

Beslissing

van Vlaamse Nutsregulator

met betrekking tot de wijziging van beslissing van 13/08/2019 met betrekking tot de
weigering van Zweedse garanties van oorsprong



Inhoud

I.	Inleiding	3
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Wettelijk kader.....	3
I.3.	Voorwerp.....	5
I.4.	Voorafgaand traject.....	5
II.	Analyse en beoordeling.....	6
II.1.	Bespreking.....	6
II.2.	Conclusie	6
	Beschikkend gedeelte	7

I. Inleiding

I.1. Aanleiding

Op 25 februari 2025 ontving de Vlaamse Nutsregulator via mail de vraag van het Zweedse Energieagentschap ('*Swedish Energy Agency*' of '*Energimyndigheten*' in het Zweeds)¹ of garanties van oorsprong met disseminatie niveau 2 ('dissemination level 2') uitgereikt voor de productie van elektriciteit uit Zweden, in het Vlaamse Gewest kunnen worden ingevoerd.

I.2. Wettelijk kader

Artikel 7.1/1.1 van het Energiedecreet² bepaalt dat de verhandeling, de import, de export, de vernietiging en de inlevering van garanties van oorsprong verloopt via een databank.

Artikel 7.1/1.1.

§ 3. De garanties van oorsprong die de Vlaamse Nutsregulator toegekend heeft, worden geregistreerd in een centrale databank. De Vlaamse Regering bepaalt de specificaties die per garantie van oorsprong in de centrale databank worden opgenomen.

(...)

De databank dient voor het verwerken en opvolgen van de aanvraag, de behandeling, de toekenning, de verhandeling, de import, de export, de vernietiging en de inlevering van garanties van oorsprong, alsook voor de handhaving van de certificatenverplichtingen, de verkoop van elektriciteit als groene stroom, en voor controle en transparantie van de markt, en de rapportering en controle van andere verplichtingen die door of krachtens titel V en VII van dit decreet worden ingesteld.

Het is de Vlaamse regering die conform artikel 7.1/1.3 van het Energiedecreet bepaalt onder welke voorwaarden garanties van oorsprong die toegekend zijn door de daarvoor bevoegde instantie van de federale overheid, de andere gewesten of andere landen, kunnen worden ingeleverd, zoals vermeld in artikel 7.1/1.2 van het Energiedecreet.

Artikel 7.1/1.3.

De Vlaamse Regering bepaalt onder welke voorwaarden garanties van oorsprong die toegekend zijn door de daarvoor bevoegde instantie van de federale overheid, de andere gewesten of andere landen, kunnen worden ingeleverd, zoals vermeld in artikel 7.1/1.2. Die voorwaarden moeten objectief, transparant en niet-discriminerend zijn.

Conform artikel 6.2/3.18 van het Energiebesluit³ is het de Vlaamse Nutsregulator die toeziet op de toekenning, de handel, de in- en uitvoer, de inlevering, het verval en de vernietiging van garanties van oorsprong in het Vlaamse Gewest. De Vlaamse Nutsregulator moet ook passende mechanismen voorzien die garanderen dat de garanties van oorsprong die in de databank geregistreerd zijn, nauwkeurig, betrouwbaar en fraudebestendig zijn.

¹ <https://www.energimyndigheten.se/en/>

² Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid.

³ Besluit van 19 november 2010 van de Vlaamse Regering houdende algemene bepalingen over het energiebeleid.

Artikel 6.2/3.18.

§ 1. De Vlaamse Nutsregulator stelt passende mechanismen in die garanderen dat de garanties van oorsprong in de centrale databank, vermeld in artikel 7.1/1.1, § 3, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, elektronisch kunnen worden verhandeld, uitgevoerd en ingeleverd en dat de garanties van oorsprong die daarin geregistreerd zijn, nauwkeurig, betrouwbaar en fraudebestendig zijn.

Vanaf 30 juni 2021 zorgt de Vlaamse Nutsregulator ervoor dat de vereisten die hij daarbij oplegt in overeenstemming zijn met norm CEN-EN 16325.

§ 2. De Vlaamse Nutsregulator ziet toe op de toekenning, de handel, de in- en uitvoer, de inlevering, het verval en de vernietiging van garanties van oorsprong in het Vlaamse Gewest.

Verder bepaalt artikel 6.2/3.22 van het Energiebesluit onder welke voorwaarden een garantie van oorsprong uit een ander land uit de Europese Economische ruimte kan worden ingevoerd in het Vlaamse Gewest.

Artikel 6.2/3.22.

Een garantie van oorsprong die afkomstig is uit een ander gewest of een ander land uit de Europese Economische Ruimte, of uit een land waarmee de Europese Unie een overeenkomst heeft gesloten over de wederzijdse erkenning van garanties van oorsprong die in de Europese Unie zijn uitgereikt en over verenigbare systemen voor garanties van oorsprong die zijn vastgesteld in dat derde land, kan in het Vlaamse Gewest worden ingevoerd en gebruikt om de herkomst van geleverde energie te staven, als de eigenaar ervan aan de Vlaamse Nutsregulator aantoont dat voldaan wordt aan al de volgende voorwaarden:

1° de garantie van oorsprong voor energie vermeldt minstens de gegevens, vermeld in artikel 6.2/3.21, § 2 en § 3, van dit besluit;

2° de garantie van oorsprong is het enige bewijs dat voor de hoeveelheid energie in kwestie uitgereikt is en toont aan dat een producent of warmte- of koudeproducent in een daarin aangegeven jaar een daarin aangegeven hoeveelheid energie, uitgedrukt in MWh, heeft opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen en geleverd heeft als energie uit hernieuwbare energiebronnen of een daarin aangegeven hoeveelheid elektriciteit, uitgedrukt in MWh, heeft opgewekt in een kwalitatieve warmte-krachtcentrale en geleverd heeft als elektriciteit uit kwalitatieve warmte-kratchkoppeling als vermeld in artikel 7.1/1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009;

3° de hoeveelheid energie waarop de garantie van oorsprong betrekking heeft, is nog niet verkocht of gebruikt onder de benaming energie uit hernieuwbare energiebronnen, elektriciteit uit kwalitatieve warmte-kratchkoppeling of een gelijkwaardige benaming;

4° de garantie van oorsprong wordt elektronisch overgedragen vanuit het andere gewest of land naar de portefeuille van de eigenaar van de ingevoerde garantie van oorsprong in de centrale databank van de Vlaamse Nutsregulator, via een systeem dat de betrouwbaarheid en de uniciteit van de garantie van oorsprong garandeert;

5° de garantie van oorsprong is niet vervallen, is nog niet eerder ingeleverd en is niet toegekend voor energie die op de plaats van productie gebruikt is.

Ingevoerde garanties van oorsprong kunnen verhandeld, uitgevoerd of ingeleverd worden in de centrale databank.

De Vlaamse Nutsregulator bepaalt via welk formaat, welke procedure en welk medium garanties van oorsprong kunnen worden ingevoerd uit een ander gewest of een ander land.

Op 13 augustus 2019 besliste de Vlaamse Nutsregulator (toen nog VREG⁴) om de invoer van garanties van oorsprong uitgereikt voor de productie van elektriciteit uit Zweden, in de zin van artikel 6.2/3.22 van het Energiebesluit, vanaf 17 augustus 2019, te weigeren.⁵

I.3. Voorwerp

Het voorwerp van deze beslissing betreft de vraag of garanties van oorsprong met ‘disseminatie niveau 2’ uitgereikt voor de productie van elektriciteit uit Zweden kunnen worden ingevoerd in het Vlaamse Gewest.

I.4. Voorafgaand traject

Zoals hoger aangehaald besliste de Vlaamse Nutsregulator (toen nog VREG) op 13 augustus 2019 om de invoer van garanties van oorsprong uitgereikt voor de productie van elektriciteit uit Zweden, in de zin van artikel 6.2/3.22 van het Energiebesluit, vanaf 17 augustus 2019, te weigeren.

Die beslissing werd genomen toen uit documenten van de Association of Issuing Bodies (hierna ‘AIB’) bleek dat in Zweden ook garanties van oorsprong voor ter plaatse verbruikte elektriciteitsproductie werden uitgereikt. Er werd toen geen onderscheid gemaakt tussen garanties van oorsprong voor elektriciteit die in het net werd geïnjecteerd, en voor elektriciteit die op de plaats van productie werd verbruikt. Gelet op de strijdigheid met het Vlaamse regelgevende kader, moest de invoer van alle garanties van oorsprong uitgereikt voor de productie van elektriciteit uit Zweden, in de zin van artikel 6.2/3.22 van het Energiebesluit, worden geweigerd.

Aangezien de situatie intussen gewijzigd is, acht de Vlaamse Nutsregulator het noodzakelijk om de situatie opnieuw te onderzoeken.

⁴ Op 1 januari 2025 werd de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) omgevormd tot Vlaamse Nutsregulator via het decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator.

⁵ Beslissing van de VREG van 13 augustus 2019 met betrekking tot de weigering van Zweedse Garanties van Oorsprong (BESL-2019-34), online raadpleegbaar via <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/documenten-databank>.

II. Analyse en beoordeling

II.1. Bespreking

De Vlaamse Nutsregulator maakt, als uitgevende instelling voor garanties van oorsprong, deel uit van de AIB. Dit is een Internationale vereniging zonder winstoogmerk met als doel het ontwikkelen, gebruiken en promoten van het Europese energiecertificaatsysteem (hierna, 'EECS').⁶ Het EECS is ontworpen om de betrouwbaarheid, veiligheid en interoperabiliteit van energiecertificeringssystemen binnen Europa te waarborgen. De EECS regels⁷ bieden een kader voor de uitgifte, overdracht en annulering van garanties van oorsprong dat in overeenstemming is met de wetgeving van de Europese Unie, de EN16325-norm en relevante nationale regelgeving.

Op 20 mei 2024 werden de EECS regels gewijzigd. Uit deze wijziging volgt onder andere dat op een garantie van oorsprong ook het 'dissemination level' moet worden aangeduid.

Alle leden van AIB verduidelijken hun interpretatie van de EECS-regels in een specifiek domeinprotocol dat goedgekeurd moet worden door de algemene vergadering van AIB. Uit de nieuwe versie van het domeinprotocol⁸ van 9 december 2024 voor het Zweedse Energieagentschap volgt dat vanaf januari 2025 er een onderscheid zal worden gemaakt tussen garanties van oorsprong voor elektriciteit die op de plaats van productie werd verbruikt en elektriciteit die in het net werd geïnjecteerd. Deze laatste zullen 'disseminatie niveau 2' toegekend krijgen.

Deze ontwikkeling zorgt ervoor dat het mogelijk is om de invoer van garanties van oorsprong voor de productie van elektriciteit uit Zweden in het Vlaamse Gewest te toe te laten voor de garanties van oorsprong die voldoen aan de voorwaarden opgenomen in artikel 6.2/3.22 van het Energiebesluit, meer bepaald de voorwaarde opgenomen in punt 5°:

5° de garantie van oorsprong is niet vervallen, is nog niet eerder ingeleverd en is niet toegekend voor energie die op de plaats van productie gebruikt is.

Garanties van oorsprong die geen 'disseminatie niveau 2' hebben, voldoen echter niet aan de vereisten. Bijgevolg moet de invoer van dergelijke garanties van oorsprong nog steeds worden geweigerd.

II.2. Conclusie

Uit bovenstaande volgt dat garanties van oorsprong met 'disseminatie niveau 2' uitgereikt voor de productie van elektriciteit uit Zweden kunnen worden ingevoerd in het Vlaamse Gewest.

⁶ <https://www.aib-net.org/aib>.

⁷ De EECS regels zijn online raadpleegbaar via <https://www.aib-net.org/eees>. Zie in dit verband ook Fact Sheet 20 inzake 'dissemination level of output', online raadpleegbaar via <https://www.aib-net.org/eees/fact-sheets>.

⁸ EECS Domeinprotocol voor het Zweedse energieagentschap van 9 december 2024, online raadpleegbaar via <https://www.aib-net.org/facts/aib-member-countries-regions/domain-protocols>

Beschikkend gedeelte

Vlaamse Nutsregulator beslist:

Artikel 1. De beslissing van de VREG (intussen Vlaamse Nutsregulator) van 13 augustus 2019 met betrekking tot de weigering van Zweedse garanties van oorsprong (BESL-2019-34) wordt als volgt gewijzigd:

- Het enig artikel wordt vervangen door

“De invoer van garanties van oorsprong uitgereikt voor de productie van elektriciteit uit Zweden, in de zin van artikel 6.2/3.22 van het Energiebesluit, wordt geweigerd met uitzondering van garanties van oorsprong uitgereikt voor de productie van elektriciteit met disseminatie niveau 2.”

Artikel 3. De beslissing treedt in werking op 25 juni 2025.

Voor Vlaamse Nutsregulator,

Sint-Joost-ten-Node,

Pieterjan Renier
Algemeen directeur