

Beslissing

van Vlaamse Nutsregulator

met betrekking tot de regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen, zoals bedoeld in artikel 4.1.17/6 Energiedecreet en artikel 2.3.23/1 TRDE, en door de elektriciteitsdistributienetbeheerders ter goedkeuring voorgelegd (tekstueel aangepaste, tweede versie)



Inhoud

I. INLEIDING	3
I.1. AANLEIDING	3
I.2. WETTELIJK KADER	3
I.3. VOORAFGAAND TRAJECT	5
I.4. VOORWERP	5
II. ANALYSE EN BEOORDELING	6
II.1. CONFORMITEIT	6
II.1.1. <i>Procedurele vereisten</i>	6
Timing	6
Transparant, participatief en gedocumenteerd (stakeholders)overleg met de transmissienetbeheerder en alle relevante marktdeelnemers.....	6
Consultatie	7
Tweejaarlijks evaluatierapport	8
II.1.2. <i>Inhoudelijke vereisten</i>	8
De regels zijn transparant	8
De regels zijn niet-discriminerend	10
De regels zijn objectief.....	10
II.1.3. <i>BESL-2024-06</i>	11
RFI.....	11
Erratum	12
Analyse.....	12
Informatie	12
II.2. CONCLUSIE	12
BESCHIKKEND GEDEELTE	13

I. Inleiding

I.1. Aanleiding

Artikel 4.1.17/6, §1 Energiedecreet¹ juncto artikel 2.3.23/1, §1 TRDE² bepaalt dat de elektriciteitsdistributienetbeheerders regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen moeten opstellen. Deze regels dienen de goedkeuring van de Vlaamse Nutsregulator te verkrijgen.³

I.2. Wettelijk kader

Artikel 4.1.17/6 Energiedecreet bepaalt (eigen onderlijningen):

§1. De elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit zijn verantwoordelijk voor de aankoop van producten en diensten, namelijk voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen en niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten, die nodig zijn voor een efficiënt, betrouwbaar en veilig beheer van het elektriciteitsdistributienet en plaatselijk vervoernet van elektriciteit, en stellen daarvoor de transparante, objectieve en niet-discriminerende regels op, in een transparant en participatief overleg met de transmissienetbeheerder en alle relevante marktdeelnemers. Die regels worden, na het voormelde overleg, ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Nutsregulator.

De Vlaamse Nutsregulator stelt de voorwaarden, met inbegrip van de regels en voor de elektriciteitsdistributienetbeheerders ook de vergoedingen, voor het verstrekken van producten en diensten als vermeld in het eerste lid, aan elektriciteitsdistributie-netbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit vast op een niet-discriminerende en kostenreflectieve wijze. Voor de hoogte van de vergoeding gebeurt dat jaarlijks. Die voorwaarden worden bekendgemaakt op de website van de elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit.

§2. [...] Bij de aankoop van de diensten, vermeld in het eerste lid, wordt de effectieve deelname gewaarborgd van alle marktdeelnemers, waaronder marktdeelnemers die energie uit hernieuwbare bronnen aanbieden, marktdeelnemers die aan vraagrespons en flexibiliteit doen, exploitanten van elektriciteitsopslagfaciliteiten, dienstverleners van flexibiliteit en marktdeelnemers die aan aggregatie doen.

De elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit behandelen de dienstverleners van flexibiliteit en marktdeelnemers die aan aggregatie van vraagrespons doen, met inachtneming van hun technische mogelijkheden, niet-discriminerend ten opzichte van producenten bij het verrichten van de taken, vermeld in paragraaf 1.

¹ Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid, Belgisch Staatsblad 7 juli 2009. Hierna "Energiedecreet".

² Technisch Reglement voor de Distributie van Elektriciteit in het Vlaamse Gewest, zoals goedgekeurd bij beslissing van Vlaamse Nutsregulator van 24 maart 2023 (BESL-2023-07) en gewijzigd bij beslissing van Vlaamse Nutsregulator van 22 november 2024 (BESL-2024-106), Belgisch Staatsblad 10 december 2024. Hierna "TRDE".

³ Artikel 4.1.17/6, §1, in fine Energiedecreet juncto artikel 2.3.23/1, §2 TRDE.

Artikel 1.2.4 TRDE bepaalt (eigen onderlijningen):

[...]

§2. Alle modelcontracten, reglementen, technische voorschriften, procedures en formulieren van de elektriciteitsdistributienetbeheerder, opgesteld in uitvoering van dit reglement, alsook elke wijziging daaraan, moeten voldoende ruim voorafgaand aan de beoogde inwerkingtreding ervan overgemaakt worden aan de [Vlaamse Nutsregulator].

[...]

§5. De elektriciteitsdistributienetbeheerder moet [...] consuleren op de wijze bepaald in §7 tenzij hij het akkoord ontving van de [Vlaamse Nutsregulator] dat een consultatie niet vereist is. De elektriciteitsdistributienetbeheerder maakt na consultatie het voorstel, samen met een verslag van de consultatie, over aan de [Vlaamse Nutsregulator] met het oog op de goedkeuring zoals bedoeld in §3.

De [Vlaamse Nutsregulator] neemt binnen een redelijke termijn na ontvangst van het voorstel een beslissing tot goedkeuring, tot verzoek om herziening van het voorstel, of tot weigering van de goedkeuring. Deze beslissing omvat, in voorkomend geval, de redenen voor niet-consultatie, als vermeld in het eerste lid.

Pas na goedkeuring door de [Vlaamse Nutsregulator kan het voorstel] in werking treden.

[...]

§7. De consultatie van belanghebbenden, bedoeld in §5, houdt in dat de belanghebbenden op de meest efficiënte manier bereikt en geïnformeerd worden van het voorstel, opmerkingen op het voorstel kunnen formuleren, alsook geïnformeerd worden over de wijze waarop met deze opmerkingen werd omgegaan door de elektriciteitsdistributienetbeheerder, inclusief de omstandige motivering daarvan. De elektriciteitsdistributienetbeheerder hanteert hiervoor een door de [Vlaamse Nutsregulator] goedgekeurde consultatieprocedure die minstens aan deze voorwaarden voldoet.

De elektriciteitsdistributienetbeheerder legt een voorstel voor consultatieprocedure, vermeld in het voorgaande lid, ter goedkeuring voor aan de [Vlaamse Nutsregulator]. De [Vlaamse Nutsregulator] neemt uiterlijk 60 dagen na ontvangst van het voorstel een beslissing tot goedkeuring, tot verzoek om herziening ervan, of tot weigering van de goedkeuring. Deze termijn kan, mits motivering en akkoord van de elektriciteitsdistributienetbeheerder, worden verlengd.

Artikel 2.3.23/1 TRDE werkt bovenstaande bepalingen verder uit en bepaalt (eigen onderlijningen):

§1. De elektriciteitsdistributienetbeheerders stellen transparante, objectieve en niet-discriminerende regels op voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen.

§2. De elektriciteitsdistributienetbeheerders houden eerst, volgens Artikel 4.1.17/6 van het Energiedecreet, een transparant, en participatief overleg over de regels voor de aankoop van netverliezen met de transmissienetbeheerder en alle relevante marktdeelnemers. Dit overleg bestaat uit een gedocumenteerd stakeholdersoverleg, gevolgd door consultatie van belanghebbenden conform Art. 1.2.4, §5 en §7. De regels worden na het doorlopen van deze procedure ter goedkeuring voorgelegd aan de [Vlaamse Nutsregulator].

§3. De elektriciteitsdistributienetbeheerders maken tweejaarlijks een evaluatierapport op, na raadpleging van de marktdeelnemers, over de regels voor de aankoop van de netverliezen, met daarin aanbevelingen tot verbetering en bezorgen dit aan de [Vlaamse Nutsregulator]. De elektriciteitsdistributienetbeheerders motiveren in het rapport ook uitdrukkelijk waarom een dienst al dan niet nodig is voor hun net en wat de toekomstperspectieven zijn. Ook elke ex-ante afwijking dient daarbij opnieuw geëvalueerd te worden. Op basis van dit rapport kunnen de regels door de elektriciteitsdistributienetbeheerder aangepast worden. Elke wijziging dient opnieuw ter goedkeuring aan de [Vlaamse Nutsregulator] worden voorgelegd.

I.3. Voorafgaand traject

Op 23 december 2024 diende Fluvius⁴ een eerste versie van de regels voor de aankoop van netverliezen 2027-2028 ter goedkeuring in.

Op 27 februari 2025 werd, op vraag van Vlaamse Nutsregulator, een overleg tussen Fluvius en Vlaamse Nutsregulator georganiseerd opdat Fluvius enkele vragen van Vlaamse Nutsregulator zou kunnen beantwoorden. Dezelfde dag werd een tweede versie van voornoemde regels overgemaakt met enkele tekstuele aanpassingen (inhoudelijk werd niets gewijzigd).

I.4. Voorwerp

Het voorwerp van deze beslissing betreft *de door Fluvius op 27 februari 2025 ingediende en ter goedkeuring voorgelegde regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen* (hierna de “Regels aankoop Netverliezen”).

⁴ Fluvius System Operator cv, met ondernemingsnummer 0477.445.084 en met zetel te Brusselsesteenweg 199, 9090 Melle. Hierna “Fluvius”.

II. Analyse en beoordeling

Vlaamse Nutsregulator beschikt over een ruime beoordelingsbevoegdheid ten aanzien van ter goedkeuring ingediende documenten, gezien zijn missie, taken en bevoegdheden.⁵

In casu gaat Vlaamse Nutsregulator na of de ter goedkeuring voorgelegde Regels aankoop Netverliezen conform de Vlaamse energieregelgeving zijn. In het bijzonder toetst Vlaamse Nutsregulator of de ter goedkeuring voorgelegde regels al dan niet voldoen aan de vereisten opgenomen in art. 4.1.17/6 Energiedecreet en art. 2.3.23/1 TRDE.

Daarnaast gaat Vlaamse Nutsregulator na of aan zijn opmerkingen uit BESL-2024-06⁶ gevolg werd gegeven.

II.1. Conformiteit

Gezien de vereisten verspreid liggen (cf. art. 4.1.17/6 Energiedecreet *juncto* art. 1.2.4, partim TRDE *juncto* art. 2.3.23/1 TRDE) en gedeeltelijke overlappingen vertonen, worden de vereisten hierna thematisch besproken (en niet artikelsgewijs).

II.1.1. Procedurele vereisten

Timing

Allereerst stelt Vlaamse Nutsregulator vast dat de ter goedkeuring voorliggende Regels aankoop Netverliezen **tijdig** aan Vlaamse Nutsregulator ter goedkeuring werden voorgelegd. Meer bepaald gebeurde dit op 27 februari 2025. Dit was voldoende ruim voorafgaand aan de beoogde inwerkingtreding van de regels.⁷

Transparant, participatief en gedocumenteerd (stakeholders)overleg met de transmissienetbeheerder en alle relevante marktdeelnemers

Op 16 augustus 2024 werd een Request For Information (hierna “RFI”) gepubliceerd op het eProcurement-platform van FOD Beleid & Ondersteuning.⁸ Deze RFI had als doel om algemene opmerkingen en suggesties te verzamelen van de verschillende marktpartijen over de huidige aanbestedingsmodaliteiten en om te peilen naar potentiële alternatieve aanbestedingsprincipes die een meer permanente vorm van competitie tussen leveranciers creëren.⁹ De Toelichtende Nota¹⁰ toont aan dat relevante marktdeelnemers reageerden.¹¹

⁵ Cf. hoofdstuk 2, afdeling 2 Decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator (hierna “VNR-decreet”).

⁶ BESL-2024-06 van Vlaamse Nutsregulator, beschikbaar op <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/document/besl-2024-06>.

⁷ Cf. art. 4.1.17/6, §1, eerste lid, in fine Energiedecreet; art. 1.2.4, §2 TRDE; art. 2.3.23/1, §2, in fine TRDE.

⁸ Zie <https://www.publicprocurement.be/publication-workspaces/5477e373-6d31-401b-85ad-81da80c7106a/documents>. RFI aldaar tevens beschikbaar.

⁹ Zie RFI, blz. 4, Titel 3.

¹⁰ Zie document genaamd “Regels voor de aankoop van netverliezen – vertrouwelijke resultaten RFI en consultatie”, per email door Fluvius overgemaakt aan Vlaamse Nutsregulator op 23 december 2024 (om 14u54). Hierna “Toelichtende Nota”.

¹¹ Zie Toelichtende Nota, blz. 1, Titel 2.2.

Op 14 oktober 2024 werd een Webinar¹² georganiseerd waarin de conclusies van de RFI werden toegelicht en waarin de regels voor de aankoop van de netverliezen voor 2027 werden voorgesteld.¹³ Het Webinar werd (minstens) per email kenbaar gemaakt,¹⁴ alwaar geadresseerden zich ook via een weblink konden registreren.¹⁵

De combinatie van voornoemd RFI en Webinar, waarbij ook de transmissienetbeheerder en alle (relevante) marktdeelnemers werden betrokken,¹⁶ verliep transparant en maakte participatief overleg mogelijk.¹⁷ Zaken werden tevens gedocumenteerd.¹⁸

Aan bovenstaande vereiste werd bijgevolg **voldaan**.¹⁹

Consultatie

Op 21 augustus 2024 liet Fluvius aan Vlaamse Nutsregulator weten dat er in de maand oktober (2024) een publieke consultatie van de Regels aankoop Netverliezen zou plaatsvinden.²⁰ Voornoemde consultatie vond ook effectief plaats, van 25 oktober 2024 tot en met 6 december 2024.²¹

De belanghebbenden werden daarbij op de meest efficiënte manier bereikt, werden geïnformeerd en konden opmerkingen formuleren.²² Zij werden tevens geïnformeerd over de wijze waarop met hun opmerkingen werd omgegaan door de elektriciteitsdistributienetbeheerder (inclusief omstandige motivering).²³

Na de consultatie werden de regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen (eerste versie), alsook het verslag van de consultatie,²⁴ aan Vlaamse Nutsregulator overgemaakt op 23 december 2024.

Aan bovenstaande vereisten werd bijgevolg **voldaan**.²⁵

¹² Beschikbaar op <https://vimeo.com/1022783128/4b162bbda3>. Hierna “Webinar”.

¹³ Zie Webinar. Zie ook PowerPoint-presentatie bij Webinar, beschikbaar op <https://partner.fluvius.be/sites/fluvius/files/2024-10/20241014-slides-webinar-netverliezen.pdf> (hierna “PowerPoint Webinar”).

¹⁴ Zie email van Fluvius van 12 september 2024 (om 11u38).

¹⁵ Zie ook <https://events.teams.microsoft.com/event/4c430677-d721-4254-8492-e6067acfdbf4@cc814b9c-9a99-44a2-bc5c-f7f275945ba5>.

¹⁶ Zie Toelichtende Nota, blz. 5, Titel 3.1

¹⁷ Zie ook Webinar; Document genaamd “Consultatieverslag regels aankoop netverliezen”, beschikbaar op <https://partner.fluvius.be/sites/fluvius/files/2025-03/consultatieverslag-aankoop-netverliezen.pdf> (hierna “Consultatieverslag”, blz. 2, Titel 1, tweede paragraaf).

¹⁸ Zie, onder andere: RFI; Toelichtende Nota; Webinar; PowerPoint Webinar.

¹⁹ Cf. art. 4.1.17/6, §1, eerste lid Energiedecreet; art. 2.3.23/1, §2 TRDE.

²⁰ Zie email van Fluvius van 21 augustus 2024 (om 12u34).

²¹ Zie email van Fluvius van 25 oktober 2024 (om 03u27); <https://partner.fluvius.be/nl/openbare-raadplegingen/consultatie-regels-aankoop-netverliezen>.

²² Zie email van Fluvius van 25 oktober 2024 (om 03u27); <https://partner.fluvius.be/nl/openbare-raadplegingen/consultatie-regels-aankoop-netverliezen>.

²³ Zie <https://partner.fluvius.be/nl/openbare-raadplegingen/consultatie-regels-aankoop-netverliezen>. Zie ook Consultatieverslag, blz. 2, Titel 1, tweede en derde paragraaf; Toelichtende Nota.

²⁴ Zie email van Fluvius van 23 december 2024 (om 14u45).

²⁵ Cf. art. 1.2.4, §5 en §7 TRDE; art. 2.3.23/1, §2 TRDE.

Noot: Ten tijde van voornoemde consultatie, lagen de regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen nog vervat in de toenmalige versie van artikel 2.3.23 TRDE,²⁶ en dus niet in huidig artikel 2.3.23/1 TRDE. De consultatieprocedure met betrekking tot de toenmalige versie van artikel 2.3.23 TRDE, zoals beschreven door Fluvius,²⁷ werd door Vlaamse Nutsregulator goedgekeurd.²⁸ **Zodoende is de consultatieprocedure aangaande voorliggende Regels aankoop Netverliezen als goedgekeurd te beschouwen (cf. toenmalig art. 2.3.23 TRDE), doch dringt een aangepaste consultatieprocedure aangaande toekomstige (wijzigingen van de) regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen zich op (cf. huidig art. 2.3.23/1 TRDE) die door Vlaamse Nutsregulator moet goedgekeurd worden.**

Tweejaarlijks evaluatierapport

Fluvius diende op 6 december 2023 een evaluatierapport in over de regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen. Uit voornoemd evaluatierapport blijkt dat marktdeelnemers werden geraadpleegd, aanbevelingen tot verbeteringen werden aangegeven, waarom een dienst al dan niet nodig is voor het net werd gemotiveerd, alsook toekomstperspectieven werden weergegeven.

Aan bovenstaande vereisten werd bijgevolg **voldaan**.²⁹

II.1.2. Inhoudelijke vereisten

De regels zijn transparant

De transparantievereiste, in deze context, brengt met zich mee dat het duidelijk moet zijn hoe de Regels aankoop Netverliezen (lees: de daarin vastgelegde procedures) zullen verlopen, hoe van tevoren zal geweten zijn wat zal worden gedaan en/of gelaten, kortom dat de Regels aankoop Netverliezen eenduidig te interpreteren en inzichtelijk zijn.

Anders dan de huidige in voege zijnde “Regels voor de aankoop van netverliezen” (versie 3.1, voorwaardelijk goedgekeurd bij beslissing BESL-2024-06),³⁰ wordt er voorgesteld om de aanbesteding op te splitsen in twee percelen:

- Een eerste perceel wordt gegund aan één leverancier die instaat voor de aankoop en verkoop van energie op de spotmarkt³¹ en als evenwichtsverantwoordelijke fungeert voor het geheel van de netverliezen;

²⁶ Cf. art. 2.3.23, Technisch Reglement Distributie Elektriciteit van 24 maart 2023, goedgekeurd door Vlaamse Nutsregulator bij beslissing BESL-2023-07, Belgisch Staatsblad 13 april 2023, te raadplegen op https://www.vlaamsenutsregulator.be/sites/default/files/document/bijlage_1_trde_2023.pdf.

²⁷ Zie Document genaamd “Consultatieprocedures Fluvius” (v2.1), als bijlage gevoegd bij beslissing BESL-2023-104 van Vlaamse Nutsregulator, beschikbaar op <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/document/besl-2023-104>. Zie ook Document genaamd “Consultatieprocedures Fluvius”, als bijlage gevoegd bij beslissing BESL-2022-33 van Vlaamse Nutsregulator, beschikbaar op <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/document/besl-2022-33>.

²⁸ Zie Beslissing BESL-2023-104 van Vlaamse Nutsregulator, beschikbaar op <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/document/besl-2023-104>; Beslissing BESL-2022-33 van Vlaamse Nutsregulator, beschikbaar op <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/document/besl-2022-33>.

²⁹ Cf. art. 2.3.23/1, §3 TRDE.

³⁰ Zie Document genaamd “Regels voor de aankoop van netverliezen” (v3.1), als bijlage gevoegd bij beslissing BESL-2024-06 van Vlaamse Nutsregulator, beschikbaar op <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/document/besl-2024-06>.

³¹ De markt waarop elektriciteit wordt verhandeld voor levering de dag nadien (ook wel day-ahead markt).

- Een tweede perceel gegund aan meerdere leveranciers specifiek voor de aankoop van CAL-, Q- en M-forward blokken³² (de zogenaamde ‘third party blocks’) die aangekocht worden via minicompetities tussen deze leveranciers.

Deze structuur, met twee percelen, heeft als doel een meer permanente vorm van competitie te faciliteren en werd expliciet in de RFI bevestigd door Fluvius. Uit de antwoorden van de marktpartijen bleek dat voor beide percelen er voldoende inschrijvers zouden zijn waardoor deze werkwijze inderdaad de mogelijkheid biedt om de aankoop van energie voor het dekken van de netverliezen open te stellen aan meerdere partijen. Aangezien er coördinatie nodig is tussen (i) de leverancier/evenwichtsverantwoordelijke gegund voor perceel 1 en (ii) de leveranciers die zullen deelnemen aan de minicompetities van perceel 2, zal hier naar verwachting een beperkte administratieve meerkost mee gepaard gaan.

Tevens anders dan de huidige in voege zijnde “Regels voor de aankoop van netverliezen” (versie 3.1, voorwaardelijk goedgekeurd bij beslissing BESL-2024-06),³³ wordt de optie om volumes op de forwardmarkten aan te kopen via ‘blind clicks’ op de slotnotering op de energiebeurs ICE ENDEX geschrapt.³⁴ De reden hiervoor is dat uit de RFI gebleken is dat geen enkele leverancier deze optie zou aanbieden zonder hiervoor een meerkost aan te rekenen. Bovendien stelt Fluvius dat het verplicht opnemen in het bestek van de optie om blind clicks aan te bieden de competitie zou beperken door het afhaken van bepaalde leveranciers die deze optie niet wensen te voorzien.

De leveranciers die voor perceel 2 geselecteerd worden zullen dus door middel van de minicompetities aan Fluvius de mogelijkheid bieden om via OTC-prijssquotes forwardblokken op CAL Q en M vast te klikken.

Vlaamse Nutsregulator stelt vast dat de gunning van de opdracht voor de dekking van netverliezen 2027-2028 gebaseerd zal worden op de door de inschrijver aangeboden prijs in zijn offerte (voor perceel 2 zowel op niveau van de raamovereenkomst als voor de minicompetities).

Uit bijkomende documentatie met de beschrijving van de interne procedure blijkt dat Fluvius regelmatige, statistische aankopen op de forwardmarkt voorziet in een streven om maximale prijsvastheid te bereiken voor het begin van het leveringsjaar, aan een gemiddelde marktprijs. Fluvius zal zich voor de bepaling van de aan te kopen volumes baseren op een inschatting van de in het volgende jaar te verwachten netverliezen en het verwachte profiel van de netverliezen per dag. Voornoemde inschatting zal dienen rekening te houden met de eventuele aanpassingen van de allocatiemethodiek en de manier waarop de netverliezen hierin worden voorgesteld.

Naast de geplande gespreide aankopen volgens de forward markt, bevat de beschrijving van de interne procedure ook de optie om van dit principe als “goede huisvader” af te wijken wanneer zich “uitzonderlijke marktopportunities” zouden voordoen (als voorbeeld wordt de daling van de energieprijzen tijdens de coronacrisis gegeven). Enkel in deze uitzonderlijke omstandigheden zou van de voorziene clickkalender kunnen worden afgeweken.

³² CAL, Q, en M verwijzen naar verschillende types van forward contracten. Deze contracten worden gebruikt om elektriciteit tegen een vaste prijs te kopen of verkopen voor toekomstige levering, waarbij CAL verwijst naar een contract voor levering van baseload elektriciteit gedurende een volledig kalenderjaar, Q verwijst naar levering gedurende één kwartaal en M verwijst naar een contract voor levering gedurende één maand.

³³ Zie Document genaamd “Regels voor de aankoop van netverliezen” (v3.1), als bijlage gevoegd bij beslissing BESL-2024-06 van Vlaamse Nutsregulator, beschikbaar op <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/document/besl-2024-06>.

³⁴ ‘Blind clicks’ zijn clicks waarvan de prijs wordt bepaald door de slotkoers op de energiebeurs ICE ENDEX. De prijs is op het moment van de click dus niet bekend.

Als dusdanig, wordt ook in de mogelijkheid voorzien om in uitzonderlijke omstandigheden eerder aangekochte volumes terug te verkopen.

Bij de aanbesteding in casu, hanteert Fluvius de onderhandelingsprocedure met voorafgaande oproep tot mededinging. Om de regels inhoudelijk goed te kunnen toetsen vraagt Vlaamse Nutsregulator dat het bestek aan hem wordt overgemaakt, zodra het beschikbaar is.

Uit bovenstaande (wijzigings)samenvatting, alsook uit analyse van de Regels aankoop Netverliezen en alle flankerende documenten/informatie (ter kennis gebracht aan Vlaamse Nutsregulator), blijkt dat voornoemde regels transparant zijn en zodus aan bovenstaande vereiste werd **voldaan**.³⁵

De regels zijn niet-discriminerend

De vereiste van niet-discriminatie brengt met zich mee dat er principieel sprake moet zijn van (materiële) gelijkheid, dat gelijke situaties gelijk worden behandeld en verschillende situaties niet gelijk worden behandeld (uitzonderingen op voornoemd principe moeten op objectieve criteria berusten en redelijk verantwoord zijn).

Vlaamse Nutsregulator stelt vast dat bij de Regels aankoop Netverliezen, onder andere: wordt gewerkt met het proces van de openbare aanbesteding; de opdracht zal worden toegewezen conform de 'onderhandelingsprocedure met voorafgaande oproep tot mededinging'; alle geïnteresseerden met een geldige leveringsvergunning (toegekend door Vlaamse Nutsregulator) in principe kunnen deelnemen.³⁶

Uit bovenstaande analyse, alsook uit analyse van de Regels aankoop Netverliezen en alle flankerende documenten/informatie (ter kennis gebracht aan Vlaamse Nutsregulator), blijkt dat voornoemde regels niet-discriminerend zijn en zodus aan bovenstaande vereiste werd **voldaan**.³⁷

De regels zijn objectief

Onder deze vereiste wordt begrepen dat de Regels aankoop Netverliezen gestoeld moeten zijn op objectieve beweegredenen, in plaats van op subjectieve beweegredenen.

Vlaamse Nutsregulator stelt vast dat bij de Regels aankoop Netverliezen, onder andere: wordt gewerkt met het proces van de openbare aanbesteding; de opdracht zal worden toegewezen conform de 'onderhandelingsprocedure met voorafgaande oproep tot mededinging'; de gunning volledig op basis van de prijs wordt bepaald; het hebben van een geldige leveringsvergunning, toegekend door Vlaamse Nutsregulator, als selectie criterium geldt; met betrekking tot 'third party blocks' er met mini competities wordt gewerkt.³⁸

³⁵ Cf. art. 4.1.17/6, §1, eerste lid en §2, eerste lid Energiedecreet; art. 2.3.23/1, §1 TRDE.

³⁶ Zie Regels aankoop Netverliezen, Titel 1.2 t.e.m. 2.6.

³⁷ Cf. art. 4.1.17/6, §1 en §2, eerste lid Energiedecreet; art. 2.3.23/1, §1 TRDE.

³⁸ Zie Regels aankoop Netverliezen, Titel 1.2 t.e.m. 2.6.

In zijn (vorige) beslissing (aangaande regels voor aankoop netverliezen) BESL-2024-06,³⁹ keurde Vlaamse Nutsregulator de regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen goed op voorwaarde dat Fluvius een erratum zou toevoegen aan het bestek 'FLU21L029 Netverliezen 2025-2026' waarin Fluvius de indicatieve volumes aanpast waarbij er gestreefd werd naar een theoretische restterm in de reconciliatie van nul.⁴⁰

Met betrekking tot de aanbestedingsprocedure voor de aankoop van de netverliezen 2027-2028, wijst Vlaamse Nutsregulator er om dezelfde redenen op dat de volumes dienen te worden aangekocht op een objectieve manier, gebaseerd op een continue analyse van de allocatieresultaten, waarbij ook rekening wordt gehouden met de van toepassing zijnde voorstellingswijze van de netverliezen in de allocatieberekening.

Vlaamse Nutsregulator acht het nog steeds noodzakelijk om de aanpak van Fluvius bij het aankopen van de netverliezen nauw op te volgen, ter verificatie van (de objectiviteit van de) aangekochte volumes. Vlaamse Nutsregulator vraagt daarom dat vanaf de start van de aanbesteding elke drie maanden een overzicht van zowel de aangekochte forwardblokken, alsook de aangekochte en verkochte volumes overgemaakt worden.

Uit bovenstaande analyse, alsook uit analyse van de Regels aankoop Netverliezen en alle flankerende documenten/informatie (ter kennis gebracht aan Vlaamse Nutsregulator), blijkt dat voornoemde regels objectief (kunnen) zijn en zodus aan bovenstaande vereiste werd **voldaan**.⁴¹

II.1.3. BESL-2024-06

RFI

Vlaamse Nutsregulator stelt vooreerst vast dat bij het opstellen van de Regels aankoop Netverliezen rekening werd gehouden met de opmerkingen die Vlaamse Nutsregulator uitte in zijn (vorige) beslissing (aangaande regels voor aankoop netverliezen) BESL-2024-06.⁴² Door het organiseren van een RFI werd namelijk gepolst naar alternatieve regels die mogelijks kostenefficiënter zouden kunnen zijn. Meer specifiek werd bevraagd of een vorm waarbij de distributienetbeheerders de energiehoeveelheden bij meer dan één leverancier zouden aankopen wenselijk zou kunnen zijn om zo een meer permanente vorm van competitie tussen deze leveranciers te creëren. Een RFI werd op het eProcurement-platform van FOD Beleid & Ondersteuning gepubliceerd en via email naar alle vergunde leveranciers verstuurd (supra), zodat ook de kleinere marktspelers de kans kregen om hun feedback te geven over de aanbestedingsprocedure.⁴³

³⁹ Vlaamse Nutsregulator merkte op dat er bijkomende aandacht nodig was voor "alternatieve regels, zoals een vorm waarbij de netverliezen bij meerdere leveranciers worden aangekocht". BESL-2024-06 beschikbaar op <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/document/besl-2024-06>.

⁴⁰ Zie BESL-2024-06, Beschikkend gedeelte, Artikel 1.

⁴¹ Cf. art. 4.1.17/6, §1, eerste lid Energiedecreet; art. 2.3.23/1, §1 TRDE.

⁴² Vlaamse Nutsregulator merkte op dat er bijkomende aandacht nodig was voor "alternatieve regels, zoals een vorm waarbij de netverliezen bij meerdere leveranciers worden aangekocht". BESL-2024-06 beschikbaar op <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/document/besl-2024-06>.

⁴³ Cf. BESL-2024-06, Titel II.2 (Conclusie), tweede paragraaf.

Erratum

In zijn (vorige) beslissing (aangaande regels voor aankoop netverliezen) BESL-2024-06 legde Vlaamse Nutsregulator de voorwaarde op om “een erratum [toe te voegen] aan het lopende bestek ‘FLU21L029 Netverliezen 2025-2026’ waarin Fluvius de indicatieve cijfers aanpast met behulp van het analysemodel dat hij overmaakte op 19 maart 2024 en hierbij streeft naar een theoretische restterm van nul zoals beschreven in de e-mail van Fluvius van 27 maart 2024.” Het bedoelde erratum diende bij publicatie van het bestek ook te worden overgemaakt aan Vlaamse Nutsregulator.⁴⁴ Dit erratum werd op 26 april 2024 aan Vlaamse Nutsregulator overgemaakt.

Analyse

In zijn (vorige) beslissing (aangaande regels voor aankoop netverliezen) BESL-2024-06 verzocht Vlaamse Nutsregulator om, tegen ten laatste 20 december 2024:

- 1) een analyse uit te voeren van de netverliespercentages op basis van de meest recente gegevens waaronder de tussentijdse reconciliatieruns;
- 2) op basis van deze inschatting de percentages gehanteerd bij de allocatie van de netverliezen overeenkomstig aan te passen; alsook
- 3) de analyse en de werkwijze voor het toepassen van deze aangepaste percentages ter verificatie over te maken aan Vlaamse Nutsregulator.⁴⁵

Fluvius conformeerde aan bovenstaande drie punten, binnen het opgelegde tijdsbestek.

Informatie

In zijn (vorige) beslissing (aangaande regels voor aankoop netverliezen) BESL-2024-06 verzocht Vlaamse Nutsregulator om volgende informatie over te maken aan Vlaamse Nutsregulator:

- 1) tegen 30 juni 2024, een document waarin inzage wordt gegeven in de interne procedure voor o.a. het aankopen van forwardblokken, om na te gaan of er voldoende risicobeheersing is bij het aankoopproces;
- 2) vanaf de start van de aanbesteding, elke drie maanden een overzicht van de aangekochte forwardblokken en aangekochte en verkochte volumes, om de risicospreiding op te volgen; alsook
- 3) vanaf 30 juni 2025 en vanaf dan ten minste elke 6 maanden, een analyse of nieuwe gegevens aanleiding zouden kunnen geven tot een verdere bijstelling van deze percentages.⁴⁶

Fluvius conformeerde aan bovenstaande drie punten.

II.2. Conclusie

Uit bovenstaande analyse (cf. Titel II.1) volgt dat Vlaamse Nutsregulator de Regels aankoop Netverliezen **goedkeurt**.

⁴⁴ Cf. BESL-2024-06, Beschikkend gedeelte, Artikel 1; BESL-2024-06, Titel II.2 (Conclusie), vierde paragraaf.

⁴⁵ Cf. BESL-2024-06, Beschikkend gedeelte, Artikel 2; BESL-2024-06, Titel II.2 (Conclusie), vierde paragraaf.

⁴⁶ Cf. BESL-2024-06, Beschikkend gedeelte, Artikel 3; BESL-2024-06, Titel II.2 (Conclusie), derde-vierde paragraaf.

Beschikkend gedeelte

Vlaamse Nutsregulator beslist:

Artikel 1. de tekstueel aangepaste (tweede) versie van de regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen, zoals bedoeld in art. 4.1.17/6 Energiedecreet en art. 2.3.23/1 TRDE en door de elektriciteitsdistributienetbeheerders ter goedkeuring voorgelegd (als bijlage gevoegd), goed te keuren;

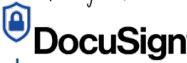
Artikel 2. dat het bestek bij de aanbesteding aan Vlaamse Nutsregulator dient te worden overgemaakt (zodra het beschikbaar is);

Artikel 3. dat zowel de aangekochte forwardblokken, alsook de aangekochte en verkochte volumes aan Vlaamse Nutsregulator dienen te worden overgemaakt (vanaf de start van de aanbesteding, elke drie maanden);

Artikel 4. erop te wijzen dat, met het oog op toekomstige (wijzigingen van de) regels voor de aankoop van energie voor het dekken van netverliezen, een aangepaste consultatieprocedure (in functie van art. 2.3.23/1 TRDE) ter goedkeuring dient te worden ingediend;

Artikel 5. te verklaren dat de beslissing in werking treedt op de dag van de publicatie op de website van Vlaamse Nutsregulator.

Voor Vlaamse Nutsregulator,
te Sint-Joost-ten-Node

Digitally signed by

 Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)
 Ondertekentijd: 4-9-2025 | 17:00:34 CEST
 C: BE
 Uitgever: Citizen CA
 BC6C2E7732274854824A8B1021116084

Pieterjan Renier
Algemeen directeur

Bijlage: "Regels voor de aankoop van netverliezen" door de elektriciteitsdistributienetbeheerders ter goedkeuring voorgelegd (tekstueel aangepaste, tweede versie)