

Beslissing

van Vlaamse Nutsregulator

met betrekking tot voorwaardelijke aanwijzing van Fluvius Midden-Vlaanderen als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder voor deelgemeente Zwijndrecht - wijziging van de beslissingen van Vlaamse Nutsregulator van 3 februari 2015 tot ([BESL-2015-07](#)) en van 29 september 2015 ([BESL-2015-42](#))



Inhoud

I.	Inleiding	3
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Achterliggende aanleiding.....	3
I.3.	Wettelijk kader	4
I.4.	Huidige aanwijzingsbeslissingen	5
II.	Analyse en beoordeling	6
II.1.	Onderzoek van de naleving van de voorwaarden.....	6
II.1.1.	Financiële capaciteit	6
II.1.2.	Beheersrechten op het te beheren net	7
II.2.	Conclusie	8
	Beschikkend gedeelte.....	9

I. Inleiding

I.1. Aanleiding

Bij e-mail van 2 oktober 2025 verzocht Fluvius System Operator, in naam en voor rekening van Fluvius Midden-Vlaanderen, tot aanwijzing, met ingang van 1 januari 2026, van **Fluvius Midden-Vlaanderen** als *elektriciteitsdistributienetbeheerder* en als *aardgasdistributienetbeheerder* op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht. **Dit is het voorwerp van deze beslissing.**

Er werd daarbij tevens verzocht de aanwijzing van **Fluvius Antwerpen** als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder voor deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht te beëindigen. Dit is het voorwerp van een **andere beslissing**.

I.2. Achterliggende aanleiding

De onrechtstreekse aanleiding voor deze beslissing is de gemeentelijke fusie van Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht, die samensmolten tot “Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht” op 1 januari 2025.

Ook na deze gemeentelijke fusie bleven Beveren en Kruibeke enerzijds, en Zwijndrecht, anderzijds een beroep doen op onderscheiden distributienetbeheerders met betrekking tot het elektriciteits- en aardgasdistributienet:

- Beveren en Kruibeke: Fluvius Midden-Vlaanderen;
- Zwijndrecht: Fluvius Antwerpen.

Er vond dus geen wijziging van de aanwijzing van distributienetbeheerder voor de (fusie)gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht plaats na de gemeentelijke fusie. Enkel de bewoording van de relevante aanwijzingsbeslissingen werd aangepast aan de nieuwe stadsnaam: zie beslissingen BESL-2024-80¹ BESL-2024-76².

Er wordt beoogd dat vanaf 1 januari 2026 de fusiegemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht voor zijn gehele grondgebied een beroep doet op Fluvius Midden-Vlaanderen als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder. Men beoogt dus dat het elektriciteits- en aardgasdistributienet op het grondgebied van (deelgemeente) Zwijndrecht vanaf deze datum niet meer door Fluvius Antwerpen wordt uitgebaat, maar door Fluvius Midden-Vlaanderen, die reeds instaat voor deze exploitatie van het elektriciteits- en aardgasdistributienet op het grondgebied van (deelgemeentes) Beveren en Kruibeke.

De gemeenteraad van Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht besliste daarom, in zitting van 23 juni 2025, om met ingang van 1 januari 2026 uit te treden uit de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen voor alle activiteiten die betrekking hebben op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht, en haar aansluiting bij de opdrachthoudende vereniging Fluvius Midden-Vlaanderen uit te breiden met het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht.

Deze beslissing, die werd overgemaakt, werd genomen onder de **opschortende voorwaarden** van de aanvaarding van de uittreding door de algemene vergadering van Fluvius Antwerpen en van de

¹ <https://www.vlaamsenutsregulator.be/sites/default/files/document/besl-2024-80 naamswijziging intergem naar fluvius midden-vlaanderen.pdf>

² <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/document/besl-2024-76>

aanvaarding van de uitbreiding van haar aansluiting door de algemene vergadering van Fluvius Midden-Vlaanderen.

Het ondertekende voorstel tot de voornoemde partiële splitsing en het omstandige verslag, opgesteld door de respectievelijke raden van bestuur van de betrokken distributienetbeheerders, werd overgemaakt.

Fluvius Midden-Vlaanderen en Fluvius Antwerpen zullen pas in buitengewone algemene vergadering van respectievelijk 8 en 17 december een beslissing nemen met betrekking tot de partiële splitsing door overneming, door Fluvius Midden-Vlaanderen (overnemende vennootschap), van alle activiteiten op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht van Fluvius Antwerpen (overdragende vennootschap) met ingang van 1 januari 2026.

Toch is het opportuun om Fluvius Midden-Vlaanderen reeds voorwaardelijk aan te wijzen als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder voor deelgemeente Zwijndrecht, omdat tevens, eveneens onder dezelfde voorwaarden, met deze aanwijzing rekening gehouden wordt bij het vaststellen van de toegelaten inkomens en de distributienettarieven voor het jaar 2026. Dit impliceert ook de beëindiging van de aanwijzing van Fluvius Antwerpen, voor het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht, hetgeen het voorwerp is van deze beslissing.

I.3. Wettelijk kader

Een distributienetbeheerder moet door de Vlaamse Nutsregulator worden aangewezen (artikelen 4.1.1. tot en met 4.1.4. van het Energiedecreet).

Art. 4.1.1. van het Energiedecreet bepaalt:

*“De Vlaamse Nutsregulator wijst, voor een **aaneensluitend geografisch afgebakend gebied met minstens 200.000 aangesloten afnemers**, een rechtspersoon aan die belast is met het beheer van het **elektriciteits- en het aardgasdistributienet** in dat gebied.*

In afwijking van het eerste lid wordt voor de beoordeling of een netbeheerder over een geografisch aaneensluitend afgebakend gebied met minstens 200.000 aangesloten afnemers beschikt echter geen rekening gehouden met het grondgebied van de gemeente Voeren en het grondgebied van de gemeente Baarle-Hertog dat volledig omgeven is door Nederlands grondgebied.”

Een netbeheerder moet voldoen aan bepaalde voorwaarden. Het gaat om **capaciteitsvereisten** (financieel, technisch, organisatorisch, naleving vereisten AVG³ en continu risicobeheersingssysteem), **professionele betrouwbaarheid**, **onafhankelijkheidsvereisten**, en tevens aan het beschikken over **beheersrechten op het te beheren net**, als bepaald in art. 3.1.1 t.e.m. 2.1.20/2 van het Energiebesluit.

Het komt de Vlaamse Nutsregulator toe om, op grond van de ontvangen inlichtingen alsook op basis van inlichtingen en documenten waarover hij beschikt, na te gaan of de netbeheerder voldoet aan deze voorwaarden.

³ Algemene Verordening Gegevensbescherming, zie art. 3.1.20/1 van het Energiebesluit

De aanwijzingsprocedure is bepaald in de artikelen 3.1.22 t.e.m. 3.1.27 van het Energiebesluit. Voor de wijziging van de aanwijzing van een distributienetbeheerder op vraag van de distributienetbeheerders is door de Vlaamse regering geen specifieke procedure bepaald.

Een vraag tot aanwijzing, of tot beëindiging van de aanwijzing van een distributienetbeheerder voor een bepaald gebied kan gehonoreerd worden als de distributienetbeheerder aan de aanwijzingsvoorwaarden blijft voldoen: de capaciteitsvereisten (financieel, technisch, organisatorisch, naleving vereisten AVG⁴ en continu risicobeheersingssysteem), de professionele betrouwbaarheid, de onafhankelijkheidsvereisten, en tevens aan de vereiste van het beschikken over beheersrechten op het te beheren net, als bepaald in art. 3.1.1 t.e.m. 2.1.20/2 van het Energiebesluit.

Een distributienetbeheerder moet daaraan immers steeds blijven voldoen. De naleving van de aanwijzingsvoorwaarden wordt door de Vlaamse Nutsregulator nagegaan zowel bij de aanwijzing (wat zijn weerslag dan kent in de aanwijzingsbeslissing), als tijdens de duur van de aanwijzing (dit is voorwerp van opvolging van de netbeheerder).

In geval van wijzigingen van de aanwijzing gaan we na welke impact deze wijzigingen kunnen hebben op de naleving van de voormelde voorwaarden. Daar waar een impact is, wordt beoordeeld of de netbeheerder blijft voldoen aan de voorwaarden, en dit op grond van de ontvangen inlichtingen alsook op basis van inlichtingen en documenten waarover hij beschikt.

I.4. Huidige aanwijzingsbeslissingen

Fluvius Midden-Vlaanderen is sinds 1 januari 2025 de naam voor de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder die voorheen Intergem heette.

I.4.1. Fluvius Midden-Vlaanderen als elektriciteitsdistributienetbeheerder

Fluvius Midden-Vlaanderen werd aangewezen als elektriciteitsdistributienetbeheerder bij beslissing van 3 februari 2015 ([BESL-2015-07](#)) voor de gemeenten Aalst, Affligem, Bever, Beveren, Brakel, Buggenhout, Denderleeuw, Dendermonde, Erpe-Mere, Geraardsbergen, Haaltert, Hamme, Herzele, Kruibeke, Lebbeke, Lierde, Ninove, Sint-Gillis-Waas, Sint-Niklaas, Stekene, Temse, Waasmunster, Zottegem.

De aanwijzing als elektriciteitsdistributienetbeheerder voor de gemeente Affligem werd met ingang van 1 januari 2025 beëindigd doordat deze gemeente uittrad (beslissing van 14 oktober 2024 - ([BESL-2024-80](#))).

I.4.2. Fluvius Midden-Vlaanderen als aardgasdistributienetbeheerder

Fluvius Midden-Vlaanderen werd aangewezen als aardgasdistributienetbeheerder bij beslissing van 29 september 2015 ([BESL-2015-42](#)) voor de gemeenten Aalst, Affligem, Bever, Beveren, Brakel, Buggenhout, Denderleeuw, Dendermonde, Erpe-Mere, Geraardsbergen, Haaltert, Hamme, Herzele, Kruibeke, Lebbeke, Lierde, Ninove, Sint-Gillis-Waas, Sint-Niklaas, Stekene, Temse, Waasmunster en Zottegem.

De aanwijzing als elektriciteitsdistributienetbeheerder voor de gemeente Affligem werd met ingang van 1 januari 2025 beëindigd doordat deze gemeente uittrad (beslissing van 14 oktober 2024 - ([BESL-2024-80](#))). De aanwijzing als aardgasdistributienetbeheerder voor de gemeente Affligem werd met ingang van 1 januari 2025 beëindigd doordat deze gemeente uittrad (beslissing van 14 oktober 2024 - ([BESL-2024-80](#))).

⁴ Algemene Verordening Gegevensbescherming, zie art. 3.1.20/1 van het Energiebesluit

II. Analyse en beoordeling

II.1. Onderzoek van de naleving van de voorwaarden

Zoals hoger aangehaald moet een distributienetbeheerder voldoen aan **capaciteitsvereisten** (financieel, technisch, organisatorisch, naleving vereisten AVG⁵ en continu risicobeheersingssysteem), **professionele betrouwbaarheid**, **onafhankelijkheidsvereisten**, en tevens aan het beschikken over **beheersrechten op het te beheren net**, als bepaald in art. 3.1.1 t.e.m. 2.1.20/2 van het Energiebesluit.

De betrokken netbeheerder is een bestaande elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder, en voldeed dus aan de aanwijzingsvoorwaarden ten tijde van diens aanwijzing. Een netbeheerder moet ook blijvend voldoen aan deze voorwaarden. Het komt de Vlaamse Nutsregulator toe dit op te volgen. In geval van wijzigingen wordt daarom nagegaan welke impact deze wijzigingen kunnen hebben op de naleving van de voorwaarden, en wordt tevens beoordeeld of de netbeheerder blijft voldoen aan de voorwaarden.

We stellen vast dat de voorliggende wijzigingen van de aanwijzing een impact heeft op de eis inzake het beschikken van de **beheersrechten op het te beheren net**, en kan hebben op de **financiële capaciteit**.

Er zijn geen indicaties dat de naleving van de overige voorwaarden, door Fluvius Midden-Vlaanderen, zal wijzigen door de toetreding van een enkele deelgemeente. De controle op de naleving van deze voorwaarden maakt het voorwerp uit van de recurrente opvolging van de netbeheerders.

II.1.1. Financiële capaciteit

De Vlaamse Nutsregulator onderzocht de financiële capaciteit, zoals vereist door het artikel 3.1.1 van het Energiebesluit, van Fluvius Midden-Vlaanderen.

Als basis voor de beoordeling van de financiële capaciteit van Fluvius Midden-Vlaanderen werd door de Vlaamse Nutsregulator een template opgemaakt in Excel en bezorgd aan de distributienetbeheerder. In deze template werden de noodzakelijke financiële gegevens opgevraagd voor de jaren 2020–2036, opgesplitst naar de activiteiten in elektriciteit, aardgas en een totaal waarin ook de niet-gereguleerde activiteiten zijn opgenomen. Deze template laat de Vlaamse Nutsregulator toe om een reeks financiële kengetallen en ratio's te berekenen die een onderbouwde analyse van de financiële draagkracht mogelijk maken.

Bij de meest recente actualisering van de financiële gegevens werd rekening gehouden met de gewijzigde perimeter van Fluvius Midden-Vlaanderen als gevolg van de fusie tussen de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht, waarbij Zwijndrecht toetreedt tot deze distributienetbeheerder. De financiële analyse weerspiegelt dus de nieuwe samenstelling van het werkingsgebied en de impact hiervan op schaal, activa en kapitaalstructuur.

Daarnaast werden ook de laatst beschikbare toelichtingen van het ratingbureau Moody's inzake de kredietbeoordeling van Fluvius System Operator cv (A3, negatieve outlook, periodieke review van 25 september 2025) geïntegreerd. Deze kredietanalyse bevestigt de solide maar onder druk

⁵ Algemene Verordening Gegevensbescherming, zie art. 3.1.20/1 van het Energiebesluit

staande financiële positie van de werkmaatschappij, met nadruk op de hoge investeringsnoden, de relatief hoge schuldgraad en de structureel negatieve vrije kasstromen tijdens de huidige reguleringsperiode.

In dit kader werd ook de herziene dividendpolitiek van de werkmaatschappij Fluvius System Operator cv (waarop Fluvius Midden-Vlaanderen een beroep doet) geëvalueerd. Deze voorziet in lagere dividenduitkeringen tijdens de huidige reguleringsperiode 2025–2028, zodat meer winst wordt ingehouden om het eigen vermogen te versterken en de gearing-ratio te stabiliseren. Vanaf 2029 wordt een geleidelijke hervatting van hogere uitkeringen voorzien, afhankelijk van de evolutie van de kasstromen en de schuldenpositie. Deze bijsturing sluit aan bij de aanbevelingen van Moody's en draagt bij tot het behoud van de kredietkwaliteit van de distributienetbeheerders.

Naast de financiële gegevens vroeg de Vlaamse Nutsregulator bijkomende informatie op omtrent interne verdeelsleutels, voorraadbeheer, overheadkosten en waarderingsregels. De behandeling van deze onderwerpen wordt verdergezet via een afzonderlijk opvolgingstraject.

Op basis van deze geactualiseerde financiële analyse, gesteund op de bovenstaande documenten en gegevens, concludeert de Vlaamse Nutsregulator dat Fluvius Midden-Vlaanderen, als distributienetbeheerder voor zowel het elektriciteits- als het aardgasdistributienet in het Vlaams Gewest, voldoet aan de vereisten inzake financiële capaciteit zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Energiebesluit.

De conclusie wordt verder ondersteund door het feit dat Moody's de A3-rating van Fluvius System Operator cv heeft bevestigd en expliciet rekening houdt met de sterke waarborgstructuur via de Vlaamse gemeenten en het belang van de Vlaamse overheid (Aa3, stabiel) bij het behoud van een solide financiële positie van de distributienetbeheerders, gelet op hun essentiële rol in de Vlaamse energietransitie.

De voorgelegde gegevens en toelichtingen tonen echter enkel aan dat Fluvius Midden-Vlaanderen op dit ogenblik voldoet aan de vereiste financiële capaciteit. Het betreft een momentopname, opgesteld binnen een context van onzekere economische parameters en aanzienlijke investeringsdruk richting de toekomst.

De verdere evolutie van de financiële capaciteit zal in belangrijke mate worden bepaald door de effectieve uitvoering van de nieuwe financiële strategie, de operationele efficiëntie en de volgehouden toepassing van het aangepaste dividendbeleid van de werkmaatschappij Fluvius System Operator cv, waarop Fluvius Midden-Vlaanderen een beroep doet.

Aangezien deze beleidskeuzes en de marktomstandigheden in de komende jaren verder kunnen wijzigen, kan Vlaamse Nutsregulator geen uitspraak doen over de toekomstige financiële capaciteit van Fluvius Midden-Vlaanderen. Deze moet te allen tijde gewaarborgd blijven om de continuïteit van de gereguleerde distributieactiviteiten te verzekeren.

Vlaamse Nutsregulator acht het daarom aangewezen om gedurende de resterende aanwijzingstermijn minstens jaarlijks toezicht uit te oefenen op de financiële capaciteit van Fluvius Midden-Vlaanderen, met bijzondere aandacht voor de schuldgraad, de kasstroompositie en de toepassing van de nieuwe dividendpolitiek.

II.1.2. Beheersrechten op het te beheren net

Een netbeheerder moet krachtens art. 3.1.8 van het Energiebesluit beschikken over de volle eigendom op, of het exploitatierecht van het net waarvoor hij wenst te worden aangewezen.

De overgang van de eigendom (minstens de beheersrechten) van het elektriciteits- en aardgasdistributienet naar Fluvius Midden-Vlaanderen volgt uit de splitsing door overname. Deze operatie houdt immers onder meer in: de overgang van het gehele vermogen met betrekking tot de activiteit van elektriciteits- en aardgasdistributie in (deel)gemeente Zwijndrecht, die alle activa en passiva en alle rechten en plichten omvat⁶, van Fluvius Antwerpen naar Fluvius Midden-Vlaanderen, en dit met ingang van 1 januari 2026.

Fluvius Midden-Vlaanderen zal bijgevolg vanaf 1 januari 2026 voldoen aan de voorwaarde bepaald art. 3.1.8 van het Energiebesluit indien tot de voormelde uit de splitsing door overname beslist wordt door Fluvius Midden-Vlaanderen en Fluvius Antwerpen.

Op basis van deze gegevens kan worden vastgesteld dat Fluvius Midden-Vlaanderen over de door art. 3.1.8 van het Energiebesluit vereiste rechten op elektriciteits- en aardgasdistributienet zal beschikken, indien en zodra Fluvius Midden-Vlaanderen en Fluvius Antwerpen beslissen tot de partiële splitsing door overneming door Fluvius Midden-Vlaanderen (overnemende vennootschap) van alle activiteiten op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht van Fluvius Antwerpen (overdragende vennootschap) met ingang van 1 januari 2026, en zodra Fluvius Midden-Vlaanderen beslist tot aanvaarding van de aansluiting voor de activiteit inzake elektriciteits- en aardgasdistributie van de deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht.

II.2. Conclusie

Fluvius Midden-Vlaanderen blijft over voldoende financiële capaciteit beschikken, ook na de voorziene uittrede van een enkele deelgemeente, en blijft bijgevolg voldoen aan art. 3.1.1. van het Energiebesluit. Een jaarlijks toezicht op de financiële capaciteit is wel opportuun.

Fluvius Midden-Vlaanderen zal vanaf 1 januari 2026 voldoen aan art. 3.1.8. Energiebesluit, wat betreft het beschikken over eigendom- of beheersrechten op het te beheren net voor de deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht.

Er zijn geen indicaties dat de naleving van de overige voorwaarden, door Fluvius Midden-Vlaanderen, zal wijzigen naar aanleiding van de wijziging.

Fluvius Antwerpen kan bijgevolg worden aangewezen als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder voor de deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht.

Dit alles geldt onder **opschortende voorwaarde** van de beslissing tot goedkeuring van de partiële splitsing door overneming door Fluvius Midden-Vlaanderen (overnemende vennootschap) van alle activiteiten op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht van Fluvius Antwerpen (overdragende vennootschap) met ingang van 1 januari 2026, en de beslissing van Fluvius Midden-Vlaanderen tot aanvaarding van de aansluiting voor de activiteit inzake elektriciteits- en aardgasdistributie van de deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht vanaf 1 januari 2026.

⁶ Overeenkomstig art. 12:8 en volgende van het Wetboek van Vennootschappen en verenigingen.

Beschikkend gedeelte

Vlaamse Nutsregulator beslist:

Artikel 1. tot aanwijzing van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Midden-Vlaanderen, met zetel aan de Franz Courtenstraat 11 te 9200 Dendermonde, als beheerder van het elektriciteitsdistributienet op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht;

Artikel 2. tot aanwijzing van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Midden-Vlaanderen, met zetel aan de Franz Courtenstraat 11 te 9200 Dendermonde, als beheerder van het aardgasdistributienet op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht;

Artikel 3. tot wijziging van beslissingen [BESL-2015-07](#) en [BESL-2015-42](#), voorheen gewijzigd krachtens artikel 5 van beslissing [BESL-2024-80](#), als volgt: de woorden: '*voor het grondgebied van de deelgemeenten Beveren en Kruibeke*' worden geschrapt;

Artikel 4. te verklaren dat de beslissing in werking treedt op 1 januari 2026;

Artikel 5. te verklaren dat de beslissing geldt onder opschortende voorwaarde van de beslissing tot goedkeuring van de partiële splitsing door overneming door Fluvius Midden-Vlaanderen (overnemende vennootschap) van alle activiteiten op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht van Fluvius Antwerpen (overdragende vennootschap) met ingang van 1 januari 2026, en de beslissing van Fluvius Midden-Vlaanderen tot aanvaarding van de aansluiting voor de activiteit inzake elektriciteits- en aardgasdistributie van de deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht vanaf 1 januari 2026.

Voor Vlaamse Nutsregulator,

Sint-Joost-ten-Node

Digitally signed by
 Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)
 Ondertekentijd: 3-11-2025 | 13:06:00 CET
 **DocuSign**
 C: BE
 Uitgever: Citizen CA
 BC6C2E7732274854824A8B1021116084

Pieterjan Renier
 Algemeen directeur