

# Beslissing

## **van de Vlaamse Nutsregulator van 28/10/2025**

tot wijziging van de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator van 29 oktober 2024 met betrekking tot het vaststellen van het toegelaten inkomen voor de elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen (BESL-2024-83)



## Inhoud

|            |                                                          |           |
|------------|----------------------------------------------------------|-----------|
| <b>I.</b>  | <b>Inleiding .....</b>                                   | <b>3</b>  |
| I.1.       | Aanleiding.....                                          | 3         |
| I.2.       | Juridisch kader .....                                    | 3         |
| I.3.       | Voorwerp.....                                            | 5         |
| I.4.       | Voorafgaand traject.....                                 | 5         |
| I.5.       | Voorbehoud.....                                          | 6         |
| I.6.       | Beroep .....                                             | 7         |
| <b>II.</b> | <b>Analyse en beoordeling.....</b>                       | <b>8</b>  |
| II.1.      | Bijkomende correcties aan de endogene sectorkosten ..... | 8         |
| II.2.      | Herberekening van de toegelaten inkomens .....           | 9         |
|            | <b>Beschikkend gedeelte .....</b>                        | <b>11</b> |

# I. Inleiding

## I.1. Aanleiding

Op 29 oktober 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator (toen: de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt, of afgekort VREG<sup>1</sup>) door toepassing van de tariefmethodologie 2025-2028 het toegelaten inkomen voor de elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen vastgesteld (BESL-2024-83).

Het toegelaten inkomen werd hierbij berekend op basis van onder andere de gecorrigeerde en geactualiseerde endogene kosten van alle elektriciteitsdistributienetbeheerders, waaronder de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen, in de referentieperiode 2019-2023, waarover zij jaarlijks gerapporteerd hadden onder de vorm van bijlage 5 van de tariefmethodologie 2017-2020 of bijlage 5 van de tariefmethodologie 2021-2024.

Op 28 mei 2025 hebben de elektriciteitsdistributienetbeheerders de ex-post rapporteringen over hun endogene kosten, onder de vorm van bijlage 5 van de tariefmethodologie 2021-2024, voor het jaar 2024 ingediend. Bij het nazicht van die rapporteringen heeft de Vlaamse Nutsregulator een aantal vaststellingen gedaan die ook betrekking hebben op de endogene kosten in de referentieperiode 2019-2023. Naar aanleiding van deze vaststellingen oordeelt de Vlaamse Nutsregulator dat er bijkomende correcties aan de gerapporteerde endogene kosten in de referentieperiode 2019-2023 nodig zijn om de correctheid en uniformiteit van de rapportering over deze referentieperiode te bewaken. Bijgevolg herziet de Vlaamse Nutsregulator met deze beslissing het toegelaten inkomen voor de elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen.

## I.2. Juridisch kader

### I.2.1. Europeesrechtelijk kader

De oorsprong van de taken en bevoegdheden van de Vlaamse Nutsregulator op vlak van tariefregulering ligt in het recht van de Europese Unie, meer bepaald in de opeenvolgende Elektriciteits- en Aardgasrichtlijnen<sup>2</sup> en verordeningen<sup>3</sup>, waarbij in het kader van deze beslissing vooral artikel 18 van de Elektriciteitsverordening van belang is. Daarnaast bevatten ook andere

<sup>1</sup> Doorheen dit document worden verwijzingen naar de VREG en Vlaamse Nutsregulator afwisselend gebruikt waarbij steeds dezelfde organisatie wordt bedoeld. Dit tast de rechtsgeldigheid van deze beslissing geenszins aan.

<sup>2</sup> Richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU *jo.* Richtlijn (EU) 2024/1711 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van de Richtlijnen (EU) 2018/2001 en (EU) 2019/944 inzake het verbeteren van de opzet van de elektriciteitsmarkt van de Unie; Richtlijn (EU) 2024/1788 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2023/1791 en tot intrekking van Richtlijn 2009/73/EG

<sup>3</sup> Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit *jo.* Verordening (EU) 2024/1747 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2019/942 en (EU) 2019/943 wat betreft het Verbeteren van de opzet van de elektriciteitsmarkt van de Unie; Verordening (EU) 2024/1789 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 inzake de interne markten voor hernieuwbaar gas, aardgas en waterstof, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1227/2011, (EU) 2017/1938, (EU) 2019/942 en (EU) 2022/869 en Besluit (EU) 2017/684, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 715/2009

Richtlijnen en Verordeningen van de Europese Unie verschillende bepalingen die betrekking hebben op nettarieven:

- Richtlijn 2023/1791<sup>4</sup>
- Richtlijn 2018/2001<sup>5</sup>

## I.2.2. Vlaams regelgevend kader

Overeenkomstig de artikelen 7, eerste lid, 1°, a) en 12, §2, 11° van het decreet over de operationalisering van de Vlaamse Nutsregulator<sup>6</sup> is de Vlaamse Nutsregulator bevoegd om elektriciteits- en aardgasdistributienettarieven goed te keuren en hiervoor berekeningsmethodes vast te stellen volgens transparante criteria of hierover overgangsmaatregelen te nemen.

Titel IV, Hoofdstuk I, Afdeling XII van het Energiedecreet<sup>7</sup> ("Tarieven voor de aansluiting op en het gebruik van het distributienet") kadert de tarifaire bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator via beginselen, gedetailleerde procedurele voorschriften, en een aantal richtsnoeren.

## I.2.3 Tariefmethodologie

Op grond van bovenstaand Europees en Vlaams regelgevend kader heeft de Vlaamse Nutsregulator op 13 augustus 2020 de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2021-2024 vastgesteld (BESL-2020-31). Deze tariefmethodologie is naderhand nog gewijzigd bij beslissingen van de Vlaamse Nutsregulator van 11 december 2020 (BESL-2020-86), 5 februari 2021 (BESL-2021-07), 25 juni 2021 (BESL-2021-33), 8 oktober 2021 (BESL-2021-97) en 24 juni 2022 (BESL-2022-60) (hierna: tariefmethodologie 2021-2024)<sup>8</sup>. Bijlage 5 van de tariefmethodologie 2021-2024 bevat het rapporteringsmodel waarmee de distributienetbeheerders dienen te rapporteren aan de Vlaamse Nutsregulator over de endogene kosten in de periode 2021-2024, op de wijze beschreven in hoofdstuk 15 en bijlage 1 van de tariefmethodologie 2021-2024.

Op 21 juni 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2025-2028 vastgesteld (BESL-2024-41) (hierna: tariefmethodologie 2025-2028)<sup>9</sup>. Hoofdstukken 4 en 5 van de tariefmethodologie 2025-2028 bevatten de berekeningsmethode die de Vlaamse Nutsregulator hanteert om de toegelaten inkomens van de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders vast te stellen.

Op basis van de tariefmethodologie 2025-2028, stelde de Vlaamse Nutsregulator op 29 oktober 2024 het toegelaten inkomen voor de elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen vast (BESL-2024-83). Hierbij hield de Vlaamse Nutsregulator zich het recht voor om passende maatregelen te nemen indien hij later zou

<sup>4</sup> Richtlijn (EU) 2023/1791 van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende energie-efficiëntie en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955

<sup>5</sup> Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen zoals gewijzigd door Richtlijn (EU) 2024/1711 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van de Richtlijnen (EU) 2018/2001 en (EU) 2019/944 inzake het verbeteren van de opzet van de elektriciteitsmarkt van de Unie

<sup>6</sup> Decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van de Vlaamse Nutsregulator

<sup>7</sup> Decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid

<sup>8</sup> De gecoördineerde versie van de tariefmethodologie 2021-2024 is raadpleegbaar via: <https://www.vlaamsnutsregulator.be/nl/tariefmethodologie-2021-2024>

<sup>9</sup> De gecoördineerde versie van de tariefmethodologie 2025-2028 is raadpleegbaar via: <https://www.vlaamsnutsregulator.be/nl/tariefmethodologie-2025-2028>

vaststellen dat bepaalde van de door de distributienetbeheerders aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd.

### I.3. Voorwerp

De Vlaamse Nutsregulator bepaalt de periodieke distributienettarieven in drie stappen: (1) het vaststellen van de tariefmethodologie gebruikelijk voor een periode van vier jaar, (2) het vaststellen van de toegelaten inkomens van de distributienetbeheerders en (3) het jaarlijks goedkeuren van de tariefvoorstellen van de distributienetbeheerders.

Het voorwerp van deze beslissing is het toegelaten inkomen voor de gereguleerde activiteit elektriciteit voor het jaar 2025 van Fluvius Antwerpen. Dit toegelaten inkomen is het maximale inkomen dat Fluvius Antwerpen in 2025 uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven mag ontvangen. Deze beslissing wijzigt de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator van 29 oktober 2024 (BESL-2024-83) met betrekking tot het vaststellen van het toegelaten inkomen voor de elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen.

Deze beslissing is, net als alle beslissingen van de Vlaamse Nutsregulator vermeld in dit document, terug te vinden in de documentendatabank van de Vlaamse Nutsregulator<sup>10</sup>.

### I.4. Voorafgaand traject

Op 14 oktober 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator Fluvius Antwerpen aangewezen als elektriciteitsdistributienetbeheerder voor de gemeenten Aartselaar, Antwerpen, Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht (voor het grondgebied van de deelgemeenten Burcht en Zwijndrecht), Boechout, Boom, Brasschaat, Brecht, Duffel, Edegem, Grobbendonk, Hemiksem, Hove, Kapellen, Kontich, Lier, Lint, Malle, Mortsel, Niel, Nijlen, Ranst, Rumst, Schelle, Schilde, Schoten, Stabroek, Wijnegem, Wommelgem en Zoersel vanaf 1 januari 2025 (BESL-2024-76).

Op 29 oktober 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator door toepassing van de tariefmethodologie 2025-2028 het toegelaten inkomen voor de elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen vastgesteld (BESL-2024-83).

Op 17 december 2024 heeft de Vlaamse Nutsregulator de tariefvoorstellen voor de periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen goedgekeurd (BESL-2024-138).

Op 28 mei 2025 hebben de elektriciteitsdistributienetbeheerders hun ex-post rapporteringen over de endogene kosten, onder de vorm van bijlage 5 van de tariefmethodologie 2021-2024, voor het jaar 2024 ingediend.

Op 2 juni 2025 heeft de commissaris van de elektriciteitsdistributienetbeheerders de rapporten van feitelijke bevindingen ingediend. Deze rapporten zijn een neerslag van de werkzaamheden die de commissaris uitvoerde met betrekking tot de ex-post rapporteringen over de endogene kosten voor het jaar 2024 en van de feitelijke bevindingen die hij daarbij deed.

---

<sup>10</sup> <https://www.vlaamsenutsregulator.be/nl/documenten-databank>

De Vlaamse Nutsregulator heeft alle ontvangen informatie over de ex-post rapporteringen over de endogene kosten van de elektriciteitsdistributienetbeheerders voor het jaar 2024 gecontroleerd. Dit verliep als volgt:

| Datum      | Stap in het controleproces                                                                                                                                               |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 17/06/2025 | De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn vragen en bemerkingen bij de ingediende rapportering van 28 mei 2025 per mail bezorgd aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders. |
| 01/07/2025 | De elektriciteitsdistributienetbeheerders hebben hun antwoorden op een deel van de vragen per mail overgemaakt.                                                          |
| 09/07/2025 | De elektriciteitsdistributienetbeheerders hebben hun antwoorden op de resterende vragen per mail overgemaakt.                                                            |
| 15/07/2025 | De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn aanvullende vragen en bemerkingen per mail bezorgd.                                                                                  |
| 30/07/2025 | De elektriciteitsdistributienetbeheerders hebben hun antwoorden op een deel van de vragen en nieuwe versies van de relevante rapporteringen per mail overgemaakt.        |
| 08/08/2025 | De elektriciteitsdistributienetbeheerders hebben hun aanvullende antwoorden per mail overgemaakt.                                                                        |
| 12/08/2025 | De elektriciteitsdistributienetbeheerders hebben hun antwoorden op de resterende vragen per mail overgemaakt.                                                            |
| 13/08/2025 | De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn aanvullende vragen en bemerkingen per mail bezorgd.                                                                                  |
| 28/08/2025 | De elektriciteitsdistributienetbeheerders hebben hun antwoorden en nieuwe versies van de relevante rapporteringen per mail overgemaakt.                                  |
| 05/09/2025 | De Vlaamse Nutsregulator heeft zijn aanvullende vragen en bemerkingen per mail bezorgd.                                                                                  |
| 12/09/2025 | De elektriciteitsdistributienetbeheerders hebben hun antwoorden per mail overgemaakt.                                                                                    |

Op 25 september 2025 heeft de Vlaamse Nutsregulator per mail gevraagd aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders om nieuwe versies van de ex-post rapporteringen over de endogene kosten in de jaren 2019-2023 over te maken, met daarin de correcties verwerkt die geïdentificeerd werden tijdens bovenstaande controleprocedure.

De elektriciteitsdistributienetbeheerders hebben de gevraagde rapporteringen op 9 oktober 2025 per mail overgemaakt.

## I.5. Voorbehoud

De Vlaamse Nutsregulator houdt zich het recht voor om passende maatregelen te nemen indien hij later zou vaststellen dat bepaalde van de door de distributienetbeheerders aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd.

## I.6. Beroep

Art. 4.1.34 van het Energiedecreet bepaalt dat tegen de beslissingen die de Vlaamse Nutsregulator met toepassing van titel IV, hoofdstuk I, afdeling XII van het Energiedecreet heeft genomen, door iedere persoon die een belang aantoonst beroep kan aangetekend worden voor het Hof van Beroep te Brussel, dat zetelt zoals in kort geding.

Overeenkomstig dit artikel kan beroep worden ingesteld tegen voorliggende beslissing bij ondertekend verzoekschrift dat wordt neergelegd ter griffie van het Hof van Beroep te Brussel, binnen een termijn van dertig dagen vanaf de kennisgeving van de beslissing of, voor de belanghebbenden aan wie de beslissing niet ter kennis is gebracht, binnen een termijn van dertig dagen vanaf de publicatie van de beslissing, of, bij ontstentenis van publicatie, binnen een termijn van dertig dagen vanaf de kennisneming ervan.

## II. Analyse en beoordeling

### II.1. Bijkomende correcties aan de endogene sectorkosten

Het toegelaten inkomen van Fluvius Antwerpen uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven van het jaar 2025 wordt door de Vlaamse Nutsregulator berekend overeenkomstig de bepalingen in de tariefmethodologie 2025-2028. In zijn berekeningsmethode maakt de Vlaamse Nutsregulator gebruik van de endogene sectorkosten – d.i. de som van endogene kosten van alle elektriciteitsdistributienetbeheerders, waaronder de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen – in de referentieperiode 2019-2023.

De Vlaamse Nutsregulator heeft bij de vaststelling van het toegelaten inkomen voor de elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen op 29 oktober 2024 (BESL-2024-83) een aantal correcties doorgevoerd aan de endogene sectorkosten om de correctheid en uniformiteit van de rapportering over de referentieperiode 2019-2023 te bewaken. De Vlaamse Nutsregulator onderscheidde hierbij drie soorten correcties:

- correcties omwille van wijzigingen in boekhoudkundige verwerking;
- correcties omwille van wijzigingen in regulatoire bepalingen;
- correcties omwille van rapporteringsfouten.

Tijdens het controleproces van de ex-post rapporteringen over de endogene kosten in het jaar 2024, die de distributienetbeheerders op 28 mei 2025 ingediend hebben, heeft de Vlaamse Nutsregulator een aantal vaststellingen gedaan die ook betrekking hebben op de endogene kosten in de referentieperiode 2019-2023. Naar aanleiding van deze vaststellingen oordeelt de Vlaamse Nutsregulator dat er bijkomende correcties aan de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023 noodzakelijk zijn om de correctheid, conform de tariefmethodologie 2025-2028, en uniformiteit van de door de distributienetbeheerders gerapporteerde gegevens te bewaken.

De Vlaamse Nutsregulator beslist om correcties door te voeren omwille van volgende rapporteringsfouten:

- De elektriciteitsdistributienetbeheerders rapporteerden een aantal investeringen in teletransmissie activa uit 2023, die dienden aangerekend te worden aan een derde partij, als gereguleerde vaste activa in aanbouw. Deze boeking werd pas rechtgezet in 2024 waardoor de boekwaarden van de gereguleerde vaste activa in 2023 niet conform par. 8 van de tariefmethodologie 2025-2028 gerapporteerd werden.
- Fluvius Imewo rapporteerde in 2018 voor de activiteit elektriciteit verkeerdelijk een tussenkomst van een klant op een investering in een transformator tweemaal. Deze dubbele tussenkomst werd pas in 2024 gecorrigeerd waardoor de afschrijvingen en boekwaarde van de gereguleerde vaste activa in de referentieperiode 2019-2023 niet conform par. 8 van de tariefmethodologie 2025-2028 gerapporteerd werden.
- Juridische kosten gerelateerd aan de gasexplosie in Wilrijk in 2019 werden foutief gerapporteerd, wat resulteerde in kruissubsidiëring en aldus strijdig is met par. 8.6 van de tariefmethodologie 2025-2028. Het merendeel van deze kosten, die duidelijk betrekking hebben op de gereguleerde activiteit gas van Fluvius Antwerpen, werd immers toegewezen aan de activiteit elektriciteit van Fluvius Antwerpen, terwijl een ander deel van de kosten toegewezen werd aan andere elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders.



- De distributienetbeheerders wezen investeringen in immateriële vaste activa in het kader van bepaalde pilootprojecten in 2023 foutief toe, wat resulteerde in kruissubsidiëring en aldus strijdig is met par. 8.6 van de tariefmethodologie 2025-2028. Zo werden investeringen in het kader van projecten rond (i) energiedelen, (ii) het capaciteitstarief, en (iii) de implementatie van driefasige elektriciteitsaansluitingen verdeeld over de activiteiten elektriciteit en aardgas, terwijl deze projecten alleen betrekking hebben op de activiteit elektriciteit. Omgekeerd werden de investeringen in het kader van een project over het digitaliseren van gasmeters verdeeld over de activiteiten elektriciteit en aardgas, terwijl dit project alleen betrekking heeft op de activiteit aardgas.
- Conform par. 4.2.2 van de tariefmethodologie 2025-2028 en par. 1.1.2 van de beslissing met betrekking tot het vaststellen van het toegelaten inkomen voor de elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen (BESL-2024-83) worden enkel bepaalde kosten die via de beheersfacturatie van Fluvius als werkmaatschappij aan de distributienetbeheerders worden aangerekend als endogene kosten beschouwd. Conform par. 4.2.2 *juncto* par. 4.4 van de tariefmethodologie 2025-2028 behoren definitief geworden strafrechtelijke, administratieve en burgerlijke geldboetes tot de overige kosten, ook wanneer ze via de beheersfactuur door de werkmaatschappij aan de distributienetbeheerders doorgerekend worden. De distributienetbeheerders rapporteerden dergelijke geldboetes uit de periode 2019-2023 verkeerdelijk als endogene kosten.
- Conform par. 4.4 van de tariefmethodologie 2025-2028 behoort ook de vennootschapsbelasting op verworpen uitgaven die niet door de Vlaamse Nutsregulator als endogeen worden erkend, tot de overige kosten. De distributienetbeheerders rapporteerden de vennootschapsbelasting op bovenvermelde geldboetes verkeerdelijk als endogene kosten.

De Vlaamse Nutsregulator stelt op basis van bovenstaande vaststellingen uit de ex-post rapporteringen over endogene kosten in het jaar 2024 volgende bijkomende correcties vast voor de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023:

| Jaar             | 2019     | 2020     | 2021       | 2022       | 2023       |
|------------------|----------|----------|------------|------------|------------|
| Totale correctie | € 21.247 | € 15.976 | -€ 101.296 | -€ 136.100 | -€ 655.141 |

De Vlaamse Nutsregulator verduidelijkt dat de bovenvermelde kosten en opbrengsten niet door hem verworpen worden (behoudens nieuwe elementen of inzichten) maar op gecorrigeerde wijze in de endogene sectorkosten opgenomen worden.

## II.2. Herberekening van de toegelaten inkomens

De Vlaamse Nutsregulator herzielt de endogene sectorkosten op basis van de ex-post rapporteringen over de endogene kosten in de jaren 2019-2023 die de elektriciteitsdistributienetbeheerders op 9 oktober 2025 overgemaakt hebben. De herziening van de endogene sectorkosten leidt door toepassing van de berekeningswijze beschreven in par. 5 van de tariefmethodologie 2025-2028 tot een herziening van verschillende relevante parameters in de berekening van het toegelaten inkomen:

- Het aandeel van Fluvius Antwerpen in de endogene sectorkosten,  $a_i$ , wijzigt.
- De wijzigingen van enerzijds de endogene sectorkosten en anderzijds het aandeel in de endogene sectorkosten leiden tot een wijziging van het basisgedeelte van het toegelaten inkomen voor endogene kosten  $TI_{basis,2025,i}$ .

- Conform par. 5.2.5.1 van de tariefmethodologie 2025-2028 bedraagt het maximale voorschot jaarlijks 5% van het basisgedeelte van het toegelaten inkomen voor endogene kosten voor het jaar 2025. In de initiële beslissing tot vaststelling van het toegelaten inkomen (BESL-2024-83), werd het voorschot voor Fluvius Antwerpen in 2025 vastgesteld op de maximale waarde. De wijziging van het basisgedeelte van het toegelaten inkomen voor endogene kosten leidt bijgevolg tot een wijziging van het voorschot  $V_{2025,i}$ .
- Alle bovenvermelde wijzigingen impliceren een wijziging van het toegelaten inkomen voor endogene kosten,  $TI_{end,2025,i}$ , en van het globale toegelaten inkomen  $TI_{2025,i}$ .

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de waarden van de relevante parameters die de Vlaamse Nutsregulator middels deze beslissing wijzigt:

| Parameter           | Vastgestelde waarde voor Fluvius Antwerpen |
|---------------------|--------------------------------------------|
| $TI_{2025,i}$       | 330.184.146,49                             |
| $TI_{end,2025,i}$   | 156.122.504,48                             |
| $TI_{basis,2025,i}$ | 143.752.454,69                             |
| $a_i^{11}$          | 14,08%                                     |
| $V_{2025,i}$        | 7.187.622,73                               |

<sup>11</sup> Het aandeel van Fluvius Antwerpen in de endogene sectorkosten wordt niet afgerond in de berekening van het toegelaten inkomen. Hoewel de waarde van deze parameter, in deze tabel afgerond op twee cijfers na de komma, niet zichtbaar verschilt ten opzichte van de waarde in de initiële vaststelling van het toegelaten inkomen 2025 van Fluvius Antwerpen (BESL-2024-83), wijzigt hij in de praktijk wel.

## Beschikkend gedeelte

De Vlaamse Nutsregulator beslist:

**Artikel 1.** De beslissing van de Vlaamse Nutsregulator van 29 oktober 2024 met betrekking tot het vaststellen van het toegelaten inkomen voor de elektriciteitsdistributienettarieven in het jaar 2025 van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Antwerpen (BESL-2024-83) wordt als volgt gewijzigd:

Doorheen de hele beslissing worden verwijzingen naar “VREG” vervangen door “Vlaamse Nutsregulator”.

In het inleidend gedeelte wordt na “Overwegende dat de VREG overeenkomstig de artikelen 3.1.3, eerste lid, 2° en 3.1.4, § 2, 12° van het Energiedecreet” een voetnoot toegevoegd die stelt:

“Zoals per 1 januari 2025 vervangen door de artikelen 7, eerste lid, 1°, a) en 12, §2, 11° van het decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator.”

In par. 1.1. wordt de tekst:

“

| Parameter           | Vastgestelde waarde voor Fluvius Antwerpen |
|---------------------|--------------------------------------------|
| $TI_{2025,i}$       | 330.329.743,21                             |
| $TI_{end,2025,i}$   | 156.268.101,21                             |
| $TI_{ex,2025,i}$    | 174.061.642,00                             |
| $TI_{basis,2025,i}$ | 143.891.118,24                             |
| $a_i$               | 14,08%                                     |
| $CPI_{2025,v}$      | 1,28%                                      |
| $x''$               | 0,011                                      |
| $HWMW_{2025,i}$     | 5.418.301,22                               |
| $VNB_{2025,i}$      | 1.199.178,89                               |
| $Q_{2025,i}$        | 15.353,51                                  |
| $V_{2025,i}$        | 7.194.555,91                               |
| $TV_{2025,i}$       | 0,00                                       |
| $MWW_{2025,i}$      | -1.450.406,56                              |

”

Vervangen door:

“

| Parameter           | Vastgestelde waarde voor Fluvius Antwerpen |
|---------------------|--------------------------------------------|
| $TI_{2025,i}$       | 330.184.146,49                             |
| $TI_{end,2025,i}$   | 156.122.504,48                             |
| $TI_{ex,2025,i}$    | 174.061.642,00                             |
| $TI_{basis,2025,i}$ | 143.752.454,69                             |
| $a_i$               | 14,08%                                     |
| $CPI_{2025,v}$      | 1,28%                                      |
| $x''$               | 0,011                                      |
| $HMMW_{2025,i}$     | 5.418.301,22                               |
| $VNB_{2025,i}$      | 1.199.178,89                               |
| $Q_{2025,i}$        | 15.353,51                                  |
| $V_{2025,i}$        | 7.187.622,73                               |
| $TV_{2025,i}$       | 0,00                                       |
| $MWW_{2025,i}$      | -1.450.406,56                              |

”

Voor de drie laatste alinea's van par. 1.1.2 wordt onderstaande tekst toegevoegd:

**“Bijkomende correcties op basis van vaststellingen tijdens het nazicht van de ex-post rapporteringen over de endogene kosten in het jaar 2024**

Op 28 mei 2025 hebben de elektriciteitsdistributienetbeheerders de ex-post rapporteringen over hun endogene kosten, onder de vorm van bijlage 5 van de tariefmethodologie 2021-2024, in het jaar 2024 ingediend. Tijdens het controleproces van die rapporteringen heeft de Vlaamse Nutsregulator een aantal vaststellingen gedaan die ook betrekking hebben op de endogene kosten in de referentieperiode 2019-2023. Naar aanleiding van deze vaststellingen oordeelt de Vlaamse Nutsregulator dat er bijkomende correcties aan de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2019-2023 noodzakelijk zijn om de correctheid en uniformiteit van de gegevens te bewaken.

De Vlaamse Nutsregulator beslist om correcties door te voeren omwille van volgende rapporteringsfouten:

- De elektriciteitsdistributienetbeheerders rapporteerden een aantal investeringen in teletransmissie activa uit 2023, die dienden aangerekend te worden aan een derde partij, als gereguleerde vaste activa in aanbouw. Deze boeking werd pas rechtgezet in 2024 waardoor de boekwaarden van de gereguleerde vaste activa in 2023 niet conform par. 8 van de tariefmethodologie 2025-2028 gerapporteerd werden.
- Fluvius Imewo rapporteerde in 2018 voor de activiteit elektriciteit verkeerdelijk een tussenkomst van een klant op een investering in een transformator tweemaal. Deze dubbele tussenkomst werd pas in 2024 gecorrigeerd waardoor de afschrijvingen en

boekwaarde van de gereguleerde vaste activa in de referentieperiode 2019-2023 niet conform par. 8 van de tariefmethodologie 2025-2028 gerapporteerd werden.

- Juridische kosten gerelateerd aan de gasexplosie in Wilrijk in 2019 werden foutief gerapporteerd, wat resulteerde in kruissubsidiëring en aldus strijdig is met par. 8.6 van de tariefmethodologie 2025-2028. Het merendeel van deze kosten, die duidelijk betrekking hebben op de gereguleerde activiteit gas van Fluvius Antwerpen, werd immers toegewezen aan de activiteit elektriciteit van Fluvius Antwerpen, terwijl een ander deel van de kosten toegewezen werd aan andere elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders.
- De distributienetbeheerders wezen investeringen in immateriële vaste activa in het kader van bepaalde pilootprojecten in 2023 foutief toe wat resulteerde in kruissubsidiëring en aldus strijdig is met par. 8.6 van de tariefmethodologie 2025-2028. Zo werden investeringen in het kader van projecten rond (i) energiedelen, (ii) het capaciteitstarief, en (iii) de implementatie van driefasige elektriciteitsaansluitingen verdeeld over de activiteiten elektriciteit en aardgas, terwijl deze projecten alleen betrekking hebben op de activiteit elektriciteit. Omgekeerd werden de investeringen in het kader van een project over het digitaliseren van gasmeters verdeeld over de activiteiten elektriciteit en aardgas, terwijl dit project alleen betrekking heeft op de activiteit aardgas.
- De distributienetbeheerders rapporteerden definitief geworden strafrechtelijke, administratieve en burgerlijke geldboetes uit de periode 2019-2023 die via de beheersfactuur van de werkmaatschappij Fluvius werden gefactureerd verkeerdelijk als endogene kosten.
- De distributienetbeheerders rapporteerden de vennootschapsbelasting op de bovenvermelde definitief geworden strafrechtelijke, administratieve en burgerlijke geldboetes uit de periode 2019-2023 die via de beheersfactuur van de werkmaatschappij Fluvius werden gefactureerd verkeerdelijk als endogene kosten.

De Vlaamse Nutsregulator stelt op basis van bovenstaande vaststellingen uit de ex-post rapporteringen over endogene kosten in het jaar 2024 volgende bijkomende correcties vast:

| Jaar             | 2019     | 2020     | 2021       | 2022       | 2023       |
|------------------|----------|----------|------------|------------|------------|
| Totale correctie | € 21.247 | € 15.976 | -€ 101.296 | -€ 136.100 | -€ 655.141 |

”

Par. 1.1.6 wordt vervangen door:

“Op basis van de ex-post rapportering inzake endogene kosten voor de referentieperiode 2019-2023, de bovenvermelde correcties en bovenvermelde actualisatiefactoren, stelt de Vlaamse Nutsregulator de volgende endogene sectorkosten vast:

| Jaar                              | 2019            | 2020            | 2021          | 2022          | 2023            |
|-----------------------------------|-----------------|-----------------|---------------|---------------|-----------------|
| Endogene sector-kosten ( $SK_n$ ) | 1.014.902.880 € | 1.023.495.139 € | 966.933.641 € | 953.539.181 € | 1.067.368.814 € |

”

Par. 1.1.7 wordt vervangen door:

“Het aandeel van Fluvius Antwerpen in de endogene sectorkosten in de referentieperiode 2025-2028 is gelijk aan 14,08%.”

In par. 1.6 wordt de tekst:

“Overeenkomstig het voorstel van de Vlaamse elektriciteitsdistributienetbeheerders wordt het globale voorschot voor het jaar 2025 over de verschillende elektriciteitsdistributienetbeheerders verdeeld volgens de verhouding van de redelijke geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode 2019-2023. Het door Fluvius Antwerpen op 30 september 2024 aangevraagde voorschot wordt bijgevolg afgeleid door het globaal aangevraagde voorschot van 62.866.276 EUR te vermenigvuldigen met 14,08% ( $\alpha_i$ , het aandeel van Fluvius Antwerpen in de redelijke geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode 2019-2023), en bedraagt zo 8.852.493,30 EUR.

De VREG heeft het door Fluvius Antwerpen aangevraagde voorschot voor het jaar 2025 beoordeeld conform par. 5.2.5.3 van de tariefmethodologie 2025-2028. De VREG heeft op basis daarvan twee aanpassingen doorgevoerd aan het aangevraagde voorschot. Ten eerste worden de afschrijvingen en slopen van aftakkingen, gerapporteerd onder het functiegebied EAEX0, die onderdeel uitmaken van de voorschotaanvraag voor investeringen en sloop digitale meter, niet meegenomen teneinde te voldoen aan de voorwaarde gesteld in randnummer 129, zesde punt van de tariefmethodologie 2025-2028. Deze kosten zijn namelijk niet éénduidig gerelateerd aan de wettelijk verplichte digitale meter-uitrol aangezien ze ook het gevolg kunnen zijn van nieuwe aansluitingen, verzwaringen, etc. Door deze kosten buiten beschouwing te laten, daalt het globale voorschot voor alle Vlaamse elektriciteitsdistributienetbeheerders van 62.866.276 EUR tot 60.119.032 EUR. Het aangepaste voorschot voldoet niet aan de voorwaarde gesteld in randnummer 129, derde punt van de tariefmethodologie 2025-2028. Het overschrijdt namelijk de maximale hoogte van het voorschot van 7.194.555,91 EUR, dat gelijk is aan 5% van 143.891.118,24 EUR ( $TI_{basis,2025,i}$ , het basisgedeelte van het toegelaten inkomen inzake endogene kosten voor Fluvius Antwerpen in 2025). De VREG stelt het voorschot bijgevolg bij tot deze maximale waarde. De VREG besluit dat het resulterende voorschot  $V_{2025,i}$  van 7.194.555,91 EUR redelijk is en in voldoende mate beantwoordt aan de voorwaarden gesteld in par. 5.2.5.1 en 5.2.5.2 van de tariefmethodologie 2025-2028.

Het toegekende voorschot zal in de toekomst teruggenomen worden conform par. 5.2.5.4 van de tariefmethodologie 2025-2028. Op basis van de rapportering over de werkelijke kosten van 2025 conform randnummer 128 van de tariefmethodologie 2025-2028 zal de VREG kunnen afleiden in hoeverre het toegekende voorschot van 7.194.555,91 EUR afwijkt van de werkelijke kosten in 2025 van de dossiers waarvoor het voorschot aan Fluvius Antwerpen werd toegekend. Ingeval het toegekende voorschot groter was dan de werkelijke kosten wordt het verschil integraal teruggenomen in het toegelaten inkomen inzake endogene kosten voor het jaar 2027, volgens formule 19 in par. 5.2.5.4.1 van de tariefmethodologie 2025-2028.”

Vervangen door:

“Overeenkomstig het voorstel van de Vlaamse elektriciteitsdistributienetbeheerders wordt het globale voorschot voor het jaar 2025 over de verschillende elektriciteitsdistributienetbeheerders verdeeld volgens de verhouding van de redelijke geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode 2019-2023. Het door Fluvius Antwerpen op 30 september 2024 aangevraagde voorschot wordt bijgevolg afgeleid door het globaal aangevraagde voorschot van 62.866.276 EUR te vermenigvuldigen met 14,08% ( $\alpha_i$ , het aandeel van Fluvius Antwerpen in de

redelijke geactualiseerde endogene sectorkosten in de historische referentieperiode 2019-2023), en bedraagt zo 8.850.669,79 EUR.

De Vlaamse Nutsregulator heeft het door Fluvius Antwerpen aangevraagde voorschot voor het jaar 2025 beoordeeld conform par. 5.2.5.3 van de tariefmethodologie 2025-2028. De Vlaamse Nutsregulator heeft op basis daarvan twee aanpassingen doorgevoerd aan het aangevraagde voorschot. Ten eerste worden de afschrijvingen en slopen van aftakkingen, gerapporteerd onder het functiegebied EAEX0, die onderdeel uitmaken van de voorschotaanvraag voor investeringen en sloop digitale meter, niet meegenomen teneinde te voldoen aan de voorwaarde gesteld in randnummer 129, zesde punt van de tariefmethodologie 2025-2028. Deze kosten zijn namelijk niet éénduidig gerelateerd aan de wettelijk verplichte digitale meter-uitrol aangezien ze ook het gevolg kunnen zijn van nieuwe aansluitingen, verzwaringen, etc. Door deze kosten buiten beschouwing te laten, daalt het globale voorschot voor alle Vlaamse elektriciteitsdistributienetbeheerders van 62.866.276 EUR tot 60.119.032 EUR. Het aangepaste voorschot voldoet niet aan de voorwaarde gesteld in randnummer 129, derde punt van de tariefmethodologie 2025-2028. Het overschrijdt namelijk de maximale hoogte van het voorschot van 7.187.622,73 EUR, dat gelijk is aan 5% van 143.752.454,69 EUR ( $TI_{basis,2025,i}$  het basisgedeelte van het toegelaten inkomen inzake endogene kosten voor Fluvius Antwerpen in 2025). De Vlaamse Nutsregulator stelt het voorschot bijgevolg bij tot deze maximale waarde. De Vlaamse Nutsregulator besluit dat het resulterende voorschot  $V_{2025,i}$  van 7.187.622,73 EUR redelijk is en in voldoende mate beantwoordt aan de voorwaarden gesteld in par. 5.2.5.1 en 5.2.5.2 van de tariefmethodologie 2025-2028.

Het toegekende voorschot zal in de toekomst teruggenomen worden conform par. 5.2.5.4 van de tariefmethodologie 2025-2028. Op basis van de rapportering over de werkelijke kosten van 2025 conform randnummer 128 van de tariefmethodologie 2025-2028 zal de Vlaamse Nutsregulator kunnen afleiden in hoeverre het toegekende voorschot van 7.187.622,73 EUR afwijkt van de werkelijke kosten in 2025 van de dossiers waarvoor het voorschot aan Fluvius Antwerpen werd toegekend. Ingeval het toegekende voorschot groter was dan de werkelijke kosten wordt het verschil integraal teruggenomen in het toegelaten inkomen inzake endogene kosten voor het jaar 2027, volgens formule 19 in par. 5.2.5.4.1 van de tariefmethodologie 2025-2028."

Nog in par. 1.6 wordt de tekst " $OLO_{l, «JAAR»}$ " vervangen door " $OLO_{l,2025}$ ".

Nog in par. 1.6 wordt de tekst:

"

$RV_{«JAAR»,i}$  Het resterende gedeelte van het voorschot berekend als het verschil tussen het aan Fluvius Antwerpen toegekende voorschot van 7.194.555,91 enerzijds en het positieve verschil tussen het voorschot van 7.194.555,91 en de werkelijke kosten  $WK_{2025,i}$  van Fluvius Antwerpen in 2025 (cfr. formule 19 van de tariefmethodologie 2025-2028) anderzijds. (EUR)

"

Vervangen door:

“

$RV_{2025,i}$  *Het resterende gedeelte van het voorschot berekend als het verschil tussen het aan Fluvius Antwerpen toegekende voorschot van 7.187.622,73 enerzijds en het positieve verschil tussen het voorschot van 7.187.622,73 en de werkelijke kosten  $WK_{2025,i}$  van Fluvius Antwerpen in 2025 (cfr. formule 19 van de tariefmethodologie 2025-2028) anderzijds. (EUR)*

”

In het beschikkend gedeelte wordt Artikel 1 vervangen door:

“Het toegelaten inkomen uit zijn periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor het jaar 2025 voor Fluvius Antwerpen wordt vastgesteld op 330.184.146,49 EUR, waarvan 156.122.504,48 EUR het toegelaten inkomen voor endogene kosten is en 174.061.642,00 EUR het toegelaten inkomen voor exogene kosten.”

**Artikel 2.** De beslissing treedt in werking op de dag van de publicatie op de website van de Vlaamse Nutsregulator.

Voor de Vlaamse Nutsregulator

Sint-Joost-ten-Node

Digitally signed by  
*Pieterjan Renier*  
 DocuSign  
 BC6C2E7732274854824A8B1021116084  
 Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)  
 Ondertekentijd: 28-10-2025 | 13:21:21 CET  
 C: BE  
 Uitgever: Citizen CA

Pieterjan Renier  
 Algemeen Directeur