

Beslissing

van Vlaamse Nutsregulator

met betrekking tot het vaststellen van de regulatoire saldi voor de gereguleerde
activiteit aardgas voor het jaar 2024 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius
Antwerpen



Inhoud

I.	Inleiding	3
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Juridisch kader	3
I.3.	Voorwerp.....	4
I.4.	Voorafgaand traject.....	5
I.5.	Beroep	6
II.	Analyse en beoordeling.....	7
II.1.	Bespreking	7
II.2.	Conclusie	10
	Beschikkend gedeelte	11

I. Inleiding

I.1. Aanleiding

Op 28 mei 2025 heeft de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen de ex-post rapportering over de exogene kosten en aanvullende endogene termen (bijlage 4B van de tariefmethodologie 2021-2024) voor het jaar 2024 ingediend.

Op basis van die rapportering kan de Vlaamse Nutsregulator de regulatoire saldi voor de gereguleerde activiteit aardgas voor het jaar 2024 van Fluvius Antwerpen vaststellen.

I.2. Juridisch kader

I.2.1 Vlaams regelgevend kader

Overeenkomstig de artikelen 7, eerste lid, 1°, a) en 12, §2, 11° van het VNR-decreet¹ is de Vlaamse Nutsregulator bevoegd om elektriciteits- en aardgasdistributienettarieven goed te keuren en hiervoor berekeningsmethodes vast te stellen volgens transparante criteria of hierover overgangsmaatregelen te nemen.

Daarnaast bepaalt artikel 4.1.32 van het Energiedecreet² onder meer het volgende:

“§1. De Vlaamse Nutsregulator stelt de tariefmethodologie op met inachtneming van de volgende richtsnoeren:

1° de tariefmethodologie is volledig en transparant, zodat het voor de distributienetbeheerders mogelijk is om hun tariefvoorstellen op basis van de tariefmethodologie op te stellen. Ze bevat de elementen die verplicht zijn in het tariefvoorstel. Ze definieert rapporteringsmodellen die de distributienetbeheerders moeten gebruiken;

[...]

10° de kosten voor de openbardienstverplichtingen die worden opgelegd door of krachtens het decreet, en die niet worden gefinancierd door belastingen, taksen, subsidies, bijdragen en heffingen, worden op een transparante en niet-discriminerende wijze verrekend in de tarieven na controle door de Vlaamse Nutsregulator;

11° de tariefmethodologie bepaalt de nadere regels voor de integratie en controle van de gestrande kosten, die bestaan uit de lasten voor het niet-gekapitaliseerde aanvullend pensioen of het pensioen van de publieke sector, die worden betaald aan personeelsleden die een gereguleerde distributieactiviteit hebben verricht, die verschuldigd zijn krachtens statuten, collectieve arbeidsovereenkomsten of andere voldoende geformaliseerde overeenkomsten, die werden goedgekeurd vóór 30 april 1999, of die worden betaald aan hun rechthebbenden of

¹ Decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van de Vlaamse Nutsregulator

² Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid

vergoed aan hun werkgever door een distributienetbeheerder, die in de tarieven kunnen worden opgenomen;

12° de tariefmethodologie bepaalt de wijze van vaststelling van de positieve of negatieve saldi van de kosten, vermeld in 10° en 11°, en andere kosten of inkomsten die worden gerecupereerd of teruggegeven via de tarieven;

[...]

§2. De Vlaamse Nutsregulator kan de kosten van de distributienetbeheerders controleren en in voorkomend geval verwerpen, in het licht van de toepasselijke wettelijke, decretale en reglementaire bepalingen, en van de beoordelingscriteria, vermeld in paragraaf 1, 3°.”

I.2.2 Tariefmethodologie

Op grond van bovenstaand Vlaams regelgevend kader heeft de Vlaamse Nutsregulator (toen: de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt, of afgekort VREG) op 13 augustus 2020 de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2021-2024 vastgesteld (BESL-2020-31). Deze tariefmethodologie is naderhand nog gewijzigd bij beslissingen van de Vlaamse Nutsregulator van 11 december 2020 (BESL-2020-86), 5 februari 2021 (BESL-2021-07), 25 juni 2021 (BESL-2021-33), 8 oktober 2021 (BESL-2021-97) en 24 juni 2022 (BESL-2022-60)³.

In hoofdstuk 5.6 van de tariefmethodologie 2021-2024 wordt voor de reguleringsperiode 2021-2024 de wijze bepaalt van vaststelling en afbouw van de positieve of negatieve saldi van de kosten, vermeld in 10° en 11°, en andere kosten of inkomsten die worden gerecupereerd of teruggegeven via de tarieven.

In hoofdstuk 15 van de tariefmethodologie wordt de wijze van rapportering door de netbeheerder van de bovenstaande regulatoire saldi vastgelegd.

I.3. Voorwerp

Het voorwerp van deze beslissing zijn de regulatoire saldi voor de gereguleerde activiteit aardgas voor het jaar 2024 van Fluvius Antwerpen.

Een regulatoir saldo is een tarifair tekort (positieve waarde) of overschot (negatieve waarde) voor de distributienetbeheerder, ontstaan door verschillen tussen verwachtingen (ex-ante) en realiteit (ex-post). Een tarifair tekort of overschot resulteert in respectievelijk een stijging of daling van het toegelaten inkomen voor exogene kosten van het daaropvolgende jaar of jaren.

³ De gecoördineerde versie van de tariefmethodologie 2021-2024 is raadpleegbaar via:
<https://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-2021-2024>

De regulatoire saldi worden gedefinieerd in hoofdstuk 5.6 van de tariefmethodologie 2021-2024 en bestaan uit:

- het regulatoir saldo inzake exogene kosten;
- het regulatoir saldo inzake volumeverschillen;
- het regulatoir saldo inzake herindexering;
- het regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting;
- het regulatoir saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden.⁴

De door de netbeheerder gerapporteerde bedragen van deze regulatoire saldi worden gecontroleerd door de Vlaamse Nutsregulator op grond van art. 4.1.32 van het Energiedecreet.

I.4. Voorafgaand traject

Op 13 augustus 2020 heeft de Vlaamse Nutsregulator de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2021-2024 vastgesteld (BESL-2020-31). Deze tariefmethodologie is naderhand nog gewijzigd bij beslissingen van de Vlaamse Nutsregulator van 11 december 2020 (BESL-2020-86), 5 februari 2021 (BESL-2021-07), 25 juni 2021 (BESL-2021-33), 8 oktober 2021 (BESL-2021-97) en 24 juni 2022 (BESL-2022-60)⁵.

Op 4 oktober 2023 heeft de Vlaamse Nutsregulator het toegelaten inkomen voor de aardgasdistributienettarieven voor het jaar 2024 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen vastgesteld (BESL-2023-88).

Op 14 december 2023 heeft de Vlaamse Nutsregulator de tariefvoorstellen voor de periodieke aardgasdistributienettarieven voor het jaar 2024 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen goedgekeurd (BESL-2023-140).

Op 21 juni 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2025-2028 vastgesteld (BESL-2024-41).

Overeenkomstig artikel 4.1.33 van het Energiedecreet heeft de Vlaamse Nutsregulator de indienings- en goedkeuringsprocedure voor de tariefvoorstellen voor de elektriciteits- en aardgasdistributienettarieven voor het jaar 2026 opgesteld. Dit gebeurde met akkoord van en in samenspraak met de distributienetbeheerders. Op 28 mei 2025 hebben de Vlaamse Nutsregulator en Fluvius Antwerpen een overeenkomst hierover gesloten. Deze overeenkomst omvat ook afspraken over de indiening en het nazicht van de ex-post rapportering over de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2024.

Op 28 mei 2025 heeft Fluvius Antwerpen de ex-post rapportering over de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2024 ingediend. Dit gebeurde onder de vorm van bijlage 4B van de tariefmethodologie 2021-2024.

⁴ Hoofdstuk 5.6. voorziet ook regulatoire saldi bij gewijzigde distributienettarieven gedurende het jaar, doch deze situatie heeft zich niet voorgedaan in 2024.

⁵ De gecoördineerde versie van de tariefmethodologie 2021-2024 is raadpleegbaar via:
<https://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-2021-2024>

Op 2 juni 2025 heeft de commissaris van Fluvius Antwerpen het rapport van feitelijke bevindingen ingediend. Dit rapport is een neerslag van de werkzaamheden die de commissaris uitvoerde met betrekking tot de ex-post rapportering over de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2024 en van de feitelijke bevindingen die hij daarbij deed.

Op 17 juni 2025 heeft de Vlaamse Nutsregulator zijn vragen en bemerkingen over de ex-post rapportering over de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2024 per mail aan Fluvius Antwerpen bezorgd.

Op 1 juli 2025 heeft Fluvius Antwerpen zijn antwoorden per mail bezorgd.

I.5. Beroep

Art. 4.1.34 van het Energiedecreet bepaalt dat tegen de beslissingen die de Vlaamse Nutsregulator met toepassing van titel IV, hoofdstuk I, afdeling XII van het Energiedecreet heeft genomen, door iedere persoon die een belang aantoonst beroep kan aangetekend worden voor het Hof van Beroep te Brussel, dat zetelt zoals in kort geding.

Overeenkomstig dit artikel kan beroep worden ingesteld tegen voorliggende beslissing bij ondertekend verzoekschrift dat wordt neergelegd ter griffie van het Hof van Beroep te Brussel, binnen een termijn van dertig dagen vanaf de kennisgeving van de beslissing of, voor de belanghebbenden aan wie de beslissing niet ter kennis is gebracht, binnen een termijn van dertig dagen vanaf de publicatie van de beslissing, of, bij ontstentenis van publicatie, binnen een termijn van dertig dagen vanaf de kennisneming ervan.

II. Analyse en beoordeling

II.1. Bespreking

II.1.1 Kapitaalkostvergoeding voor de regulatoire saldi

Conform de invulinstructies in bijlage 1 van de tariefmethodologie 2021-2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator de kapitaalkostvergoeding voor de regulatoire saldi voor het jaar 2024 in tabel 3 van de ex-post rapportering over de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2024 ingevuld.

De waarden voor de kapitaalkostvergoeding voor het jaar 2024 zijn in bijlage 10 van de tariefmethodologie 2021-2024 berekend conform bijlage 2 van de tariefmethodologie 2021-2024. Onderstaande tabel geeft een overzicht.

Ex-post kapitaalkostvergoeding voor de regulatoire saldi voor het jaar 2024	
Regulatoir saldo inzake exogene kosten bij het begin van het boekjaar	2,70%
Gemiddeld regulatoir saldo inzake volumeverschillen	
Gemiddeld regulatoir saldo inzake herindexering	
Gemiddeld regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting	
Gemiddeld regulatoir saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden	

II.1.2 Regulatoir saldo inzake exogene kosten

Overeenkomstig par. 5.6.1 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatoir saldo inzake exogene kosten gelijk aan het verschil tussen:

- de werkelijke exogene kosten van Fluvius Antwerpen in het jaar 2024, en
- het gedeelte van de werkelijke opbrengsten van Fluvius Antwerpen in het jaar 2024 uit zijn periodieke distributienettarieven bestemd voor de dekking van de exogene kosten.

Het regulatoir saldo inzake exogene kosten voor het jaar 2024 wordt afgeleid uit Tabel 3 van de ex-post rapportering over de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2024.

Een positieve waarde van het regulatoir saldo inzake exogene kosten betekent dat er meer werkelijke exogene kosten dan werkelijke ontvangsten voor exogene kosten waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige nettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatoir saldo inzake exogene kosten geldt het omgekeerde.

Bij de controle van de berekening van het regulatoir saldo inzake exogene kosten voor het jaar 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator geen afwijkingen vastgesteld.

II.1.3 Regulatorisch saldo inzake volumeverschillen

Overeenkomstig par. 5.6.2 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen gelijk aan het verschil tussen:

- het budget voor endogene kosten van Fluvius Antwerpen in het jaar 2024 zoals opgenomen in het definitieve tariefvoorstel van Fluvius Antwerpen voor de periodieke aardgasdistributienettarieven in het jaar 2024, en
- het gedeelte van de werkelijke opbrengsten van Fluvius Antwerpen in het jaar 2024 uit zijn periodieke distributienettarieven bestemd voor de dekking van de endogene kosten.

Het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen voor het jaar 2024 wordt afgeleid uit Tabel 5A van de ex-post rapportering over de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2024.

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen betekent dat er minder werkelijke ontvangsten dan toegewezen budget voor endogene kosten waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige nettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen geldt het omgekeerde.

Bij de controle van de berekening van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen voor het jaar 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator geen afwijkingen vastgesteld.

II.1.4 Regulatorisch saldo inzake herindexering

Overeenkomstig par. 5.6.3 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo inzake herindexering gelijk aan het verschil tussen:

- het basisgedeelte van het budget voor endogene kosten van Fluvius Antwerpen in het jaar 2024 volgens de werkelijke inflatie, en
- het basisgedeelte van het budget voor endogene kosten van Fluvius Antwerpen in het jaar 2024, zoals opgenomen in het definitieve tariefvoorstel van Fluvius Antwerpen voor de periodieke aardgasdistributienettarieven in het jaar 2024 volgens de toen verwachte inflatie.

Het regulatorisch saldo inzake herindexering voor het jaar 2024 wordt afgeleid uit Tabel 6A van de ex-post rapportering over de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2024.

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake herindexering betekent dat de werkelijke inflatie hoger was dan verwacht, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige nettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake herindexering geldt het omgekeerde.

Bij de controle van de berekening van het regulatorisch saldo inzake herindexering voor het jaar 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator geen afwijkingen vastgesteld.

II.1.5 Regulatorisch saldo m.b.t. vennootschapsbelasting

Overeenkomstig par. 5.6.4 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting gelijk aan het verschil tussen:

- de ex-post aanvullende term voor de vennootschapsbelasting van Fluvius Antwerpen in het jaar 2024 volgens de werkelijke afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden, de werkelijke kosten inzake de GRB-heffing en de werkelijke notionele intrestaftrek, en
- de ex-ante aanvullende term voor de vennootschapsbelasting van Fluvius Antwerpen in het jaar 2024, zoals opgenomen in het toegelaten inkomen van Fluvius Antwerpen voor het jaar 2024 volgens de toen verwachte afschrijvingen van herwaarderingsmeerwaarden, de toen verwachte kosten inzake de GRB-heffing en de toen verwachte notionele intrestaftrek.

Afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden en kosten inzake de GRB-heffing zijn fiscaal niet aftrekbaar en werken bijgevolg belastingverhogend. De notionele intrestaftrek werkt belastingverlagend.

Het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting voor het jaar 2024 wordt afgeleid uit Tabel 7 van de ex-post rapportering over de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2024.

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting betekent dat er meer werkelijke afschrijvingen van herwaarderingsmeerwaarden, meer werkelijke kosten inzake de GRB-heffing en/of minder notionele intrestaftrek dan gebudgetteerd waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting geldt het omgekeerde.

Bij de controle van de berekening van het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting voor het jaar 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator geen afwijkingen vastgesteld.

II.1.6 Regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden

Overeenkomstig par. 5.6.5 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden gelijk aan het verschil tussen:

- de ex-post aanvullende term voor herwaarderingsmeerwaarden van Fluvius Antwerpen in het jaar 2024 volgens de werkelijke afschrijvingskosten en kapitaalkostvergoeding voor herwaarderingsmeerwaarden, en
- de ex-ante aanvullende term voor herwaarderingsmeerwaarden van Fluvius Antwerpen in het jaar 2024, zoals opgenomen in het toegelaten inkomen van Fluvius Antwerpen voor het jaar 2024 volgens de toen verwachte afschrijvingskosten en kapitaalkostvergoeding voor herwaarderingsmeerwaarden.

Het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden voor het jaar 2024 wordt afgeleid uit Tabel 8 van de ex-post rapportering over de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2024.

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden betekent dat er meer werkelijke afschrijvingskosten en/of kapitaalkostvergoeding voor herwaarderings-

meerwaarden dan gebudgetteerd waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige nettatarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden geldt het omgekeerde.

Bij de controle van de berekening van het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden voor het jaar 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator geen afwijkingen vastgesteld.

II.2. Conclusie

De Vlaamse Nutsregulator heeft, na controle van alle ontvangen informatie redelijke zekerheid verkregen over de correctheid van de ex-post rapportering over de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor het jaar 2024 en kan op basis van die rapportering de regulatorische saldi voor de gereguleerde activiteit aardgas voor het jaar 2024 van Fluvius Antwerpen vaststellen.

Beschikkend gedeelte

Vlaamse Nutsregulator beslist:

Artikel 1. De regulatoire saldi voor de gereguleerde activiteit aardgas voor het jaar 2024 voor de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen overeenkomstig de tariefmethodologie 2021-2024 vast te stellen als volgt:

Regulatoire saldi voor de gereguleerde activiteit aardgas voor het jaar 2024	
Regulatoir saldo inzake exogene kosten	€ 1.405.852,28
Regulatoir saldo inzake volumeverschillen	€ 12.361.566,50
Regulatoir saldo inzake herindexering	-€ 341.393,04
Regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting	-€ 1.196,56
Regulatoir saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden	€ 0,01

Positieve saldi zijn tekorten voor de distributienetbeheerder, negatieve waarden zijn overschotten.

Artikel 2. De beslissing treedt in werking op de dag van de publicatie op de website van Vlaamse Nutsregulator.

Voor Vlaamse Nutsregulator,

Sint-Joost-ten-Node,

Ondertekend door:

 BC6C2E773227485...

Pieterjan Renier
 Algemeen directeur