

Beslissing

van de VREG van 16/06/2020

met betrekking tot de aanvraag van de distributienetbeheerders tot goedkeuring van het datatoegangscontract en de dienstencatalogus

Gelet op artikel 3.1.4, §2, 6° en artikel 4.2.1 van het decreet houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid van 8 mei 2009 (hierna: 'Energiedecreet');

Gelet op de artikelen 1.2.4, 5.3.4, 5.3.9 en 5.3.10 van het Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest van 20 september 2019 (hierna: 'TRDE'), goedgekeurd door de VREG bij beslissing [BESL-2019-60](#) en de artikelen 1.2.4, 5.3.4, 5.3.9 en 5.3.10 van het Technisch Reglement voor de Distributie van Gas in het Vlaamse Gewest van 20 september 2019 (hierna: 'TRDG'), goedgekeurd door de VREG bij beslissing [BESL-2019-61](#);

Gezien de aanvraag van de distributienetbeheerders tot goedkeuring van het datatoegangscontract en de dienstencatalogus, bij brief van 20 mei 2020;

Overwegende dat in het ter goedkeuring voorliggende datatoegangscontract en de dienstencatalogus nadere voorwaarden worden opgenomen voor het op een geautomatiseerde en gestructureerde wijze verkrijgen van meetgegevens voor informatieve doeleinden;

Overwegende dat voorwaarden voor het op een geautomatiseerde en gestructureerde wijze verkrijgen van meetgegevens voor informatieve doeleinden transparant, niet-discriminerend en evenredig zijn, evenals conform de Vlaamse energieregelgeving zijn.

Inhoud

1.	Inleiding	4
1.1.	Voorwerp en decretaal kader.....	4
1.2.	Kader in het TRDE en TRDG.....	4
1.3.	Voorafgaand traject.....	5
2.	Analyse	6
2.1.	Toetsingscriteria	6
2.2.	Bespreking van art. 7.3.1 datatoegangscontract (evaluatie)	6
2.3.	Beoordeling	7
	Beschikkend gedeelte	8

1. Inleiding

1.1. Voorwerp en decretaal kader

Voorwerp van deze beslissing is het datatoegangscontract en de dienstencatalogus. Art. 1.1.2 van zowel het TRDE als het TRDG definieert ‘datatoegangscontract’ als “het contract, gesloten tussen de elektriciteits- resp. aardgasdistributienetbeheerder en een derde partij, dat de rechten en plichten met betrekking tot de geautomatiseerde datatoegang bepaalt”.¹ Het ter goedkeuring voorliggende datatoegangscontract verwijst op zijn beurt naar de dienstencatalogus, in ditzelfde contract gedefinieerd als “een door de distributienetbeheerders gepubliceerde catalogus, die alle diensten die mogelijk zijn voor een toegangspunt met betrekking tot de behandeling en uitwisseling van gegevens beschrijft”.

De derde partij waarvan sprake in de definitie van ‘datatoegangscontract’ is diegene die energiediensten aanbiedt na expliciete en geïnformeerde toestemming van de betrokken afnemer, *cfr.* art. 4.1.8/2, eerste lid, punt 1°, b) Energiedecreet. In het ter goedkeuring voorliggende datatoegangscontract wordt deze derde partij aangeduid als ‘datatoegangshouder’. De betrokken distributienetbeheerder dient deze derde partij, *cfr.* art. 4.1.22/5, eerste lid, punt 5° en tweede lid Energiedecreet, toegang te verlenen tot gegevens verzameld uit de digitale, elektronische of analoge meter van de betrokken netgebruiker, op voorwaarde dat i) de netgebruiker en in voorkomend geval de natuurlijke persoon van wie de persoonsgegevens worden verwerkt toestemming heeft gegeven aan die derde partij, en ii) de betrokken distributienetbeheerder deze derde partij alleen toegang verleent tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn om zijn taak uit te oefenen (gegevens zijn toereikend, ter zake dienend en niet overmatig ten opzichte van de doeleinden waarvoor ze gebruikt zullen worden).

Het ter goedkeuring voorliggende datatoegangscontract tussen de betrokken distributienetbeheerder en een derde partij (aanbieder van energiediensten, zoals een ESCO) maakt het concreet mede mogelijk dat deze derde partij energiediensten aanbiedt aan een netgebruiker op basis van diens verbruiksgegevens, gezien de betrokken distributienetbeheerder die derde partij daar toegang toe verleent op grond van het datatoegangscontract.

1.2. Kader in het TRDE en TRDG

Art. 5.3.4 van zowel het TRDE als het TRDG bepaalt dat de nadere voorwaarden voor het op een geautomatiseerde en gestructureerde wijze verkrijgen van meetgegevens voor informatieve doeleinden, worden opgenomen in het datatoegangscontract.

Krachtens art. 5.3.9 TRDE en TRDG dient een derde partij een datatoegangscontract af te sluiten met de elektriciteits- resp. aardgasdistributienetbeheerder om geautomatiseerde datatoegang te verkrijgen. De inhoud van het datatoegangscontract wordt geregeld door art. 5.3.10 TRDE en TRDG. Allebei deze bepalingen luiden als volgt: “*Het datatoegangscontract bevat, naast verwijzingen naar [het TRDE resp. TRDG], onder meer de volgende elementen:*

- *de wederzijdse rechten en plichten;*
- *de aansprakelijkheidsregeling;*
- *de betalingsvoorwaarden;*

¹ Zie meer bepaald art. 1.1.2, punt 27° TRDE en art. 1.1.2, punt 21° TRDG.

- *de noodzaak tot certificatie;*
- *eisen met betrekking tot de toestemming van de netgebruiker of in voorkomend geval de natuurlijke persoon van wie de persoonsgegevens worden verwerkt;*
- *controles m.b.t. de noodzakelijke toestemming.”*

De overmaking van het datatoegangscontract en de dienstencatalogus aan de VREG is verplicht krachtens art. 1.2.4, §2 van zowel het TRDE als het TRDG. Bovendien zijn de erin vervatte voorwaarden voor datatoegang krachtens art. 1.2.4, §3, tweede lid TRDE en TRDG onderworpen aan de goedkeuring van de VREG.

1.3. Voorafgaand traject

De distributienetbeheerders stelden een eerste voorstel van datatoegangscontract op en organiseerden hierover een consultatie van alle belanghebbenden, *cfr.* de procedure in art. 1.2.4, §5 TRDE en TRDG. Deze consultatieperiode liep van 15 juli 2019 tot en met 15 september 2019.² De belanghebbenden werden uitgenodigd hun opmerkingen over te maken via een opmerkingenformulier. Negen belanghebbenden reageerden en maakten in totaal 219 opmerkingen over.

Op 19 december 2019 bezorgden de distributienetbeheerders ons het verslag van de consultatie, een lijst met de opmerkingen van de belanghebbenden evenals de antwoorden daarop vanwege de distributienetbeheerders. Na publicatie van deze beslissing zullen de distributienetbeheerders, zoals aangegeven in hun aanvraag tot goedkeuring van het datatoegangscontract, deze informatie publiceren op de website van Fluvius. Tegelijkertijd maakten de distributienetbeheerders ons een aangepaste versie van het datatoegangscontract, met de dienstencatalogus als bijlage, aan ons over.

Daarop maakten wij voor de eerste maal onze opmerkingen bij het datatoegangscontract en de dienstencatalogus over aan de distributienetbeheerders. Vervolgens bezorgden de distributienetbeheerders ons op 9 maart 2020 een nieuwe, tussentijdse versie van het datatoegangscontract waarin enkele fundamentele aanpassingen werden doorgevoerd (o.m. verschuiving van een groot deel van de inhoud van de dienstencatalogus naar het datatoegangscontract). Over deze versie pleegden we op 11 maart 2020 overleg met de distributienetbeheerders, waarna we enkele aanvullende opmerkingen overmaakten. Dit leidde tot verdere aanpassingen van het datatoegangscontract, waarvan ons een aangepaste versie werd bezorgd door de distributienetbeheerders op 12 maart 2020.

Deze versie van het datatoegangscontract en de dienstencatalogus werd opnieuw door ons geëvalueerd. Op 27 maart 2020 maakten we onze opmerkingen hieromtrent over aan de distributienetbeheerders. Onze opmerkingen hadden onder meer betrekking op de bepalingen i.v.m. het tarief voor datadiensten en de evaluatie van het datatoegangscontract. De verwerking van onze feedback leidde tot de finale versie van het datatoegangscontract en de dienstencatalogus, die de distributienetbeheerders aan ons overmaakten op 30 maart 2020 en die werd goedgekeurd door de raden van bestuur van alle distributienetbeheerders.

Daarop ontvingen we bij brief van 20 mei 2020 vanwege de distributienetbeheerders de vraag om het finale datatoegangscontract en de dienstencatalogus formeel goed te keuren. Dit is het voorwerp van deze beslissing.

² Zie de consultatiepagina van Fluvius: <https://partner.fluvius.be/nl/thema/openbare-raadplegingen/datatoegangscontract>.

2. Analyse

2.1. Toetsingscriteria

In geval van een goedkeuringsbevoegdheid gaat de goedkeurende overheid na of de goed te keuren akte overeenstemt met de regelgeving en conform is met het algemeen belang.

Concreet houdt dit in dat we nagaan of het ter goedkeuring voorliggende datatoegangscontract en de dienstencatalogus conform de Vlaamse energieregelgeving zijn, alsook of de erin vervatte voorwaarden voor datatoegang transparant, niet-discriminerend en evenredig zijn.³

In het licht daarvan maakten we in een voorafgaand traject opmerkingen op eerdere tekstversies van het datatoegangscontract en de dienstencatalogus over aan de distributienetbeheerders, hetgeen leidde tot aanpassingen van de tekst, en finaal tot redactie van het ter goedkeuring voorliggende datatoegangscontract en de dienstencatalogus. We vinden het opportuun om hieronder ons oordeel m.b.t. één aspect van het datatoegangscontract, nader toe te lichten.

2.2. Bespreking van art. 7.3.1 datatoegangscontract (evaluatie)

Art. 7.3.1 van het ter goedkeuring voorliggende datatoegangscontract luidt als volgt:

“Binnen de 2 jaar na goedkeuring door de Vlaamse regulator wordt dit Contract geëvalueerd. Wanneer uit deze evaluatie blijkt dat er aanpassingen vereist zijn dan zal – na consultatie van de belanghebbenden – een nieuwe versie ter goedkeuring voorgelegd worden aan de Vlaamse Regulator.”

Deze evaluatie werd ingelast op ons initiatief. Op deze manier ligt reeds van meet af aan ondubbelzinnig vast dat het datatoegangscontract binnen twee jaar na goedkeuring – wat men zou kunnen beschouwen als een ‘opstartfase’ – zal worden geëvalueerd.

Niet alleen Fluvius zal deze evaluatie uitvoeren, ook de VREG zal dat doen, rekening houdend met de resultaten van de consultatie die de inspraak van de belanghebbenden hierbij moet verzekeren. De VREG zal daarbij, desgevallend, aangeven welke aanpassingen volgens hem vereist zijn.

Daarnaast merken we op dat met name de bepalingen in het ter goedkeuring voorliggende datatoegangscontract inzake aansprakelijkheden (artt. 6.1.1 e.v.) evenals de SLA's voor de diensten in de ter goedkeuring voorliggende dienstencatalogus, o.i. elementen zijn die binnen twee jaar grondig geëvalueerd moeten worden.

Zo is bijvoorbeeld het aansprakelijkheidsplafond in art. 6.1.1 van het ter goedkeuring voorliggende datatoegangscontract⁴ o.i. evenredig gedurende de eerste twee jaar na goedkeuring van het datatoegangscontract. De evaluatie na twee jaar zou echter mogelijk kunnen uitwijzen dat een verhoging van dit aansprakelijkheidsplafond aangewezen is, gelet op het feit dat er op dat moment

³ Zie o.m. art. 1.2.4, §3, derde lid TRDE en TRDG van 20 september 2019.

⁴ “[...] In alle omstandigheden is de aansprakelijkheid van de Distributienetbeheerder voor alle incidenten die te herleiden zijn tot één oorzaak beperkt tot het bedrag dat overeenstemt met de totale vergoeding betaald door de Datatoegangshouder aan de Distributienetbeheerder voor de betrokken Datadienstenpunten en voor het kalenderjaar van het schadegeval.”

o.a. meer duidelijkheid bestaat over de globale inkomsten uit datadiensten voor de betrokken derde partijen (datatoegangshouders).

Wat de SLA's in de ter goedkeuring voorliggende dienstencatalogus betreft, merken we op dat dit eveneens "voorwaarden voor datatoegang" zijn, waarvan de wijziging *cfr.* artikel 1.2.4, §3, tweede lid en §5 TRDE en TRDG onderworpen is aan onze goedkeuring.

2.3. Beoordeling

Het ter goedkeuring voorliggende datatoegangscontract en de dienstencatalogus zijn conform de Vlaamse energieregelgeving en de erin vervatte voorwaarden voor datatoegang zijn transparant, niet-discriminerend en evenredig.

Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Enig artikel. Het datatoegangscontract en de dienstencatalogus, zoals gevoegd in bijlage, goed te keuren.

Voor de VREG

Brussel, 16 juni 2020



Pieterjan Renier
Algemeen Directeur

BIJLAGE 1: Datatoegangscontract

BIJLAGE 2: Dienstencatalogus