

Beslissing

van de Vlaamse Nutsregulator van 29/10/2024

met betrekking tot het vaststellen van het toegelaten inkomen voor de
elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging
Fluvius Kempen

Gewijzigd bij beslissing van 28 oktober 2025 (BESL-2025-75)

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: Energiedecreet);

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het Energiebeleid (hierna: Energiebesluit);

Overwegende dat de Vlaamse Nutsregulator overeenkomstig de artikelen 3.1.3, eerste lid, 2° en 3.1.4, § 2, 12° van het Energiedecreet¹, in het Vlaamse Gewest bevoegd is om distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas goed te keuren en hiervoor de berekeningsmethodes vast te stellen, volgens transparante criteria, met inbegrip van het nemen van overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet;

Overwegende dat de Vlaamse Nutsregulator conform art. 4.1.30, § 1 van het Energiedecreet een tariefmethodologie moet opstellen om aldus een stabiele en voorzienbare regulering te bevorderen die bijdraagt tot de goede werking van de vrijgemaakte markt en die de distributienetbeheerders in staat stelt de noodzakelijke investeringen in hun distributienetten uit te voeren;

Gezien de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator van 13 augustus 2020 met betrekking tot het vaststellen van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2021-2024 (BESL-2020-31). Deze tariefmethodologie werd naderhand nog gewijzigd bij beslissingen van de Vlaamse Nutsregulator van 11 december 2020 (BESL-2020-86), 5 februari 2021 (BESL-2021-07), 25 juni 2021 (BESL-2021-33), 8 oktober 2021 (BESL-2021-97) en 24 juni 2022 (BESL-2022-60) (hierna: tariefmethodologie 2021-2024)²;

Gezien de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator van 21 juni 2024 met betrekking tot het vaststellen van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2025-2028 (BESL-2024-41) (hierna: tariefmethodologie 2025-2028)³;

Overwegende dat de tariefmethodologie 2025-2028 de wijze vaststelt waarop de Vlaamse Nutsregulator de toegelaten inkomens van de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders uit hun periodieke distributienettarieven van het jaar 2025 bepaalt;

Overwegende dat de Vlaamse Nutsregulator op 2 oktober 2024 een ontwerp van deze beslissing aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders overgemaakt heeft en hun bemerkingen van 9 oktober 2024 in overweging genomen heeft;

Overwegende dat met deze beslissing het toegelaten inkomen voor de elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Kempen (hierna: Fluvius Kempen) vastgesteld wordt;

Gezien de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator van 14 oktober 2024 met betrekking tot de aanwijzing van Fluvius Kempen als elektriciteitsdistributienetbeheerder voor de gemeenten Arendonk, Baarle-Hertog, Balen, Beerse, Dessel, Essen, Geel, Herentals, Herenthout, Hoogstraten, Kalmthout, Kasterlee, Lille, Meerhout, Merksplas, Mol, Olen, Oud-Turnhout, Ravels, Retie, Rijkervorsel, Turnhout, Vorselaar, Vosselaar, Westerlo, Wuustwezel en Zandhoven (BESL-2024-79);

¹ Zoals per 1 januari 2025 vervangen door de artikelen 7, eerste lid, 1°, a) en 12, §2, 11° van het decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator.

² <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/tariefmethodologie-2021-2024>

³ <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/tariefmethodologie-2025-2028>

Overwegende dat de Vlaamse Nutsregulator zich het recht voorbehoudt passende maatregelen te nemen indien hij later zou vaststellen dat bepaalde van de door Fluvius Kempen aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd;

Overwegende dat alle beslissingen van de Vlaamse Nutsregulator vermeld in dit document terug te vinden zijn op de documentendatabank van de Vlaamse Nutsregulator.⁴

⁴ <http://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/documenten-databank>

1. Analyse en beoordeling

1.1. Berekening van het toegelaten inkomen 2025

Het toegelaten inkomen van Fluvius Kempen uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven van het jaar 2025 wordt door de Vlaamse Nutsregulator berekend overeenkomstig de bepalingen in de tariefmethodologie 2025-2028.

Volgens paragraaf 4.1, formule 1, van de tariefmethodologie 2025-2028 is het totale toegelaten inkomen gelijk aan de som van het toegelaten inkomen voor endogene kosten en het toegelaten inkomen voor exogene kosten.

$$TI_{2025,i} = TI_{end,2025,i} + TI_{ex,2025,i}$$

Volgens paragraaf 5.2, formule 3, van de tariefmethodologie 2025-2028 is het toegelaten inkomen voor endogene kosten gelijk aan de som van het basisgedeelte en de aanvullende endogene termen voor herwaarderingsmeerwaarden, vennootschapsbelasting, de kwaliteitsprikkel, voorschotten en de Wyre-meerwaarde.

$$TI_{end,2025,i} = TI_{basis,2025,i} + HWMW_{2025,i} + VNB_{2025,i} + Q_{2025,i} + (V_{2025,i} - TV_{2025,i}) - MWW_{2025,i}$$

Volgens paragraaf 5.2.1, formule 7 en formule 8, van de tariefmethodologie 2025-2028 wordt het basisgedeelte van het toegelaten inkomen voor endogene kosten berekend op basis van de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023, het aandeel van Fluvius Kempen in de endogene sectorkosten, de verwachte inflatie en de 'frontier shift'-efficiëntieprikkel.

$$TI_{basis,2025,i} = TREND(SK_{2019} \dots SK_{2023}; 2019 \dots 2023; 2025) \times a_i \times (1 + CPI_{2025,v} - x'')$$

Volgens paragraaf 5.1, formule 2, van de tariefmethodologie 2025-2028 is het toegelaten inkomen voor exogene kosten gelijk aan het jaarbudget dat Fluvius Kempen voorstelt en de Vlaamse Nutsregulator goedkeurt.

$$TI_{ex,2025,i} = TI_{ex,2025,budget,i}$$

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de relevante parameters en hun waarde die de Vlaamse Nutsregulator middels deze beslissing vaststelt:

Parameter	Vastgestelde waarde voor Fluvius Kempen
$TI_{2025,i}$	178.187.217,69
$TI_{end,2025,i}$	77.255.375,21
$TI_{ex,2025,i}$	100.931.842,48
$TI_{basis,2025,i}$	71.543.680,93
a_i	7,01%
$CPI_{2025,v}$	1,28%
x''	0,011
$HWMW_{2025,i}$	2.657.690,81
$VNB_{2025,i}$	597.125,07

$Q_{2025,i}$	8.753,64
$V_{2025,i}$	3.577.184,05
$TV_{2025,i}$	0,00
$MWW_{2025,i}$	-1.129.059,29

In de volgende paragrafen worden de vastgestelde waarden verder toegelicht.

1.2. Endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023

1.1.1. Procedure

De elektriciteitsdistributienetbeheerders rapporteerden jaarlijks per mail over de endogene kosten in het voorgaande jaar:

- Op 1 juli 2020 over het jaar 2019;
- Op 1 juli 2021 over het jaar 2020;
- Op 1 juni 2022 over het jaar 2021;
- Op 1 juni 2023 over het jaar 2022;
- Op 31 mei 2024 over het jaar 2023.

Dit onder de vorm van bijlage 5 van de tariefmethodologie 2017-2020 of bijlage 5 van de tariefmethodologie 2021-2024.

Samen met de ex-post rapportering over de endogene kosten heeft de Vlaamse Nutsregulator ook telkens het rapport van feitelijke bevindingen door de commissaris ontvangen en voor de jaren 2021, 2022 en 2023 ook de methodenota ontvangen.

De Vlaamse Nutsregulator heeft alle ontvangen informatie over de endogene kosten in de referentieperiode 2019-2023 gecontroleerd en zijn bemerkingen per mail aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders overgemaakt. Nadat de elektriciteitsdistributienetbeheerders hun antwoorden en een nieuwe versie van de rapporteringen overmaakten, is deze stap telkens herhaald totdat de Vlaamse Nutsregulator redelijke zekerheid verkreeg over de correctheid van de cijfers.

Aanvullend rapporteerden de elektriciteitsdistributienetbeheerders op 31 mei 2024 over de correcties van de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023 (paragraaf 1.1.2) en op 1 juli 2024 over partiële splitsingen en fusies op 1 januari 2025 (paragraaf 1.1.3).

1.1.2. Correcties van de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023

De Vlaamse Nutsregulator voert een aantal correcties door om de correctheid en uniformiteit van de rapportering over de referentieperiode 2019-2023 te bewaken. Dit om twee redenen:

Wijzigingen in boekhoudkundige verwerking door Fluvius

Als de elektriciteitsdistributienetbeheerder tijdens de referentieperiode 2019-2023 de boekhoudkundige verwerking van een bepaalde transactie wijzigt, dan zijn de balansrubrieken, kosten en opbrengsten die verbonden zijn aan een transactie in het ene referentiejaar niet vergelijkbaar met de balansrubrieken, kosten en opbrengsten die verbonden zijn aan een zelfde

transactie in het andere referentiejaar. Hierdoor komt de uniformiteit van de rapportering over de referentieperiode 2019-2023 in het gedrang en zijn correcties noodzakelijk.

De Vlaamse Nutsregulator oordeelt dat voor volgende wijzigingen in de boekhoudregels correcties noodzakelijk zijn:

- Uniformisering tussen Eandis en Infrax: De voormalige werkmaatschappijen Eandis System Operator cvba en Infrax cvba boekten niet alle transacties op dezelfde manier. Na de fusie van beide werkmaatschappijen op 1 juli 2018 heeft Fluvius System Operator cvba (hierna: Fluvius) deze verschillen echter stapsgewijs weggewerkt. Zo is de toewijzing van gemeenschappelijke assets (dispatch gebouwen, gereedschap en meubilair, hardware en delen van de immateriële vaste activa) gewijzigd en geüniformiseerd. Ook de afschrijvingsregels voor posten en cabines en de boekhoudkundige verwerking van delen van het rollend materieel (leasevoertuigen en laadpalen) zijn gewijzigd en geüniformiseerd. Hierdoor zijn de betreffende balansrubrieken, kosten en opbrengsten voor de eerdere referentie jaren op de oude manier gerapporteerd en voor de latere referentie jaren op de nieuwe, geüniformiseerde manier gerapporteerd.
- Dubieuze vorderingen: Fluvius boekt waardeverminderingen (631/4-rekening) voor dubieuze vorderingen en boekt niet langer voorzieningen (635/7-rekening). Vanaf het referentiejaar 2020 heeft Fluvius de boekhoudkundige verwerking aangepast voor dubieuze vorderingen op sociale klanten. Voor deze wijziging zijn de endogene sectorkosten al gecorrigeerd in de reguleringsperiode 2021-2024. Vanaf het referentiejaar 2021 heeft Fluvius ook de boekhoudkundige verwerking aangepast voor de overige dubieuze vorderingen. In de referentie jaren 2019 en 2022 zijn dus voorzieningen geboekt voor de overige dubieuze vorderingen. In de referentie jaren 2021, 2022 en 2023 zijn daarentegen waardeverminderingen geboekt. De Vlaamse Nutsregulator bemerkt dat, conform randnummer 70 van de tariefmethodologie 2025-2028, waardeverminderingen (dit zijn endogene kosten) en voorzieningen (dit zijn overige kosten) anders behandeld worden.
- Niet-opgenomen verbruik: In afwachting van de definitieve allocatie maakt Fluvius jaarlijks een inschatting van zijn omzet uit zijn activiteiten als sociale leverancier en uitzonderingsleverancier. Op basis van deze inschatting wordt het deel van de omzet dat hij in het boekjaar verkregen heeft maar nog niet geïnd heeft, bijgeboekt (491-rekening 'Verkregen opbrengsten' @ 70-rekening 'Omzet'). Fluvius stelde in 2022 echter vast dat hij de omzet uit zijn activiteiten als sociale leverancier en uitzonderingsleverancier systematisch te hoog inschatte. Hij heeft vervolgens de schattingsregels gewijzigd en het teveel aan geboekte, verkregen opbrengsten uit de voorgaande boekjaren in het boekjaar 2022 in de kosten opgenomen. In de referentie jaren 2019, 2020 en 2021 zijn dus andere schattingsregels toegepast dan in de referentie jaren 2022 en 2023.
- Wyre: In juli 2023 werd het bedrijf Wyre opgericht als joint venture tussen Fluvius en Telenet met als doel het datanetwerk van de toekomst te realiseren. Bij deze transactie hebben de Vlaamse distributienetbeheerders via hun werkmaatschappij Fluvius hun kabel- en glasvezelactiviteiten in Wyre ingebracht. Een deel van de ingebrachte activa, o.a. glasvezelkabels die gebruikt worden voor de aansturing van distributiecabines via teletransmissie, hebben de distributienetbeheerders vervolgens in erfpacht genomen van Wyre om blijvend te kunnen gebruiken. De endogene sectorkosten worden gecorrigeerd om de gewijzigde boekhoudkundige verwerking van de kosten voor teletransmissie, voortkomend uit een erfpachtovereenkomst in plaats van uit activa in eigen beheer, te reflecteren. Deze correctie staat los van de correctieterm voor de meerwaarde op de gereguleerde vaste activa ingebracht in Wyre, beschreven in paragraaf 5.2.6 van de tariefmethodologie 2025-2028.

In deze gevallen corrigeert de Vlaamse Nutsregulator de endogene sectorkosten zodanig dat de balansrubrieken, kosten en opbrengsten voor de gehele referentieperiode 2019-2023 in

overeenstemming zijn met de boekhoudregels die in het laatste jaar van de referentieperiode 2019-2023 toegepast zijn. Omwille van de wijzigingen in de boekhoudregels boekt Fluvius vaak ook tegenboekingen om de balans in overeenstemming te brengen met de nieuwe boekhoudregels. Ook deze tegenboekingen worden gecorrigeerd. Zij zouden immers niet geboekt zijn als dezelfde boekhoudregels over de gehele referentieperiode 2019-2023 toegepast zouden zijn en zijn dus louter te wijten aan de wijziging door Fluvius.

De Vlaamse Nutsregulator stelt volgende correcties vast:

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023
Totale correctie	€ 4.600.999	-€ 881.792	-€ 168.929	-€ 30.550.347	-€ 1.119.988

Wijzigingen in regulatoire bepalingen

De elektriciteitsdistributienetbeheerder heeft over zijn endogene kosten in de referentie jaren 2019 en 2020 gerapporteerd in overeenstemming met de regulatoire bepalingen in de tariefmethodologie 2017-2020. Vervolgens heeft hij over zijn endogene kosten in de referentie jaren 2021, 2022 en 2023 gerapporteerd in overeenstemming met de regulatoire bepalingen in de tariefmethodologie 2021-2024. Deze bepalingen stemmen in hoofdlijnen overeen met de regulatoire bepalingen in de tariefmethodologie 2025-2028 maar niet exact. De verschillen (en redenen hiervoor) werden uitgebreid toegelicht door de Vlaamse Nutsregulator tijdens de consultatie van de tariefmethodologie 2025-2028 (CONS-2024-02).

De Vlaamse Nutsregulator oordeelt dat volgende correcties noodzakelijk zijn om de endogene sectorkosten in overeenstemming te brengen met de regulatoire bepalingen in de tariefmethodologie 2025-2028:

- Openbare verlichting: Via een besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 is de openbardienstverplichting tot exploitatie van de openbare verlichting in het netgebied van de elektriciteitsdistributienetbeheerder vanaf 1 januari 2022 afgeschaft.⁵ De betreffende kosten worden dan ook niet langer doorgerekend via de elektriciteitsdistributietarieven. In de reguleringsperiode 2021-2024 zijn de endogene sectorkosten voor het referentiejaar 2019 al gecorrigeerd. In de endogene sectorkosten voor de referentie jaren 2020 en 2021, die door de elektriciteitsdistributienetbeheerder gerapporteerd zijn, zijn echter nog de kosten en opbrengsten van deze voormalige openbardienstverplichting opgenomen. De betreffende kosten en opbrengsten zijn bij de bepaling van de endogene sectorkosten buiten beschouwing gelaten.
- Minimale levering elektriciteit: Conform paragraaf 4.3, tabel 3, van de tariefmethodologie 2025-2028 behoren de kosten voor de minimale levering elektriciteit (zoals bepaald in artikel 5.3.6/4 en 5.3.6/5 van het Energiebesluit) tot de exogene kosten (en niet langer tot de endogene kosten). De betreffende kosten en opbrengsten zijn bij de bepaling van de endogene sectorkosten buiten beschouwing gelaten en zijn in de plaats daarvan opgenomen in het budget voor exogene kosten.
- Niet-gemeentelijke retributies en cijzen: Conform paragraaf 4.3, tabel 3, van de tariefmethodologie 2025-2028 behoren de bijdragen in de kosten voor het Generiek

⁵ Besluit van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Informatieplatform Openbaar Domein, de retributies aan openbaar domeinbeheerders op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2002 en de retributies aan spoorwegbeheerders tot de exogene kosten (en niet langer tot de endogene kosten). De betreffende kosten en opbrengsten zijn bij de bepaling van de endogene sectorkosten buiten beschouwing gelaten en zijn in de plaats daarvan opgenomen in het budget voor exogene kosten.

- Gemeentelijke retributies: Conform paragraaf 4.3, tabel 3, van de tariefmethodologie 2025-2028 behoren de retributies aan steden en gemeenten niet langer tot de exogene kosten. De betreffende kosten en opbrengsten zijn aan de endogene sectorkosten toegevoegd.
- Beheersfacturatie: Alle Vlaamse distributienetbeheerders doen een beroep op Fluvius als werkmaatschappij. De werkmaatschappij is een privaatrechtelijke vennootschap waarin de distributienetbeheerder participeert en die in naam en voor rekening van de distributienetbeheerder belast is met de exploitatie, het onderhoud en de ontwikkeling van het net. De werkmaatschappij rekent hiervoor een beheersfactuur aan. Conform paragraaf 4.2.2 van de tariefmethodologie 2025-2028 worden van de kosten die via de beheersfactuur aangerekend worden, enkel de volgende kosten beschouwd als endogene kosten:
 - o afschrijvingen en waardeverminderingen op immateriële en materiële vaste activa van de werkmaatschappij;
 - o operationele kosten die in hoofde van de werkmaatschappij voldoen aan de classificatie in tabel 2 van de tariefmethodologie 2025-2028;
 - o kosten gerelateerd aan operationele leases;
 - o de vennootschapsbelasting op de specifieke boekhoudkundige kosten die conform tabel 2 van de tariefmethodologie 2025-2028 als endogeen worden erkend en als redelijk worden beoordeeld, maar in de berekening van de vennootschapsbelasting als verworpen uitgaven worden behandeld.

De via de beheersfactuur doorgerekende kosten en opbrengsten die niet aan bovenstaande classificatie voldoen, worden bij de bepaling van de endogene sectorkosten buiten beschouwing gelaten.

- Gebruiksvergoedingen: In paragraaf 8.6.3 van de tariefmethodologie 2025-2028 worden regulatoire bepalingen vastgelegd omtrent de gebruiksvergoedingen die een distributienetbeheerder dient in rekening te brengen wanneer hij gebruikmaakt van een vast actief op de balans van een andere activiteit binnen de distributienetbeheerder, een andere distributienetbeheerder of een werkmaatschappij, of omgekeerd wanneer hij zelf een gereguleerd vast actief ter beschikking stelt aan een andere activiteit, distributienetbeheerder of werkmaatschappij. Zo dienen gebruiksvergoedingen, naast een aandeel in de operationele kosten en afschrijvingen, ook een aandeel in de kapitaalkosten te omvatten. In 2022 en 2023 beschouwden de Vlaamse distributienetbeheerders de door de Vlaamse Nutsregulator vastgestelde gewogen gemiddelde kapitaalkostvergoeding als een opbrengst, en niet als een kost, in de berekening van de gebruiksvergoedingen. Teneinde de endogene sectorkosten in lijn te brengen met de bepalingen in paragraaf 8.6.3 van de tariefmethodologie 2025-2028 worden de doorgerekende kapitaalkostvergoedingen geschrapt uit de gebruiksvergoedingen van 2022 en 2023.

De Vlaamse Nutsregulator stelt volgende correcties vast:

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023
Totale correctie	-€ 1.155.167	-€ 5.344.376	-€ 8.712.616	-€ 2.299.255	-€ 3.259.640

Andere correcties

Tot slot beslist de Vlaamse Nutsregulator om enkele correcties door te voeren omwille van rapporteringsfouten.

- Fluvius rapporteerde voor de referentie jaren 2021 en 2022 verkeerdelijk positieve bedragen (in plaats van negatieve bedragen) voor de afbouw van voorzieningen voor het plaatsen van budgetmeters (correctierubriek 9 van tabel 8 van bijlage 5 van de tariefmethodologie 2021-2024).
- Fluvius heeft verkeerdelijk een deel van de kosten voor werken aan de openbare verlichtingsnetten en netten van derden toegewezen aan de gereguleerde activiteiten (en niet volledig aan de niet-gereguleerde activiteiten).
- Fluvius Limburg heeft in het boekjaar 2020 de kosten voor de bewaking van gemeente- en provinciegebouwen verkeerdelijk toegewezen aan de gereguleerde activiteiten (en niet volledig aan de niet-gereguleerde activiteiten).
- Fluvius heeft verkeerdelijk een deel van de infeed (via het transformatiestations in Lichtervelde) toegewezen aan Imewo in plaats van aan Gaselwest.

De Vlaamse Nutsregulator stelt volgende correcties vast:

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023
Totale correctie	-€ 339.549	-€ 50.314	-€ 1.371.565	-€ 1.517.139	€ 0

Bijkomende correcties op basis van vaststellingen tijdens het nazicht van de ex-post rapporteringen over de endogene kosten in het jaar 2024

Op 28 mei 2025 hebben de elektriciteitsdistributienetbeheerders de ex-post rapporteringen over hun endogene kosten, onder de vorm van bijlage 5 van de tariefmethodologie 2021-2024, in het jaar 2024 ingediend. Tijdens het controleproces van die rapporteringen heeft de Vlaamse Nutsregulator een aantal vaststellingen gedaan die ook betrekking hebben op de endogene kosten in de referentieperiode 2019-2023. Naar aanleiding van deze vaststellingen oordeelt de Vlaamse Nutsregulator dat er bijkomende correcties aan de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023 noodzakelijk zijn om de correctheid en uniformiteit van de gegevens te bewaken.

De Vlaamse Nutsregulator beslist om correcties door te voeren omwille van volgende rapporteringsfouten:

- De elektriciteitsdistributienetbeheerders rapporteerden een aantal investeringen in teletransmissie activa uit 2023, die dienden aangerekend te worden aan een derde partij, als gereguleerde vaste activa in aanbouw. Deze boeking werd pas rechtgezet in 2024 waardoor de boekwaarden van de gereguleerde vaste activa in 2023 niet conform par. 8 van de tariefmethodologie 2025-2028 gerapporteerd werden.
- Fluvius Imewo rapporteerde in 2018 voor de activiteit elektriciteit verkeerdelijk een tussenkomst van een klant op een investering in een transformator tweemaal. Deze dubbele tussenkomst werd pas in 2024 gecorrigeerd waardoor de afschrijvingen en boekwaarde van de gereguleerde vaste activa in de referentieperiode 2019-2023 niet conform par. 8 van de tariefmethodologie 2025-2028 gerapporteerd werden.

- Juridische kosten gerelateerd aan de gasexplosie in Wilrijk in 2019 werden foutief gerapporteerd, wat resulteerde in kruissubsidiëring en aldus strijdig is met par. 8.6 van de tariefmethodologie 2025-2028. Het merendeel van deze kosten, die duidelijk betrekking hebben op de gereguleerde activiteit gas van Fluvius Antwerpen, werd immers toegewezen aan de activiteit elektriciteit van Fluvius Antwerpen, terwijl een ander deel van de kosten toegewezen werd aan andere elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders.
- De distributienetbeheerders wezen investeringen in immateriële vaste activa in het kader van bepaalde pilootprojecten in 2023 foutief toe wat resulteerde in kruissubsidiëring en aldus strijdig is met par. 8.6 van de tariefmethodologie 2025-2028. Zo werden investeringen in het kader van projecten rond (i) energiedelen, (ii) het capaciteitstarief, en (iii) de implementatie van driefasige elektriciteitsaansluitingen verdeeld over de activiteiten elektriciteit en aardgas, terwijl deze projecten alleen betrekking hebben op de activiteit elektriciteit. Omgekeerd werden de investeringen in het kader van een project over het digitaliseren van gasmeters verdeeld over de activiteiten elektriciteit en aardgas, terwijl dit project alleen betrekking heeft op de activiteit aardgas.
- De distributienetbeheerders rapporteerden definitief geworden strafrechtelijke, administratieve en burgerlijke geldboetes uit de periode 2019-2023 die via de beheersfactuur van de werkmaatschappij Fluvius werden gefactureerd verkeerdelijk als endogene kosten.
- De distributienetbeheerders rapporteerden de vennootschapsbelasting op de bovenvermelde definitief geworden strafrechtelijke, administratieve en burgerlijke geldboetes uit de periode 2019-2023 die via de beheersfactuur van de werkmaatschappij Fluvius werden gefactureerd verkeerdelijk als endogene kosten.

De Vlaamse Nutsregulator stelt op basis van bovenstaande vaststellingen uit de ex-post rapporteringen over endogene kosten in het jaar 2024 volgende bijkomende correcties vast:

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023
Totale correctie	€ 21.247	€ 15.976	-€ 101.296	-€ 136.100	-€ 655.141

De Vlaamse Nutsregulator verduidelijkt dat de bovenvermelde kosten en opbrengsten niet door hem verworpen worden (behoudens nieuwe elementen of inzichten) maar op gecorrigeerde wijze in de endogene sectorkosten opgenomen worden.

De Vlaamse Nutsregulator verduidelijkt bovendien dat hij bovenvermelde correcties enkel aanbrengt omwille van wijzigingen in de boekhoudregels door Fluvius of wijzigingen in de regulatoire bepalingen. Deze wijzigingen gaan vaak gepaard met grote, eenmalige tegenboekingen. Ook deze tegenboekingen zijn gecorrigeerd om de reden dat zij louter ontstaan door deze wijzigingen en met als doel om de impact van deze wijzigingen op de historische kostentrend volledig te neutraliseren. Het feit dat het grote, eenmalige (en dus uitzonderlijke) boeking betreft, speelt hierin geen rol.

De Vlaamse Nutsregulator geeft bijzondere aandacht aan de wijzigingen die door Fluvius zelf geïnitieerd worden. Dit om te vermijden dat Fluvius op die manier een ongeoorloofde invloed op de historische kostentrend kan uitoefenen (en enkel om die reden zijn boekhoudregels wijzigt zonder dat de onderliggende kosten en opbrengsten wijzigen).

1.1.3. Partiële splitsingen en fusies op 1 januari 2025

Overeenkomstig randnummer 89 van de tariefmethodologie 2025-2028 stelt de Vlaamse Nutsregulator het toegelaten inkomen voor endogene kosten vast voor het netgebied dat Fluvius Kempen in het jaar 2025 zal bedienen.

Ten gevolge van de partiële splitsingen en fusies op 1 januari 2025 zullen de netgebieden echter als volgt wijzigen:

- De gemeente Zelzate stapt over van Fluvius Antwerpen naar Imewo;
- De gemeenten Essen en Merksplas stappen over van Fluvius Antwerpen naar Iveka;
- De gemeente Jabbeke stapt over van Fluvius West naar Imewo;
- De gemeente Vosselaar stapt over van Fluvius West naar Iveka;
- De gemeenten De Haan en Nazareth stappen over van Gaselwest naar Imewo;
- Fluvius West en Gaselwest fuseren tot Fluvius West;
- Imewo wijzigt zijn naam naar Fluvius Imewo;
- De gemeente Affligem stapt over van Intergem naar Sibelgas;
- Intergem wijzigt zijn naam naar Fluvius Midden-Vlaanderen;
- De gemeente Grobbendonk stapt over van Iveka naar Fluvius Antwerpen;
- Iveka wijzigt zijn naam naar Fluvius Kempen;
- 20 gemeenten (Asse, Beersel, Dilbeek, Drogenbos, Halle, Kapelle-op-den-Bos, Kraainem, Lennik, Liedekerke, Linkebeek, Londerzeel, Merchtem, Opwijk, Roosdaal, Sint-Genesius-Rode, Sint-Pieters-Leeuw, Ternat, Wezembeek-Oppem, Zaventem en Zemst) stappen over van Iverlek naar Sibelgas;
- 5 gemeenten (Galmaarden, Gooik, Herne, Pepingen en Steenokkerzeel) stappen over van PBE naar Sibelgas;
- Iverlek en PBE fuseren tot Fluvius Zenne-Dijle;
- Sibelgas wijzigt zijn naam naar Fluvius Halle-Vilvoorde.

Daarom corrigeert de Vlaamse Nutsregulator de endogene sectorkosten in overeenstemming met de gebiedswijzigingen en de bepalingen in bijlage 3 van de tariefmethodologie 2025-2028.

Voor de volledigheid verduidelijkt de Vlaamse Nutsregulator dat in de reguleringsperiode 2021-2024 de endogene sectorkosten al gecorrigeerd zijn voor de partiële splitsingen en fusies die op 1 april 2019, op 1 januari 2020 en op 1 januari 2021 plaats vonden:

- Op 1 april 2019 is de gemeente Vorselaar overgestapt van Iveg naar Iveka;
- Op 1 april 2019 zijn 15 gemeenten (Aartselaar, Boom, Borsbeek, Brecht, Edegem, Hove, Kontich, Lier, Lint, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek en Wijnegem) overgestapt van Iveka naar Iveg;
- Op 1 april 2019 zijn Imea, Iveg en Integan gefuseerd tot Fluvius Antwerpen;
- Op 1 januari 2020 zijn 4 gemeenten (Malle, Ranst, Wommelgem en Zoersel) overgestapt van Iveka naar Fluvius Antwerpen;
- Op 1 januari 2021 is de gemeente Deinze overgestapt van Gaselwest naar Imewo.

1.1.4. Fusiebesparingen

In overeenstemming met randnummer 85 van de tariefmethodologie 2025-2028 corrigeert de Vlaamse Nutsregulator de endogene sectorkosten voor de opgelegde fusiebesparingen. In tabel 6 van de tariefmethodologie 2025-2028 zijn de betreffende correcties opgenomen, uitgedrukt in reële waarde in juli 2018.

Na actualisatie naar reële waarde in juli 2024 (de actualisatiefactor is gelijk aan 1,23625), stelt de Vlaamse Nutsregulator volgende correcties voor de opgelegde fusiebesparingen vast:

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023
Besparing in 2020	- € 10.383.005				
Besparing in 2021	- € 16.564.276	- € 16.564.276			
Besparing in 2022	- € 15.806.107	- € 15.806.107	- € 15.806.107		
Besparing in 2023	- € 19.285.458	- € 19.285.458	- € 19.285.458	- € 19.285.458	
Besparing in 2024	- € 16.925.389	- € 16.925.389	- € 16.925.389	- € 16.925.389	- € 16.925.389
Totale correctie (FI_n)	- € 78.964.235	- € 68.581.230	- € 52.016.954	- € 36.210.847	- € 16.925.389

1.1.5. Actualisatiefactor

In overeenstemming met randnummer 79 van de tariefmethodologie 2025-2028 actualiseert de Vlaamse Nutsregulator de endogene sectorkosten in de referentieperiode naar reële waarde in juli 2024. Daarbij hanteert de Vlaamse Nutsregulator de volgende actualisatiefactoren:

Jaar	Werkelijk indexcijfer der consumptieprijzen van juli	Actualisatiefactor
2019	108,96	1,21889
2020	109,76	1,21000
2021	112,25	1,18316
2022	123,05	1,07932
2023	128,14	1,03644
2024	132,81	1,00000

1.1.6. Gecorrigeerde en geactualiseerde endogene sectorkosten

Op basis van de ex-post rapportering inzake endogene kosten voor de referentieperiode 2019-2023, de bovenvermelde correcties en bovenvermelde actualisatiefactoren, stelt de Vlaamse Nutsregulator de volgende endogene sectorkosten vast:

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023
Endogene sectorkosten (SK_n)	1.014.902.880 €	1.023.495.139 €	966.933.641 €	953.539.181 €	1.067.368.814 €

1.1.7. Aandeel van Fluvius Kempen in de endogene sectorkosten

Het aandeel van Fluvius Kempen in de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2025-2028 is gelijk aan 7,01%.

1.3. Van endogene sectorkosten naar basisgedeelte

1.3.1. Verwachte inflatie in het jaar 2025

De verwachte inflatie tussen juli 2024 en juli 2025 wordt berekend overeenkomstig paragraaf 5.2.1.4.1, formule 5, van de tariefmethodologie 2025-2028. De werkelijke waarde van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen in juli 2024 zoals vastgesteld door de Federale Overheidsdienst Economie⁶, is gelijk aan 132,81. De verwachte waarde van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen in juli 2025 bedraagt 134,51, volgens de prognose die het Federaal Planbureau⁷ op 1 oktober 2024 publiceerde. De verwachte inflatie bedraagt dus 1,28%.

1.3.2. Frontier shift

Overeenkomstig paragraaf 5.2.1.4.5 van de tariefmethodologie 2025-2028 is de waarde van de 'frontier shift' gelijk aan 0,011.

1.4. Budget voor exogene kosten en aanvullende endogene termen

1.4.1. Procedure

Op 30 augustus 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator een budgetvoorstel voor de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2025 van Fluvius Kempen ontvangen. Dit onder de vorm van de bijlage 4 van de tariefmethodologie 2025-2028.

De rapporteringsvereisten zoals vastgesteld in paragraaf 9.1, tabel 23, van de tariefmethodologie 2025-2028 werden dus gerespecteerd.

Voorafgaandelijk heeft de Vlaamse Nutsregulator de uitgangspunten voor het budgetvoorstel voor de exogene kosten goedgekeurd. Dit verliep als volgt:

Datum	Stap in het goedkeuringsproces
22/07/2024	Fluvius Kempen heeft een eerste versie per mail ingediend.
05/08/2024	De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn bemerkingen bij de eerste versie per mail bezorgd.
23/08/2024	Fluvius Kempen heeft een tweede versie per mail ingediend.
23/08/2024	De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn bemerkingen bij de tweede versie per mail bezorgd.

De Vlaamse Nutsregulator heeft alle ontvangen informatie in het budgetvoorstel voor de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor 2025 gecontroleerd. Dit verliep als volgt:

Datum	Stap in het controleproces
30/08/2024	Fluvius Kempen heeft een eerste versie per mail ingediend.

⁶ <https://statbel.fgov.be/nl/themas/consumptieprijnsindex/consumptieprijnsindex>

⁷ https://www.plan.be/databases/17-nl-indexcijfer_der_consumptieprijzen_inflatievooruitzichten

06/09/2024	De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn bemerkingen bij de eerste versie per mail bezorgd.
17/09/2024	Fluvius Kempen heeft zijn antwoorden en een tweede versie per mail ingediend.
23/09/2024	De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn bemerkingen bij de tweede versie per mail bezorgd.
27/09/2024	Fluvius Kempen heeft zijn antwoorden en een derde versie per mail ingediend.
02/10/2024	De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn bemerkingen bij de derde versie per mail bezorgd.
28/10/2024	Fluvius Kempen heeft een vierde en laatste versie per mail ingediend.

Op basis van alle ontvangen informatie kan de Vlaamse Nutsregulator het budgetvoorstel van 28 oktober 2024 goedkeuren en kan de Vlaamse Nutsregulator het toegelaten inkomen voor exogene kosten voor het jaar 2025 vaststellen.

1.4.2. Kapitaalkostvergoeding voor de voorraad steuncertificaten en regulatoire saldi

De waarden voor de ex-ante kapitaalkostvergoeding voor het jaar 2025 zijn in bijlage 10 van de tariefmethodologie 2025-2028 berekend volgens de bepalingen in bijlage 2 van de tariefmethodologie 2025-2028. Onderstaande tabel geeft een overzicht.

Ex-ante kapitaalkostvergoeding voor de voorraad steuncertificaten en de regulatoire saldi voor het jaar 2025	
Gemiddelde voorraad groenestroom- en warmtekrachtcertificaten	3,12%
Regulatoir saldo inzake exogene kosten bij het begin van het boekjaar	2,94%
Gemiddeld regulatoir saldo inzake volumeverschillen	
Gemiddeld regulatoir saldo inzake herindexering	
Gemiddeld regulatoir saldo inzake vennootschapsbelasting	
Gemiddeld regulatoir saldo inzake herwaarderingsmeerwaarden	

1.4.3. Regulatoire saldi 2023

Op 9 juli 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator de regulatoire saldi van voor het jaar 2023 vastgesteld (BESL-2024-43 t.e.m. BESL-2024-52). Volgens paragraaf 5.6.7 van de tariefmethodologie 2021-2024 worden de regulatoire saldi voor het jaar 2023 voor 50% afgebouwd in het jaar 2025.

Overeenkomstig de partiële splitsingen en fusies van de elektriciteitsdistributienetbeheerders op 1 januari 2025 en de bepalingen in bijlage 3 van de tariefmethodologie 2025-2028 worden de regulatoire saldi voor het jaar 2023 herverdeeld.

Voor Fluvius Kempen leidt dit tot volgende bedragen:

Regulatoire saldi voor de gereguleerde activiteit elektriciteit voor het jaar 2023	
Regulatoir saldo inzake exogene kosten	5.475.324,49
Regulatoir saldo inzake volumeverschillen	3.907.846,85
Regulatoir saldo inzake herindexering	-1.669.015,14
Regulatoir saldo inzake vennootschapsbelasting	27.518,63
Regulatoir saldo inzake herwaarderingsmeerwaarden	-3.142,46

1.4.4. Regulatoir saldo inzake herindexering 2024

Overeenkomstig paragraaf 5.6.3, formule 25, van de tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatoir saldo inzake herindexering gelijk aan het verschil tussen:

- Het basisgedeelte van het budget voor endogene kosten voor het jaar 2024 volgens de werkelijke inflatie van juli 2023 naar juli 2024, en
- Het basisgedeelte van het budget voor endogene kosten voor het jaar 2024 volgens de verwachte inflatie van juli 2023 naar juli 2024, zoals opgenomen in het definitieve tariefvoorstel voor de periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor het jaar 2024.

Een positieve waarde van het regulatoir saldo inzake herindexering betekent dat de werkelijke inflatie hoger was dan verwacht, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige nettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatoir saldo inzake herindexering geldt het omgekeerde.

Volgens de Federale Overheidsdienst Economie⁸ bedraagt de werkelijke inflatie van juli 2023 naar juli 2024 3,64%. De verwachte inflatie bedroeg 4,07%. Op basis van die bedragen kan de Vlaamse Nutsregulator het regulatoir saldo inzake herindexering voor het jaar 2024 vaststellen. Deze worden vastgesteld volgens de netgebieden in het jaar 2024.

DNB	Regulatoir saldo inzake herindexering 2024
Fluvius Antwerpen	-€ 543.327,04
Fluvius Limburg	-€ 391.981,77
Fluvius West	-€ 148.530,07
Gaselwest	-€ 560.513,76
Imewo	-€ 687.124,32
Intergem	-€ 308.784,61
Iveka	-€ 262.475,18
Iverlek	-€ 580.514,91
PBE	-€ 115.580,82
Sibelgas	-€ 69.462,43

⁸ <https://statbel.fgov.be/nl/themas/consumptieprijnsindex/consumptieprijnsindex>

Overeenkomstig de partiële splitsingen en fusies van de elektriciteitsdistributienetbeheerders op 1 januari 2025 en de bepalingen in bijlage 3 van de tariefmethodologie 2025-2028 worden de regulatoire saldi inzake herindexering voor het jaar 2024 herverdeeld.

Voor Fluvius Kempen leidt dit tot een regulatorisch saldo inzake herindexering voor het jaar 2024 ten bedrage van -277.165,75 EUR. Dit bedrag wordt voor 50% afgebouwd in het jaar 2025.

1.4.5. Budget voor exogene kosten

De waarde van het toegelaten inkomen voor exogene kosten wordt overgenomen uit tabel 3 van het budgetvoorstel voor de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2025 van Fluvius Kempen, dat de Vlaamse Nutsregulator goedkeurde.

Het toegelaten inkomen voor exogene kosten $TI_{ex,2025,i}$ van Fluvius Kempen voor het jaar 2025 bedraagt 100.931.842,48 EUR.

1.4.6. Ex-ante aanvullende endogene termen voor herwaarderingsmeerwaarden en vennootschapsbelasting

De waarden van de ex-ante aanvullende endogene termen voor herwaarderingsmeerwaarden en vennootschapsbelasting worden overgenomen uit tabel 9 van het budgetvoorstel voor de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2025 van Fluvius Kempen, dat de Vlaamse Nutsregulator goedkeurde.

De ex-ante aanvullende endogene term voor herwaarderingsmeerwaarden $HWMW_{2025,i}$ van Fluvius Kempen voor het jaar 2025 bedraagt 2.657.690,81 EUR.

De ex-ante aanvullende endogene term voor vennootschapsbelasting $VNB_{2025,i}$ van Fluvius Kempen voor het jaar 2025 bedraagt 597.125,07 EUR.

1.5. Kwaliteitsprikkel (Q-factor)

De kwaliteitsprikkel omvat een aanpassing van het toegelaten inkomen voor endogene kosten van de distributienetbeheerder op basis van de kwaliteit van zijn dienstverlening in de reguleringsperiode 2025-2028. De kwaliteitsprikkel of Q-factor heeft tot doel om, naast de algemene efficiëntieprikkels, ook de kwaliteit van de dienstverlening op peil te houden en waar mogelijk te verbeteren.

De kwaliteitsprikkel wordt berekend conform de bepalingen in bijlage 9 van de tariefmethodologie 2025-2028. In randnummer 20 van bijlage 9 van de tariefmethodologie 2025-2028 wordt bepaald dat de Vlaamse Nutsregulator in het jaar 2026 voor het eerst een beoordeling van de geleverde kwaliteitsprestaties in het jaar 2025 zal maken en de daaruit volgende boni of mali zal verrekenen in het toegelaten inkomen voor het jaar 2027. De kwaliteitsprikkel $Q_{2025,i}$ voor Fluvius Kempen bedraagt in principe dus 0,00 EUR.

In randnummer 123 van de tariefmethodologie 2025-2028 wordt echter ook bepaald dat ex-post verrekeningen van financiële stimuli ($BM_{ex-post,j,i}$) conform paragraaf 5.5.4.3 en bijlage 11 van de tariefmethodologie 2021-2024 via de Q-factor worden opgenomen in het toegelaten inkomen voor endogene kosten van de elektriciteitsdistributienetbeheerder voor het jaar 2025.

De financiële incentive om de wijziging van de tariefstructuur op 1 januari 2023 tijdig te implementeren (paragraaf 1.2 van bijlage 11 van de tariefmethodologie 2021-2024) werd al verrekend bij de vaststelling van het toegelaten inkomen voor het jaar 2024 (BESL-2023-78 t.e.m. BESL-2023-87).

De financiële incentive om draagvlak voor de energietransitie te creëren (paragraaf 1.1 van bijlage 11 van de tariefmethodologie 2021-2024) wordt middels deze beslissing in het toegelaten inkomen voor het 2025 verrekend. In de volgende paragrafen wordt dit verder toegelicht.

1.5.1. Marktbevraging

Overeenkomstig paragraaf 1.1.1.1 van bijlage 11 van de tariefmethodologie 2021-2024 wordt door de Vlaamse Nutsregulator aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders een financiële incentive gegeven om draagvlak voor de digitale meter en de energietransitie te creëren.

De Vlaamse Nutsregulator heeft het draagvlak gepeild door jaarlijks de elektriciteitsdistributienetgebruikers te vragen naar hun mening over de digitale meter, over de informatie die Fluvius hierover geeft en over de webportalen die Fluvius ter beschikking stelt. Meer specifiek zijn volgende vragen gesteld:

A	Huishoudelijke afnemers			
	a	Hoe staat u tegenover de vervanging van de oude meters door digitale meters?		
		Range	Zeer positief	
			Positief	
			Neutraal	
			Negatief	
			Zeer negatief	
			Weet ik niet	
B	Huishoudelijke afnemers met digitale meter			
	a	Voelt u zich door uw distributienetbeheerders (Fluvius) voldoende ingelicht over de mogelijkheden van uw digitale meter?		
		Range	Ja, voldoende	
			Neutraal	

			Nee, onvoldoende
			Weet ik niet
	b	Wist u dat u via de website van uw distributienetbeheerder (Fluvius) uw eigen energieverbruik dagelijks kan opvolgen?	
		Range	Ja
			Nee
			Niet zeker

C	Bedrijven		
	a	Voelt u zich voldoende geïnformeerd door de distributienetbeheerder (Fluvius) over de wijziging van de manier waarop uw elektriciteitsdistributietarief zal worden/wordt berekend?	
		Range	Ja, voldoende
			Neutraal
			Nee, onvoldoende
			Weet ik niet
D	Bedrijven (aangesloten op het laagspanningsnet) met digitale meter		
	a	Voelt u zich door uw distributienetbeheerder (Fluvius) voldoende ingelicht over de mogelijkheden van uw digitale meter?	
		Range	Ja, voldoende
			Neutraal
			Nee, onvoldoende
			Weet ik niet
	b	Wist u dat u via de website van uw distributienetbeheerder (Fluvius) uw eigen energieverbruik dagelijks kan opvolgen?	
		Range	Ja
			Nee
			Niet zeker
E	Bedrijven (niet aangesloten op het laagspanningsnet) met grootverbruiksmeting		
	a	Kent u het webportaal van de distributienetbeheerder (Fluvius) waarmee u uw toegangsvermogen voor afname van het elektriciteitsdistributienet kan instellen?	
		Range	Ja
			Nee
			Niet zeker
	b	Zo ja, bent u tevreden over de werking van het portaal?	
		Range	Zeer tevreden
			Tevreden
			Neutraal
			Ontevreden
			Zeer ontevreden
			Weet ik niet

Deze vragen zijn opgenomen in de jaarlijkse marktbevraging die de Vlaamse Nutsregulator laat uitvoeren in het kader van de Marktmonitor⁹. De berekening van de financiële incentive is gebaseerd op de vijf bevragingen die het onderzoeksbureau in de periode 2020-2024 uitvoerde:

⁹ <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/energiemarkt-vlaanderen-en-belgie>

- Van midden juni 2020 tot midden juli 2020 zijn 1.002 gezinnen en 1.502 bedrijven telefonisch geïnterviewd (inventaris van de situatie vóór de financiële incentive);
- Van midden juni 2021 tot midden juli 2021 zijn 1.000 gezinnen en 1.505 bedrijven telefonisch geïnterviewd;
- Van midden juni 2022 tot midden juli 2022 zijn 1.000 gezinnen en 1.509 bedrijven telefonisch geïnterviewd;
- In juni 2023 zijn 1.007 gezinnen en 1.504 bedrijven telefonisch geïnterviewd;
- In juni 2024 zijn 1.001 gezinnen en 1.505 bedrijven telefonisch geïnterviewd.

Op 29 augustus 2024 heeft het onderzoeksbureau de definitieve resultaten van de marktbevraging in 2024 en de overeenkomstige resultaten van de marktbevragingen in 2020, 2021, 2022 en 2023 per mail aan de Vlaamse Nutsregulator bezorgd.

Op basis van deze resultaten concludeert de Vlaamse Nutsregulator dat:

- Het aandeel van de huishoudelijke afnemers die (zeer) positief staan tegenover de digitale meter, is gedaald van 36,59 procent in 2020 naar 36,26 procent in 2024.
- Het aandeel van de huishoudelijke afnemers die (zeer) negatief staan tegenover de digitale meters, is gestegen van 22,46 procent in 2020 naar 26,27 procent in 2024.
- Het aandeel van de huishoudelijke afnemers met een digitale meter die zich voldoende ingelicht voelen over de mogelijkheden van hun digitale meter, is gedaald van 38,29 procent naar 34,76 procent in 2024.
- Het aandeel van de huishoudelijke afnemers met een digitale meter die zich onvoldoende ingelicht voelen over de mogelijkheden van hun digitale meter, is tussen 2021 en 2023 gedaald maar in 2024 opnieuw gestegen naar 34,43 procent.
- Het aandeel van de huishoudelijke afnemers met een digitale meter die weten dat zij hun eigen energieverbruik dagelijks kunnen opvolgen via de website van hun distributienetbeheerder, is met 14,60 procentpunten gestegen naar 74,12 procent in 2024.
- Het aandeel van de bedrijven met een digitale meter die zich voldoende geïnformeerd voelen over de nieuwe nettarieven, is in 2023 met 9,25 procentpunten gestegen maar in 2024 met 2,99 procentpunten gedaald naar 29,47 procent in 2024.
- Het aandeel van de bedrijven met een digitale meter die zich onvoldoende geïnformeerd voelen over de nieuwe nettarieven, bedraagt in 2024 38,45 procent of 8,98 procent meer dan het aandeel van de bedrijven met een digitale meter die zich voldoende geïnformeerd voelen.
- Het aandeel van de bedrijven met een digitale meter die zich voldoende ingelicht voelen over de mogelijkheden van hun digitale meter is significant gestegen van 30,37 procent in 2021 naar 37,81 procent in 2024.
- Het aandeel van de bedrijven met een digitale meter die zich onvoldoende ingelicht voelen over de mogelijkheden van hun digitale meter bedraagt 34,63 procent en blijft zo ongeveer even groot als het aandeel van de voldoende ingelichte bedrijven.
- Het aandeel van de bedrijven met een digitale meter die weten dat zij hun eigen energieverbruik dagelijks kunnen opvolgen via de website van hun distributienetbeheerder, is met 10,72 procentpunten gestegen naar 74,78 procent in 2024.
- Het aandeel van de bedrijven met grootverbruiksmeting die zich voldoende geïnformeerd voelen over de nieuwe nettarieven, is met 5,50 procentpunten gestegen naar 27,43 procent in 2024. Het blijft echter ruimschoots onder het aandeel van de onvoldoende geïnformeerde bedrijven, dat in 2024 45,07 procent bedraagt. in 2024

- Het aandeel van de bedrijven met grootverbruiksmeting die het webportaal kennen waarmee ze hun toegangsvermogen kunnen instellen, is met 7,59 procentpunten gedaald naar 43,20 procent in 2024.
- Het aandeel van de bedrijven met grootverbruiksmeting die tevreden zijn over de werking van het webportaal waarmee ze hun toegangsvermogen kunnen instellen, is met 6,76 procentpunten gedaald naar 43,77 procent in 2024.

De Vlaamse Nutsregulator oordeelt dan ook dat er binnen de groep van gezinnen en bedrijven met een digitale meter geen eenduidig positieve tendens of een breed draagvlak te onderscheiden is. Op bepaalde vlakken is er zelfs een negatieve tendens te onderscheiden.

Alhoewel de meerderheid van de gezinnen met een digitale meter weten dat zij hun eigen energieverbruik dagelijks kunnen opvolgen, staat een kwart tot een derde negatief tegenover de digitale meter of voelt zich onvoldoende ingelicht over de mogelijkheden ervan. Het aandeel van de gezinnen die positief staan tegenover de digitale meter en het aandeel van de gezinnen die zich voldoende ingelicht voelen over de mogelijkheden ervan, zijn beiden gedaald. Het aandeel van de bedrijven die zich voldoende ingelicht voelen over de nieuwe nettarieven of de mogelijkheden van de digitale meter stijgt daarentegen wel. Echter: Het aandeel van de bedrijven die zich onvoldoende ingelicht voelen, blijft voor beide vragen minstens even groot of zelfs groter.

De Vlaamse Nutsregulator oordeelt dat er ook binnen de groep van bedrijven met grootverbruiksmeting geen positieve tendens of een breed draagvlak te onderscheiden is. Bijna de helft voelt zich onvoldoende geïnformeerd over de nieuwe nettarieven. Het aandeel van de bedrijven met grootverbruiksmeting die het webportaal kennen waarmee ze hun toegangsvermogen kunnen instellen en tevreden zijn over de werking ervan, is gedaald.

Op basis van deze vaststellingen en behoudens nieuwe elementen die tot een andere conclusie zouden leiden, beslist de Vlaamse Nutsregulator om een bonus van 0,00 EUR in rekening te brengen. De totale bonus wordt over de elektriciteitsdistributienetbeheerders verdeeld pro rata hun RAB op 31 december 2019.

Voor Fluvius Kempen leidt dit tot een bonus van 0,00 EUR.

1.5.2. Gebruik van webportalen

Overeenkomstig paragraaf 1.1.1.2 van bijlage 11 van de tariefmethodologie 2021-2024 wordt door de Vlaamse Nutsregulator aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders een financiële incentive gegeven om draagvlak voor de energietransitie te creëren en het gebruik van hun webportalen te stimuleren. Meer specifiek heeft de financiële incentive betrekking op de mate waarin de distributienetgebruikers met een digitale meter actief hun energieverbruik opvolgen en de distributienetgebruikers met een grootverbruiksmeting actief hun toegangsvermogen opvolgen.

In het kader van deze incentive rapporteerden de elektriciteitsdistributienetbeheerders de volgende gegevens aan de Vlaamse Nutsregulator:

- Het aantal elektriciteitsdistributienetgebruikers met een digitale meter dat zich heeft aangemeld en geregistreerd op het webportaal voor kleinverbruiksmeting (<https://mijn.fluvius.be/verbruik>);
- Het aantal digitale meters geïnstalleerd bij de elektriciteitsdistributienetgebruikers;
- Het aantal unieke bezoekers per maand op het webportaal voor kleinverbruiksmeting (<https://mijn.fluvius.be/verbruik>);

- Het aantal elektriciteitsdistributienetgebruikers met een grootverbruiksmeting dat voor zichzelf een toegangsvermogen heeft ingesteld via het webportaal voor grootverbruiksmeting (<https://www.fluvius.be/nl/factuur-en-tarieven/capaciteitstarief/grootverbruiksmetinginrichting>);
- Het aantal elektriciteitsdistributienetgebruikers met een actieve grootverbruiksmeting;
- Het aantal unieke bezoeker per maand op het webportaal voor grootverbruiksmeting (<https://www.fluvius.be/nl/factuur-en-tarieven/capaciteitstarief/grootverbruiksmetinginrichting>).

De elektriciteitsdistributienetbeheerders rapporteerden halfjaarlijks en per mail:

- Op 11 februari 2022 over de eerste jaarhelft van 2021;
- Op 11 februari 2022 over de tweede jaarhelft van 2021;
- Op 26 september 2022 over de eerste jaarhelft van 2022;
- Op 15 februari 2023 over de tweede jaarhelft van 2022;
- Op 31 juli 2023 over de eerste jaarhelft van 2023;
- Op 21 februari 2024 over de tweede jaarhelft van 2024;
- Op 22 juli 2024 over de eerste jaarhelft van 2024.

Op basis van deze rapportering concludeert de Vlaamse Nutsregulator dat:

- Het aandeel van de elektriciteitsdistributienetgebruikers met een digitale meter die zich geregistreerd heeft op het webportaal voor kleinverbruiksmeting is statistisch significant gestegen (met een betrouwbaarheidsniveau van minstens 95%) van 11,85 procent in juni 2021 naar 31,74 procent in juni 2024. Er is vooral een stijging in 2022, gevolgd door een beperkte stijging in 2023 en een daling in 2024.
- Het aantal unieke bezoekers op het webportaal voor kleinverbruiksmeting is statistisch significant gestegen (met een betrouwbaarheidsniveau van minstens 95%) van 80.421 in januari 2021 naar 154.579 in juni 2024. Er is vooral een stijging in 2022, gevolgd door een daling in 2023 en 2024.
- Het aandeel van de elektriciteitsdistributienetgebruikers met een actieve grootverbruiksmeting dat voor zichzelf een toegangsvermogen heeft ingesteld via het webportaal voor grootverbruiksmeting is gestegen van 29,63 procent in december 2022 naar 43,28 procent in juni 2024.
- Het aantal unieke bezoekers op het webportaal voor grootverbruiksmeting is niet statistisch significant gestegen (met een betrouwbaarheidsniveau van minstens 95%). Er is wel een kortdurende stijging in december 2023.

De Vlaamse Nutsregulator oordeelt dat binnen de groep van elektriciteitsdistributienetgebruikers met een digitale meter een positieve trend te onderscheiden is. Er is ook een vrij algemeen gebruik van het webportaal voor kleinverbruiksmeting. Daarbij houdt de Vlaamse Nutsregulator onder andere rekening met het feit dat 61% van de Vlamingen over minstens basis digitale vaardigheden beschikt¹⁰.

¹⁰ <https://statbel.fgov.be/nl/themas/huishoudens/ict-gebruik-huishoudens/digitale-vaardigheden>

De Vlaamse Nutsregulator oordeelt echter dat binnen de groep van elektriciteitsdistributienetgebruikers met grootverbruiksmeting geen eenduidig positieve trend te onderscheiden is. Het aandeel dat voor zichzelf een toegangsvermogen heeft ingesteld, stijgt wel maar slechts in beperkte mate. Dit geldt des te meer omdat het om een cumulatief gegeven gaat dat enkel kan stijgen (de bedrijven die de voorgaande jaren hun toegangsvermogen instelden blijven meetellen, op die manier kunnen er enkel bedrijven die hun toegangsvermogen instellen bijkomen). Het aantal bezoekers daalt dan weer.

Op basis van deze vaststellingen en behoudens nieuwe elementen die tot een andere conclusie zouden leiden, beslist de Vlaamse Nutsregulator om een bonus van 125.000,00 EUR in rekening te brengen.

De bonus is zodanig bepaald dat (conform paragraaf 1.1.2 van bijlage 11 van de tariefmethodologie 2021-2024) een gelijk gewicht toebedeeld is aan de resultaten van de marktbevraging (50% van de maximale bonus van 500.000,00 EUR) en de resultaten inzake het gebruik van de webportalen (50%). Binnen die laatste wordt een gelijk gewicht toebedeeld aan de resultaten met betrekking tot de elektriciteitsdistributienetgebruikers met een digitale meter (50% waarvoor de doelstelling bereikt is) en de elektriciteitsdistributienetgebruikers met grootverbruiksmeting (50% waarvoor de doelstelling niet bereikt is).

De totale bonus wordt over de elektriciteitsdistributienetbeheerders verdeeld pro rata hun RAB op 31 december 2019 en herverdeeld pro rata hun RAB op 31 december 2023.

Voor Fluvius Kempen leidt dit tot een bonus van 8.753,64 EUR.

1.6. Voorschotten

De Vlaamse Nutsregulator kan volgens de bepalingen in par. 5.2.5 van de tariefmethodologie 2025-2028 een voorschot aan het toegelaten inkomen inzake endogene kosten toevoegen.

De Vlaamse Nutsregulator ontving op 29 juli 2024 per brief de gemotiveerde aanvraag van Fluvius Kempen om, gelet op de uitzonderlijke kosten die samengaan met het proactieve investeringsbeleid van de Vlaamse elektriciteitsdistributienetbeheerders voor de energietransitie en de diverse veranderingen in de wetgeving inzake net- en databeheer, een voorschot toe te voegen aan het toegelaten inkomen elektriciteit voor het exploitatiejaar 2025.

De Vlaamse Nutsregulator heeft alle ontvangen informatie over de voorschotaanvraag voor 2025 gecontroleerd. Dit verliep als volgt:

Datum	Stap in het controleproces
29/07/2024	Fluvius Kempen heeft een eerste versie per brief ingediend.
14/08/2024	De Vlaamse Nutsregulator heeft Fluvius Kempen per mail ervan op de hoogte gesteld dat de ingediende voorschotaanvraag onvoldoende gedocumenteerd was om te kunnen oordelen of de aanvraag voldeed aan de voorwaarden opgelegd in par. 5.2.5.1 en 5.2.5.2 van de tariefmethodologie 2025-2028. Tegelijkertijd heeft de Vlaamse Nutsregulator zijn specifieke bemerkingen en vragen omtrent het ingediende voorstel overgemaakt.
03/09/2024	Fluvius Kempen heeft zijn antwoorden en een tweede versie per mail ingediend.
12/09/2024	Fluvius Kempen heeft aanvullende informatie in het kader van zijn voorschotaanvraag per mail overgemaakt.
16/09/2024	De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn vragen en bemerkingen bij de tweede versie per mail bezorgd.
20/09/2024	Fluvius Kempen heeft zijn antwoorden en een derde versie per mail ingediend.
25/09/2024	De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn vragen en bemerkingen bij de derde versie per mail bezorgd.
30/09/2024	Fluvius Kempen heeft zijn antwoorden per mail ingediend.

Fluvius Kempen verdeelt zijn aanvraag tot voorschot elektriciteit 2025 in vier blokken:

- Investerings en projectkosten portfolio: dit zijn de operationele kosten en afschrijvingskosten van projecten die kunnen gelinkt worden aan het proactief investeringsbeleid elektriciteit en/of veranderingen in de wetgeving en die hetzij geactiveerd worden als immaterieel vast actief, hetzij rechtstreeks ten laste van het resultaat worden gelegd.
- Investerings en sloop energietransitie: dit zijn de bijkomende afschrijvings- en sloopkosten ten gevolge van het proactieve investeringsbeleid in het kader van de energietransitie.

- Kosten databeheer: dit zijn de cloud en ICT-opschalingskosten in het kader van de wettelijke verplichting voor de uitlezing van de kwartierwaarden van de digitale meters (artikel 3.1.57 Energiebesluit¹¹).
- Investerings + sloop digitale meter: dit zijn de bijkomende kosten in het kader van de aan de distributienetbeheerders opgelegde verplichtingen in het Energiebesluit betreffende de plaatsing van de digitale meters elektriciteit.

Overeenkomstig het voorstel van de Vlaamse elektriciteitsdistributienetbeheerders wordt het globale voorschot voor het jaar 2025 over de verschillende elektriciteitsdistributienetbeheerders verdeeld volgens de verhouding van de redelijke geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode 2019-2023. Het door Fluvius Kempen op 30 september 2024 aangevraagde voorschot wordt bijgevolg afgeleid door het globaal aangevraagde voorschot van 62.866.276 EUR te vermenigvuldigen met 7,01% (α_i , het aandeel van Fluvius Kempen in de redelijke geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode 2019-2023), en bedraagt zo 4.404.860,40 EUR.

De Vlaamse Nutsregulator heeft het door Fluvius Kempen aangevraagde voorschot voor het jaar 2025 beoordeeld conform par. 5.2.5.3 van de tariefmethodologie 2025-2028. De Vlaamse Nutsregulator heeft op basis daarvan twee aanpassingen doorgevoerd aan het aangevraagde voorschot. Ten eerste worden de afschrijvingen en slopen van aftakkingen, gerapporteerd onder het functiegebied EAEX0, die onderdeel uitmaken van de voorschotaanvraag voor investeringen en sloop digitale meter, niet meegenomen teneinde te voldoen aan de voorwaarde gesteld in randnummer 129, zesde punt van de tariefmethodologie 2025-2028. Deze kosten zijn namelijk niet éénduidig gerelateerd aan de wettelijk verplichte digitale meter-uitrol aangezien ze ook het gevolg kunnen zijn van nieuwe aansluitingen, verzwarings, etc. Door deze kosten buiten beschouwing te laten, daalt het globale voorschot voor alle Vlaamse elektriciteitsdistributienetbeheerders van 62.866.276 EUR tot 60.119.032 EUR. Het aangepaste voorschot voldoet niet aan de voorwaarde gesteld in randnummer 129, derde punt van de tariefmethodologie 2025-2028. Het overschrijdt namelijk de maximale hoogte van het voorschot van 3.577.184,05 EUR, dat gelijk is aan 5% van 71.543.680,93 EUR ($TI_{basis,2025,i}$, het basisgedeelte van het toegelaten inkomen inzake endogene kosten voor Fluvius Kempen in 2025). De Vlaamse Nutsregulator stelt het voorschot bijgevolg bij tot deze maximale waarde. De Vlaamse Nutsregulator besluit dat het resulterende voorschot $V_{2025,t}$ van 3.577.184,05 EUR redelijk is en in voldoende mate beantwoordt aan de voorwaarden gesteld in par. 5.2.5.1 en 5.2.5.2 van de tariefmethodologie 2025-2028.

Het toegekende voorschot zal in de toekomst teruggenomen worden conform par. 5.2.5.4 van de tariefmethodologie 2025-2028. Op basis van de rapportering over de werkelijke kosten van 2025 conform randnummer 128 van de tariefmethodologie 2025-2028 zal de Vlaamse Nutsregulator kunnen afleiden in hoeverre het toegekende voorschot van 3.577.184,05 EUR afwijkt van de werkelijke kosten in 2025 van de dossiers waarvoor het voorschot aan Fluvius Kempen werd toegekend. Ingeval het toegekende voorschot groter was dan de werkelijke kosten wordt het verschil integraal teruggenomen in het toegelaten inkomen inzake endogene kosten voor het jaar 2027, volgens formule 19 in par. 5.2.5.4.1 van de tariefmethodologie 2025-2028.

Overeenkomstig par. 5.2.5.4.2 van de tariefmethodologie 2025-2028 stelt de Vlaamse Nutsregulator de terugname van het resterende gedeelte van het voorschot initieel vast op het

¹¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het energiebeleid

moment van de toekenning van het voorschot. De Vlaamse Nutsregulator kan evenwel op elk moment zijn eerdere beslissing(en) inzake de terugname van de voorschotten en de tijdstippen daarvan op elk moment gemotiveerd heroverwegen. In principe wordt het resterende gedeelte van het voorschot in de volgende reguleringsperiode, die aanvangt op 1 januari 2029, teruggenomen.

Fluvius Kempen stelt in zijn voorschotaanvraag voor om het toegekende voorschot integraal terug te geven in 2029. Daarbij gaat Fluvius Kempen er van uit dat er voor elk jaar van de reguleringsperiode 2025-2028 een voorschot zal toegekend worden van ongeveer dezelfde omvang en dat elk van deze voorschotten vier jaar later integraal zal worden teruggenomen. Op die manier zou de terugname van de voorschotten toegekend in de reguleringsperiode 2025-2028 gelijkmatig gespreid worden over de jaren 2029 t.e.m. 2032. Er is op dit moment echter geen enkele zekerheid over het feit of er al dan niet een voorschot in de jaren 2026 t.e.m. 2028 zal worden toegekend, noch over de hoogte van een eventueel voorschot. Om de door Fluvius Kempen gewenste spreiding van de terugname in de jaren 2029 t.e.m. 2032 te bekomen, dient de terugname van het resterende gedeelte van het toegekende voorschot daarom gelijkmatig gespreid te worden over de periode 2029-2032.

De Vlaamse Nutsregulator beslist aldus om ieder jaar van de periode 2029-2032 één vierde van het resterende gedeelte van het voorschot terug te nemen. Aangezien de hoogte van het resterende gedeelte van het voorschot nog niet gekend is, kan de Vlaamse Nutsregulator de exacte bedragen op dit ogenblik nog niet vastleggen. De Vlaamse Nutsregulator legt, in lijn ligt met Formule 20 in par. 5.2.5.4.2 van de tariefmethodologie 2025-2028, wel de formule vast waarmee hij de terugname van het resterende gedeelte van het voorschot voor Fluvius Kempen via zijn toegelaten inkomen voor endogene kosten van ieder jaar t in de periode 2029-2032 zal bepalen:

$$TRV_{t,i} = (1 + OLO_{l,2025}) \times \frac{(RV_{2025,i})}{4}$$

Met hierin:

$TRV_{t,i}$	<i>De terugname van het resterende gedeelte van het voorschot voor Fluvius Kempen via zijn toegelaten inkomen voor endogene kosten van het jaar t. Positieve waarde indien afhouding van het inkomen voor het jaar t en negatieve waarde indien toevoeging aan het inkomen voor het jaar t. (EUR)</i>
t	<i>Een jaartal gelijk aan 2029, 2030, 2031 of 2032.</i>
$OLO_{l,2025}$	<i>Het gemiddelde rendement van Belgische overheidsleningen op de secundaire markt, referentietarief van de OLO's, op basis van de dagwaarden in het jaar 2025 van de Belgische OLO's met een resterende looptijd van l jaar.</i>
l	<i>De looptijd van de Belgische OLO's bepaald door de periode tussen de toekenning van het voorschot voor opname in het toegelaten inkomen voor endogene kosten in 2025 en de terugname van het voorschot via het toegelaten inkomen voor endogene kosten in het jaar t: $l = t - 2025$.</i>
$RV_{2025,i}$	<i>Het resterende gedeelte van het voorschot berekend als het verschil tussen het aan Fluvius Kempen toegekende voorschot van 3.577.184,05 enerzijds en het positieve verschil tussen het voorschot van 3.577.184,05 en de werkelijke</i>

kosten $WK_{2025,i}$ van Fluvius Kempen in 2025 (cfr. formule 19 van de tariefmethodologie 2025-2028) anderszijds. (EUR)

Aangezien alle in het verleden toegekende voorschotten, m.n. de toegekende voorschotten voor de exploitatiejaren 2021 en 2022, integraal en geactualiseerd teruggenomen werden onder de vorm van een negatief voorschot in het exploitatiejaar 2023, dienen er geen eerder toegekende voorschotten teruggenomen te worden in 2025. De waarde $TV_{2025,i}$ is bijgevolg gelijk aan 0,00 EUR.

Beschikkend gedeelte

De Vlaamse Nutsregulator beslist:

Artikel 1. Het toegelaten inkomen uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor het jaar 2025 voor Fluvius Kempen wordt vastgesteld op 178.187.217,69 EUR, waarvan 77.255.375,21 EUR het toegelaten inkomen voor endogene kosten is en 100.931.842,48 EUR het toegelaten inkomen voor exogene kosten.

Artikel 2. De beslissing treedt in werking op de dag van de publicatie op de website van de Vlaamse Nutsregulator.

Voor de Vlaamse Nutsregulator

Sint-Joost-ten-Node

Pieterjan Renier
Algemeen Directeur