliteitsspecificatie kan bestudeerd worden. Bij de initiatieven, door de Europese commissie getriggerd, is Fluxys c-grid aanwezig om haar rol te spelen in het debat rond de interoperabiliteit met aangrenzende systemen.

In het najaar van 2024 zijn in opdracht van Fluxys c-grid testen uitgevoerd op een potentiële CO₂-samenstelling. Het doel van deze testen was om vast te stellen of er nadelige zuurvorming in voorspelde CO₂ stromen aanwezig konden zijn. Deze testen werden uitgevoerd in het testlaboratorium van IFE (*Institute for Energy Technology*) te Noorwegen, [REDACTED]

[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] Hoewel de eerste resultaten van deze testen veelbelovend zijn, is verder onderzoek noodzakelijk. Een volgende testcampagne zal in het voorjaar van 2025 worden georganiseerd verdergaand op de vastgestelde eerste resultaten.

⁵⁵ Beschikbaar op: <https://www.fluxys.com/-/media/project/fluxys/public/corporate/fluxyscom/documents/energy-transition/co2/2022-03-30---carbon-specification-proposal---march-22.pdf>.

De resultaten van deze experimenten zullen worden gedeeld met de potentiële emittoren, zodat de technologie van de zuiveringsinstallaties correct kan worden bepaald.

Eveneens in het najaar van 2024 werden onder het toezicht van het *Deutscher Verein des Gas- und Wasserfaches* (DVGW) gelijkaardige testen georganiseerd bij het testlaboratorium van IFE. De DVGW is een erkende normalisatie-instelling voor de gas- en waterindustrie en fungeert als een centrum voor technische en wetenschappelijke expertise in deze sectoren. De organisatie houdt zich bezig met het ontwikkelen van technische voorschriften en normen om de veiligheid en betrouwbaarheid van gas- en watervoorziening te waarborgen.

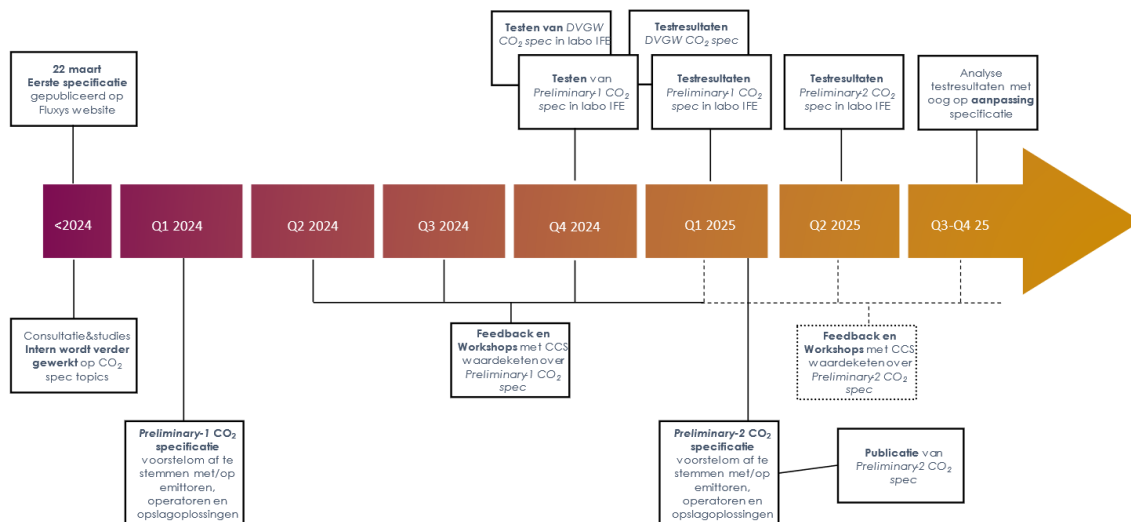
In samenwerking met enkele medesponsors heeft Fluxys c-grid de mogelijkheid gekregen om de criteria voor de Duitse test vast te leggen met als doel om een geharmoniseerde CO₂-kwaliteitsnorm te definiëren. De medesponsors omvatten toekomstige emittoren, vervoersinfrastructuur en opslaglocaties. Het einde van de testen is voorzien voor begin 2025.

Beide testcampagnes bieden de mogelijkheid om kennis te vergaren over chemische reacties in voorspelde CO₂-stromen en om de dialoog met alle spelers in de waardeketen op een wetenschappelijke manier te onderbouwen.

Hieronder wordt tenslotte nog een tijdslijn meegegeven die de verschillende stappen weergeeft die reeds gezet zijn, zoals hierboven beschreven, en nog gezet zullen worden in het kader van het proces dat ertoe strekt om tot specificaties te komen die aanvaardbaar zijn voor de betrokken stakeholders. De tijdslijn start met het voorbereidende werk dat reeds werd uitgevoerd in de periode vóór 2024. Vanaf begin 2024 werd in samenwerking met Equinor een revisie van de CO₂-specificatie (*Preliminary-1 CO₂ spec*) uitgewerkt en deze revisie werd in het najaar van 2024 getest. In 2025 zal op basis van de testresultaten verder worden gewerkt aan een tweede revisie (*Preliminary-2 CO₂*), die in de loop van 2025 zal worden getest. Het

overleg met toekomstige emittoren en de bredere CCUS-waardeketen wordt continu gewaarborgd, zoals ook blijkt uit onderstaande samenvattende tijdslijn :

Totstandkomingsproces CO2-specificaties doorheen de waardeketen



6. CONCLUSIE

De indiening van deze aanvraag is een belangrijke stap in een proces dat reeds in 2021 door Fluxys Belgium werd opgestart, en vanaf 2023 door Fluxys c-grid werd overgenomen, met het oog op de uitbouw van een CO₂-vervoersnetwerk.

Als trekker van dit proces en met haar zorgvuldig uitgekozen aandeelhouders beschikt Fluxys c-grid over de nodige expertise, ervaring, kennis en bekwaamheid om de rol van beheerder van het Vlaams CO₂-vervoersnetwerk op zich te nemen, en om met succes een CO₂-vervoersnetwerk te ontwikkelen en te beheren.

Met deze aanvraag toont Fluxys c-grid aan dat het (i) voldoet aan de aanwijzingsvoorwaarden (sectie 4) en (ii) op overtuigende wijze de gevraagde gedetailleerde toelichting kan geven bij elk van de beoordelingscriteria (sectie 5), zoals vastgelegd in het Uitvoeringsbesluit en de Aankondiging.

Fluxys c-grid is dan ook klaar om haar rol als beheerder van het Vlaams CO₂-vervoersnetwerk op te nemen en, samen met publieke en andere stakeholders, haar schouders te zetten onder de ontwikkeling van een Vlaamse CO₂-markt die moet bijdragen aan de ontwikkeling in Vlaanderen van een kostenefficiënt klimaatbeleid met aandacht voor de competitiviteit van de industrie.

Bijlagen

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED]
 - [REDACTED] ■ [REDACTED] ■ [REDACTED] ■ [REDACTED] ■ [REDACTED] ■ [REDACTED] ■ [REDACTED] ■ [REDACTED]
 - [REDACTED]
- [REDACTED]
 - [REDACTED]
- [REDACTED]
 - [REDACTED]
- [REDACTED] [REDACTED] ■ [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]
 - [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]