

Beslissing

van Vlaamse Nutsregulator

met betrekking tot de voorwaardelijke beëindiging van de aanwijzing van Fluvius

Antwerpen als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder voor deelgemeente

Zwijndrecht - wijziging van de beslissingen van de Vlaamse Nutsregulator van 25 april

2019 tot ([BESL-2019-12](#)) en van 25 april 2019 tot ([BESL-2019-13](#))



Inhoud

I.	Inleiding	3
I.1.	Aanleiding.....	3
I.2.	Achterliggende aanleiding.....	3
I.3.	Wettelijk kader	4
I.4.	Huidige aanwijzingsbeslissingen	5
II.	Analyse en beoordeling	6
II.1.	Onderzoek van de naleving van de voorwaarden.....	6
II.1.1.	Financiële capaciteit	6
II.1.2.	Beheersrechten op het te beheren net	8
II.2.	Conclusie	8
	Beschikkend gedeelte.....	9

I. Inleiding

I.1. Aanleiding

Bij e-mail van 2 oktober 2025 verzocht Fluvius System Operator, in naam en voor rekening van Fluvius Midden-Vlaanderen, tot aanwijzing, met ingang van 1 januari 2026, van **Fluvius Midden-Vlaanderen** als *elektriciteitsdistributienetbeheerder* en als *aardgasdistributienetbeheerder* op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht. Dit is het voorwerp van een **andere beslissing**.

Er werd daarbij tevens verzocht de aanwijzing van **Fluvius Antwerpen** als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder voor deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht te beëindigen. **Dit is het voorwerp van deze beslissing.**

I.2. Achterliggende aanleiding

De onrechtstreekse aanleiding voor deze beslissing is de gemeentelijke fusie van Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht, die samensmolten tot “Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht” op 1 januari 2025.

Ook na deze gemeentelijke fusie bleven Beveren en Kruibeke enerzijds, en Zwijndrecht, anderzijds een beroep doen op onderscheiden distributienetbeheerders met betrekking tot het elektriciteits- en aardgasdistributienet:

- Beveren en Kruibeke: Fluvius Midden-Vlaanderen;
- Zwijndrecht: Fluvius Antwerpen.

Er vond dus geen wijziging van de aanwijzing van distributienetbeheerder voor de (fusie)gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht plaats na de gemeentelijke fusie. Enkel de bewoording van de relevante aanwijzingsbeslissingen werd aangepast aan de nieuwe stadsnaam: zie beslissingen BESL-2024-80¹ BESL-2024-76².

Er wordt beoogd dat vanaf 1 januari 2026 de fusiegemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht voor zijn gehele grondgebied een beroep doet op Fluvius Midden-Vlaanderen als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder. Men beoogt dus dat het elektriciteits- en aardgasdistributienet op het grondgebied van (deelgemeente) Zwijndrecht vanaf deze datum niet meer door Fluvius Antwerpen wordt uitgebaat, maar door Fluvius Midden-Vlaanderen, die reeds instaat voor deze exploitatie van het elektriciteits- en aardgasdistributienet op het grondgebied van (deelgemeentes) Beveren en Kruibeke.

De gemeenteraad van Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht besliste daarom, in zitting van 23 juni 2025, om met ingang van 1 januari 2026 uit te treden uit de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen voor alle activiteiten die betrekking hebben op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht, en haar aansluiting bij de opdrachthoudende vereniging Fluvius Midden-Vlaanderen uit te breiden met het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht.

Deze beslissing, die werd overgemaakt, werd genomen onder de **opschortende voorwaarden** van de aanvaarding van de uittreding door de algemene vergadering van Fluvius Antwerpen en van de

¹ https://www.vlaamsenutsregulator.be/sites/default/files/document/besl-2024-80_naamswijziging_intergem_naar_fluvius_midden-vlaanderen.pdf

² <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/document/besl-2024-76>

aanvaarding van de uitbreiding van haar aansluiting door de algemene vergadering van Fluvius Midden-Vlaanderen.

Het ondertekende voorstel tot de voornoemde partiële splitsing en het omstandige verslag, opgesteld door de respectievelijke raden van bestuur van de betrokken distributienetbeheerders, werd overgemaakt.

Fluvius Midden-Vlaanderen en Fluvius Antwerpen zullen pas in buitengewone algemene vergadering van respectievelijk 8 en 17 december een beslissing nemen met betrekking tot de partiële splitsing door overneming, door Fluvius Midden-Vlaanderen (overnemende vennootschap), van alle activiteiten op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht van Fluvius Antwerpen (overdragende vennootschap) met ingang van 1 januari 2026.

Toch is het opportuun om Fluvius Midden-Vlaanderen reeds voorwaardelijk aan te wijzen als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder voor deelgemeente Zwijndrecht, omdat tevens, eveneens onder dezelfde voorwaarden, met deze aanwijzing rekening gehouden is bij het vaststellen van de toegelaten inkomens en de distributienettarieven voor het jaar 2026. Dit impliceert ook de beëindiging van de aanwijzing van Fluvius Antwerpen, voor het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht, hetgeen het voorwerp is van deze beslissing.

1.3. Wettelijk kader

Het Energiedecreet bepaalt in art. 4.1.4 dat de gevallen waarin kan of moet worden overgegaan tot wijziging van de aanwijzing, of beëindiging van de aanwijzing, van de netbeheerder, door de Vlaamse regering bepaald worden. Die voorwaarden moeten bepalen dat bij faillissement, ontbinding of fusie de aanwijzing sowieso eindigt, en dat de VREG de aanwijzing van een netbeheerder kan herroepen bij:

- 1° een significante wijziging in het aandeelhouderschap van de netbeheerder of de werkmaatschappij waarop de netbeheerder een beroep doet, die de onafhankelijkheid van het beheer van het net of de activiteiten inzake databeheer in kwestie in gevaar zou kunnen brengen;
- 2° een grove tekortkoming van de netbeheerder of de werkmaatschappij waarop hij een beroep doet, met betrekking tot de verplichtingen krachtens dit decreet of de uitvoeringsbepalingen ervan.
- 3° een grove tekortkoming met betrekking tot de naleving van de algemene verordening gegevensbescherming.

Er kan worden vastgesteld dat hier geen sprake is van een situatie, genoemd in art. 4.1.4 van het Energiedecreet, die aanleiding geeft tot automatische beëindiging van de aanwijzing, noch tot mogelijke herroeping van de aanwijzing.

Wel ligt de vraag voor, uitgaande van de distributienetbeheerder zelf, tot beëindiging van de aanwijzing als elektriciteitsdistributienetbeheerder en als aardgasdistributienetbeheerder voor de uittredende (deel)gemeente.

Er is door de Vlaamse regering geen specifieke procedure bepaald voor de wijziging van de aanwijzing van een distributienetbeheerder op vraag van de distributienetbeheerders.

De voorliggende vraag tot beëindiging van de aanwijzing kan gehonoreerd worden als vastgesteld kan worden dat Fluvius Antwerpen aan de aanwijzingsvoorwaarden blijft voldoen.

Het gaat om de capaciteitsvereisten (financieel, technisch, organisatorisch, naleving vereisten AVG³ en continu risicobeheersingssysteem), de professionele betrouwbaarheid, de onafhankelijkheidsvereisten, en tevens aan de vereiste van het beschikken over beheersrechten op het te beheren net, als bepaald in art. 3.1.1 t.e.m. 2.1.20/2 van het Energiebesluit. Een distributienetbeheerder moet immers steeds aan deze voorwaarden blijven voldoen.

De naleving van de aanwijzingsvoorwaarden wordt door de Vlaamse Nutsregulator nagegaan zowel bij de aanwijzing (wat zijn weerslag dan kent in de aanwijzingsbeslissing), als tijdens de duur van de aanwijzing (dit is voorwerp van opvolging van de netbeheerder).

In geval van wijzigingen van de aanwijzing gaan we na welke impact deze wijzigingen kunnen hebben op de naleving van de voormelde voorwaarden. Daar waar een impact is, wordt beoordeeld of de netbeheerder blijft voldoen aan de voorwaarden, en dit op grond van de ontvangen inlichtingen alsook op basis van inlichtingen en documenten waarover hij beschikt.

I.4. Huidige aanwijzingsbeslissingen

I.4.1. Fluvius Antwerpen als elektriciteitsdistributienetbeheerder

Fluvius Antwerpen werd aangewezen als elektriciteitsdistributienetbeheerder bij beslissing van 25 april 2019 ([BESL-2019-12](#)) voor de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Brasschaat, Boechout, Boom, Borsbeek, Brecht, Duffel, Edegem, Essen, Hemiksem, Hove, Kapellen, Kontich, Lier, Lint, Merksplas, Mortsel, Niel, Nijlen, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Zelzate en Zwijndrecht.

Met ingang van 1 januari 2020 werd Fluvius Antwerpen tevens aangewezen als elektriciteitsdistributienetbeheerder voor de gemeenten Malle, Ranst, Wommelgem en Zoersel (beslissing [BESL-2020-02](#)), en met ingang van 1 januari 2025 voor de gemeente Grobbendonk (beslissing van 14 oktober 2024 - [BESL-2024-76](#)).

De aanwijzing als elektriciteitsdistributienetbeheerder voor de gemeenten Essen, Merksplas en Zelzate werd met ingang van 1 januari 2025 beëindigd doordat deze gemeenten uittraden (beslissing van 14 oktober 2024 - [BESL-2024-76](#)).

I.4.2. Fluvius Antwerpen als aardgasdistributienetbeheerder

Fluvius Antwerpen werd aangewezen als aardgasdistributienetbeheerder bij beslissing van 25 april 2019 [BESL-2019-13](#) voor de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Brasschaat, Boechout, Boom, Borsbeek, Brecht, Duffel, Edegem, Grobbendonk, Hemiksem, Hove, Kampenhout, Kapellen, Kontich, Laakdal, Lier, Lint, Mortsel, Niel, Nijlen, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Steenokkerzeel, Wijnegem, Zelzate en Zwijndrecht.

Met ingang van 1 januari 2020 werd Fluvius Antwerpen tevens aangewezen als aardgasdistributienetbeheerder voor de gemeenten Kampenhout, Laakdal, Steenokkerzeel en Zelzate (beslissing - [BESL-2020-02](#)).

De aanwijzing van Fluvius Antwerpen als aardgasdistributienetbeheerder voor de gemeenten Kampenhout, Laakdal, Steenokkerzeel en Zelzate werd met ingang van 1 januari 2025 beëindigd doordat deze gemeenten uittraden (beslissing van 14 oktober 2024 - [BESL-2024-76](#))

³ Algemene Verordening Gegevensbescherming, zie art. 3.1.20/1 van het Energiebesluit

II. Analyse en beoordeling

II.1. Onderzoek van de naleving van de voorwaarden

Zoals hoger aangehaald moet een distributienetbeheerder voldoen aan **capaciteitsvereisten** (financieel, technisch, organisatorisch, naleving vereisten AVG⁴ en continu risicobeheersingssysteem), **professionele betrouwbaarheid**, **onafhankelijkheidsvereisten**, en tevens aan het beschikken over **beheersrechten op het te beheren net**, als bepaald in art. 3.1.1 t.e.m. 2.1.20/2 van het Energiebesluit.

De betrokken netbeheerder is een bestaande elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder, en voldeed dus aan de aanwijzingsvoorwaarden ten tijde van diens aanwijzing. Een netbeheerder moet ook blijvend voldoen aan deze voorwaarden. Het komt de Vlaamse Nutsregulator toe dit op te volgen. In geval van wijzigingen wordt daarom nagegaan welke impact deze wijzigingen kunnen hebben op de naleving van de voorwaarden, en wordt tevens beoordeeld of de netbeheerder blijft voldoen aan de voorwaarden.

We stellen vast dat de voorliggende wijzigingen van de aanwijzing een impact heeft op de eis inzake het beschikken van de **beheersrechten** op het te beheren net, en kan hebben op de **financiële capaciteit**.

Er zijn geen indicaties dat de naleving van de overige voorwaarden, door Fluvius Antwerpen, zal wijzigen door de uittrede van een enkele deelgemeente. De controle op de naleving van deze voorwaarden maakt het voorwerp uit van de recurrente opvolging van de netbeheerders.

Er zijn geen indicaties dat de naleving van de overige voorwaarden, door Fluvius Antwerpen, zal wijzigen door de toetreding of uittrede van enkele gemeenten. De controle op de naleving van deze voorwaarden maakt het voorwerp uit van de recurrente opvolging van de netbeheerders.

II.1.1. Financiële capaciteit

De Vlaamse Nutsregulator heeft de financiële capaciteit van Fluvius Antwerpen, onderzocht, zoals vereist door het artikel 3.1.1 van het Energiebesluit.

Als basis voor de beoordeling van de financiële capaciteit van Fluvius Antwerpen werd door de Vlaamse Nutsregulator een template opgemaakt in Excel en bezorgd aan de distributienetbeheerder. In deze template werden de noodzakelijke financiële gegevens opgevraagd voor de jaren 2020–2036, opgesplitst naar de activiteiten elektriciteit, aardgas en een totaal, waarin ook de niet-gereguleerde activiteiten zijn opgenomen. Deze template laat de Vlaamse Nutsregulator toe om een reeks financiële kengetallen en ratio's te berekenen die een correcte en consistente financiële analyse mogelijk maken.

Bij de meest recente actualisering van de financiële gegevens werd rekening gehouden met de gewijzigde perimeter van Fluvius Antwerpen na de uittreding van de gemeente Zwijndrecht, als gevolg van de gemeentefusie tussen Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht, waarbij Zwijndrecht toetrad tot Fluvius Midden-Vlaanderen. De herwerkte cijfers weerspiegelen dus de nieuwe samenstelling van het werkingsgebied en de aangepaste verdeling van activa, inkomsten en schulden.

⁴ Algemene Verordening Gegevensbescherming, zie art. 3.1.20/1 van het Energiebesluit

Daarnaast werden ook de laatst beschikbare toelichtingen van het ratingbureau Moody's betrokken, met name de periodieke review van 25 september 2025, waarin de A3-rating met stabiele vooruitzichten voor Fluvius System Operator cv werd bevestigd. Deze kredietbeoordeling houdt rekening met de lage risicograad van de gereguleerde netactiviteiten, de stabiele kasstroomgeneratie, de gemeentelijke waarborgstructuur en de ondersteunende rol van de Vlaamse overheid (Aa3, stabiel). Tegelijk wijst Moody's op de blijvend hoge investeringsdruk en de noodzaak tot versterking van het eigen vermogen via een aangepast dividendbeleid.

In dit kader werd ook de herziene dividendpolitiek van Fluvius System Operator cv (waarop Fluvius Antwerpen een beroep doet) geëvalueerd. Deze voorziet in lagere dividenduitkeringen tijdens de huidige reguleringsperiode 2025–2028 om de schuldgraad te beperken en de solvabiliteit te versterken, gevolgd door een geleidelijke normalisering van de uitkeringen naarmate de kasstromen zich stabiliseren. Vlaamse Nutsregulator beschouwt deze beleidsaanpassing als een positieve stap richting een duurzamer financieringsmodel voor alle Vlaamse distributienetbeheerders, waaronder Fluvius Antwerpen.

Naast de financiële gegevens vroeg de Vlaamse Nutsregulator bijkomende informatie op omtrent interne verdeelsleutels, voorraadbeheer, overheadkosten en waarderingsregels. De behandeling van deze onderwerpen wordt verdergezet via een afzonderlijk opvolgingstraject.

Op basis van deze geactualiseerde financiële analyse, gesteund op de bovenstaande documenten en gegevens, concludeert de Vlaamse Nutsregulator dat Fluvius Antwerpen, als distributienetbeheerder voor zowel het elektriciteits- als het aardgasdistributienet in het Vlaams Gewest, voldoet aan de vereisten inzake financiële capaciteit zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Energiebesluit.

De bevestiging van de A3-rating met stabiele vooruitzichten door Moody's sterkt de Vlaamse Nutsregulator in zijn conclusie. Deze rating weerspiegelt dat de DNB's, ondanks hoge investeringsnoden en schuldfinanciering, blijven beschikken over voldoende kasstroomgeneratie en externe kredietwaardigheid om hun maatschappelijke opdrachten te blijven uitvoeren.

De voorgelegde gegevens en toelichtingen tonen echter enkel aan dat Fluvius Antwerpen op dit ogenblik voldoet aan de vereiste financiële capaciteit. Het betreft een momentopname, opgesteld binnen een context van onzekere economische parameters en aanzienlijke investeringsdruk richting de toekomst.

De verdere evolutie van de financiële capaciteit zal in de komende jaren in belangrijke mate worden bepaald door de effectieve uitvoering van de financiële strategie, de operationele efficiëntie en de volgehouden toepassing van het aangepaste dividendbeleid van de werkmaatschappij Fluvius System Operator cv, waarop Fluvius Antwerpen een beroep doet.

Aangezien deze beleidskeuzes en de marktomstandigheden in de komende jaren verder kunnen wijzigen, kan Vlaamse Nutsregulator geen uitspraak doen over de toekomstige financiële capaciteit van Fluvius Antwerpen. Deze moet te allen tijde gewaarborgd blijven om de continuïteit van de gereguleerde activiteiten te verzekeren.

Vlaamse Nutsregulator acht het daarom aangewezen om gedurende de resterende aanwijzingstermijn minstens jaarlijks toezicht uit te oefenen op de financiële capaciteit van Fluvius Antwerpen, met bijzondere aandacht voor de schuldgraad, de kasstroompositie en de naleving van het nieuwe dividendkader.

II.1.2. Beheersrechten op het te beheren net

Een netbeheerder moet krachtens art. 3.1.8 van het Energiebesluit beschikken over de volle eigendom op, of het exploitatierecht van het net waarvoor hij wenst te worden aangewezen.

Fluvius Antwerpen voldoet vanaf 1 januari 2026 niét meer aan deze voorwaarde voor wat betreft de deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht. Dit doordat het gehele vermogen met betrekking tot de elektriciteits- en aardgasdistributie in die deelgemeente, die alle activa en passiva en alle rechten en plichten omvat⁵, zou overgaan naar een andere netbeheerder, meer bepaald Fluvius Midden-Vlaanderen, en dit met ingang van 1 januari 2026.

Hierdoor zal Fluvius Antwerpen niet meer voldoen aan alle vereisten om als netbeheerder te zijn aangewezen voor de betrokken (deel)gemeente, namelijk het beschikken over de volle eigendom van of het exploitatierecht op het distributienet in deze (deel)gemeente (art. 3.1.18 Energiebesluit).

De aanwijzing van Fluvius Antwerpen als elektriciteits- en aardgasdistributie moet daarom worden beëindigd, met ingang van 1 januari 2026, voor deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht, bij gebrek aan eigendom- of beheersrechten op het te beheren net vanaf die datum, indien tot de voormelde uit de splitsing door overname beslist wordt door Fluvius Midden-Vlaanderen en Fluvius Antwerpen.

II.2. Conclusie

De aanwijzing van Fluvius Antwerpen als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder moet worden beëindigd, voor de deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht, die uittreedt, met ingang van 1 januari 2026, en dit bij gebrek aan eigendom- of beheersrechten op het te beheren net vanaf die datum.

Fluvius Antwerpen blijft over voldoende financiële capaciteit beschikken, ook na de uittrede van deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht, en blijft bijgevolg voldoen aan art. 3.1.1. van het Energiebesluit. Een jaarlijks toezicht op de financiële capaciteit is wel opportuun.

Er zijn geen indicaties dat Fluvius Antwerpen, voor de overige gemeenten waarvoor zij als elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheer aangewezen is en blijft, niet meer voldoet aan de voorwaarden.

Dit alles geldt onder **opschortende voorwaarde** van de beslissing tot goedkeuring van de partiële splitsing door overneming door Fluvius Midden-Vlaanderen (overnemende vennootschap) van alle activiteiten op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht van Fluvius Antwerpen (overdragende vennootschap) met ingang van 1 januari 2026, en de beslissing van Fluvius Antwerpen tot aanvaarding van de uittreding voor de activiteit inzake elektriciteits- en aardgasdistributie van de deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht vanaf 1 januari 2026.

⁵ en dit overeenkomstig art. 12:7 WVV

Beschikkend gedeelte

Vlaamse Nutsregulator beslist:

Artikel 1. tot beëindiging van de aanwijzing van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen, met zetel aan de Merksemsesteenweg 233 te 2100 Deurne, als beheerder van het elektriciteitsdistributienet op het grondgebied van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht, voor het grondgebied van de deelgemeente Zwijndrecht;

Artikel 2. tot beëindiging van de aanwijzing van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen, met zetel aan de Merksemsesteenweg 233 te 2100 Deurne, als beheerder van het aardgasdistributienet op het grondgebied van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht, voor het grondgebied van de deelgemeente Zwijndrecht;

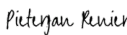
Artikel 3. tot wijziging van de beslissingen [BESL-2019-12](#) en [BESL-2019-13](#) als volgt: in artikel 1 worden de woorden ‘Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht (voor het grondgebied van de deelgemeente Zwijndrecht)’, alsook de daarbij horende voetnoot: “fusie van Zwijndrecht met Beveren en Kruibeken tot Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht”, als toegevoegd door BESL-2024-76, geschrapt;

Artikel 4. te verklaren dat de beslissing in werking treedt op 1 januari 2026;

Artikel 5. te verklaren dat de beslissing geldt onder opschortende voorwaarde van de beslissing tot goedkeuring van de partiële splitsing door overneming door Fluvius Midden-Vlaanderen (overnemende vennootschap) van alle activiteiten op het grondgebied van deelgemeente Zwijndrecht van Fluvius Antwerpen (overdragende vennootschap) met ingang van 1 januari 2026, en de beslissing van Fluvius Antwerpen tot aanvaarding van de uittreding voor de activiteit inzake elektriciteits- en aardgasdistributie van de deelgemeente Zwijndrecht van de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht vanaf 1 januari 2026.

Voor Vlaamse Nutsregulator,

Sint-Joost-ten-Node

Digitally signed by
 Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)
 Ondertekentijd: 3-11-2025 | 13:06:01 CET
 **DocuSign** C: BE
 Uitgever: Citizen CA
 BC6C2E7732274854824A8B1021116084

Pieterjan Renier
 Algemeen directeur